

# 英国：三年前庆“脱欧”，三年后愁脱困

本报记者 张红

环球 热点

## “脱欧”可以逆转？

最近，英国《金融时报》网站刊登吉迪恩·拉赫曼的文章，题为《“脱欧”可以逆转——方法如下》。文章预测，重新加入欧盟的想法将成为主流。文章甚至提出，可以通过两次公投程序逆转“脱欧”：2026年举行第一次公投，允许英国政府与欧盟展开谈判；第二次公投则是关于重新加入欧盟协议的条款。

英国《独立报》近日主导的一项民意调查显示：50%的受访者认为“脱欧”导致英国经济地位下降，56%的受访者认为“脱欧”导致英国经济形式恶化，65%的受访者希望重新进行“脱欧”公投。调查机构“舆观”进行的最新民意调查显示，56%的受访者认为“脱欧”是个错误。

对“脱欧”的不满无疑源于对现实的失望。

经济上，英国举步维艰。正在承受高税收、高利率和高物价三重困扰的英国，将是今年全球唯一一个陷入衰退的主要经济体。在最新发布的《世界经济展望》报告中，国际货币基金组织(IMF)将2023年英国GDP增长预期从去年10月的0.3%下调至-0.6%。

政治上，“脱欧”留下了一个政治极化、社会分裂的英国。2016年至今，英国经历了5任首相。在接二连三的政治动荡中上台的苏纳克，执政刚过百日，支持率已经从去年10月的52%跌至目前的38%，不支持率则从48%升至63%。

军事上，英国实力大幅下降。据“今日俄罗斯”报道，21世纪初，英国约占国际军火市场份额的7%；2022年，英国军火份额已不足1%。分析人士指出，由于国防工业衰落，即便投入大量资金，也未必能解决英国军队的系统性问题，因此英国必将在军事上严重依赖美国。

外交上，非但“全球英国”的战略目标未能实现，更在国内和国际环境的双重作用下，进一步沦为美国的追随者。分析指出，这固然是“英美特殊关系”等原因所致，但究其根本，还是英国政坛缺乏既定的、坚决的路线以及其政治游戏规则造成的短视行为和战略迷失。

当前，英国正面临一场史上罕见的罢工潮。从高速公路员工到机场运输员工，从邮政工人到铁路工人，从教师到律师，从消防员到护士……几乎所有行业都有罢工发生。2月1日，英国爆发了10年以来最大规模的罢工，参与罢工人数达到约50万人。2月6日，被视为英国骄傲的英国国家医疗服务体系爆发75年历史上规模最大的一次罢工。更糟糕的是，英国媒体普遍认为，各种大规模罢工很可能旷日持久。

当前，在全球新冠疫情和俄乌冲突的叠加影响下，英国通胀高企、经济衰退，政坛动荡、外交失衡。在英国内部，曾经倾向于“脱欧”的民意悄然发生了变化，媒体上甚至出现了逆转“脱欧”的言论。归根究底，对“脱欧”的质疑与反思源于残酷的现实离“脱欧”时的乐观愿景相去甚远。专家指出，英国“脱欧”缺乏深思熟虑与整体规划，所以“脱”出了一堆麻烦。接下来，英国该何去何从呢？

据显示，2019年至2021年间，由于与欧盟的贸易大幅下降，英国贸易开放度(贸易与GDP之比)下降8个百分点。尽管有疫情的不利影响，但英国的降幅至少可比其他国家高出3个百分点。贸易成本上升还体现在英国企业在“脱欧”后面临的繁文缛节中。在英国2021年退出单一市场和关税同盟后，企业从英国进口货物时必须填写的海关进口申报单增加了两倍以上，进口申报单增加了50%。在商业投资方面，2016年公投中断了英国商业投资自2009年金融危机以来的增长趋势。目前，英国商业投资比公投前的趋势水平低31%。相比之下，欧盟目前的商业投资较2016年之前高出2%。



2月1日，人们在英国伦敦参加罢工游行。当日，约50万英国教师、火车司机和公务员举行罢工，要求增加薪酬。  
新华社发

## “选择是有成本的”

“2016年，‘脱欧派’选民以52%对48%的微弱优势战胜‘留欧派’选民，本身就反映了民意的撕裂，当前英国的糟糕形势则激化了民众对‘脱欧’的反面情绪，所以反对‘脱欧’的比例上升。”复旦大学欧洲问题研究中心主任、欧盟让·莫内讲席教授丁纯对本报记者说，“英国‘脱欧’的主要诉求之一是收回主权。英国认为自己在欧盟体系内吃亏了。比如，英国一向以自己的国家医疗服务体系为荣，但是作为欧盟成员国，其他成员国公民在英国也会享受国民待遇，这让英国感觉自己的福利被他人占用。但是，选择是有成本的。现在的问题是，有些人觉得‘脱欧’后，英国所得大于所失，不划算，所以有了反悔之意。”

“脱欧”使英国经济恶化，让家庭变得更加贫困，谈判的不确定性对商业投资造成了影响，新的贸易壁垒破坏了英国和欧盟之间的经济联系，这已经成为经济学家们的共识。

BBC指出，英国贸易相对于其经济规模，总体而言已经下降。即使大多数国家在疫情最严重时都出现了国际贸易崩溃，但G7其他国家的贸易相对于其经济规模都出现了反弹，但英国没有。数

据显示，2019年至2021年间，由于与欧盟的贸易大幅下降，英国贸易开放度(贸易与GDP之比)下降8个百分点。尽管有疫情的不利影响，但英国的降幅至少可比其他国家高出3个百分点。贸易成本上升还体现在英国企业在“脱欧”后面临的繁文缛节中。在英国2021年退出单一市场和关税同盟后，企业从英国进口货物时必须填写的海关进口申报单增加了两倍以上，进口申报单增加了50%。在商业投资方面，2016年公投中断了英国商业投资自2009年金融危机以来的增长趋势。目前，英国商业投资比公投前的趋势水平低31%。相比之下，欧盟目前的商业投资较2016年之前高出2%。

被“脱欧派”寄予厚望的自贸协定谈判也不尽如人意。数据显示，到2023年初，自贸协定覆盖的英国贸易份额为61%，与澳大利亚和新西兰的协定生效后将升至62%。不过，总体份额已经下降，而且，英国政府未能实现到2022年底自由贸易协定覆盖英国全部贸易80%的目标。此外，英国与印度和跨太平洋协定成员国的谈判仍在进行，所花时间比此前所希望的要长。而英国与美国的贸易协议，则因为北爱尔兰问题的影响，仍难以达成。

“虽然‘脱欧’有一定民意基础，但其本身并非一个深思熟虑的决定，而是时任首相卡梅伦一次失败的政治赌博，

背后缺乏战略思考与对‘脱欧’后出路系统安排。英国根本没有想清楚为什么‘脱欧’，其成本收益如何；尤其是对于‘脱欧’以后该怎么做，英国内部没有较一致的清晰思路与共识。‘脱欧’本身带来劳动力短缺等一系列问题，再加上外部的疫情、俄乌冲突等因素叠加影响，英国走到了今天这个糟糕的地步。”丁纯说。

## “依然处在阵痛期和磨合期”

彭博社引用分析人士的话指出，“市场反应表明，英国的错误在于，想象英国‘脱欧’可能会释放出一只欧洲‘老虎’，但事实上，英国‘脱欧’暴露并加剧了英国经济的潜在弱点——生产率低、商业投资低、全球竞争力下降，最引人目的是，政府缺乏应对这些问题的战略。”

“英国依然处在‘后脱欧’阵痛期和磨合期，需要一个适应过程。”丁纯说，“因为缺乏对‘脱欧’的整体规划，英国还在寻找自身定位。”全球英国“只是英国‘脱欧’后对自身大体走向的一个概念，至今仍很模糊。事实上，‘脱欧’之后，缺少了欧盟支撑，英国只能更加倚重美国，和美国绑得更紧。”全球英国“所追求的‘开放、外向和自信’根本无从谈起。”

接下来，英国面临着重重困难。各大机构均对其经济前景持悲观态度。英国不仅是今年全球唯一一个陷入衰退的主要经济体，IMF预计，2024年，英国还将成为全球主要工业国中经济增长最慢的国家。英国央行此前也预测，英国GDP将连续两年负增长，将是英国一个世纪以来时间最长的经济衰退。

“脱欧”给英国和欧盟关系造成的负面影响还在继续。“北爱尔兰相关问题就是遗留下来的一个棘手难题。虽然英国与欧盟在相关问题上达成一定共识并签订了‘北爱尔兰议定书’，但其中部分规定存在问题，英欧双方至今仍无法就修改规定达成一致。”丁纯说，“而且，在可预见的未来，‘脱欧’相关问题谈判会进展缓慢。英国面临国内一系列经济民生问题，包括通胀高企、劳工短缺等，压力重重；欧盟则因为俄乌冲突而焦头烂额，双方都没有太大兴趣和精力进行谈判。”

当务之急是什么？英国《金融时报》文章指出，各党派人士都需要承认英国“脱欧”的影响，并应该尽快充实英国与欧盟仅有框架的《英欧贸易合作协定》。解决与北爱尔兰的贸易规则争端将是可喜的一步。但英国还需要处理阻碍其增长潜力的结构性因素。

“在这样一个过渡期，对英国经济前景悲观是意料之中。但也应该看到，英国也有自身盎格鲁撒克逊经济模式直接、迅速、果敢的优势与特点，对经济复苏有利。”丁纯说，“至于‘脱欧’的功过，最终还是需要交给时间来判断。”

美国枪支暴力档案网站最新数据显示，2023年开年以来，美国已发生68起大规模枪击案件，相当于今年以来平均每天会发生一起以上大规模枪击案件。美国枪患顽疾愈深入骨髓，交织在历史、法律、利益、政治等多重因素中，长期困扰美国社会，严重侵犯民众生命权，成为难以抹去的人权污点。

一声声枪响，击碎了所谓“人人得享不可剥夺的生存与自由”的美国梦，但血的代价未能改变枪支暴力引发的悲剧循环。枪支暴力下的无辜受害者不断增加，美国民众成了美国政府治理失能的牺牲品。

美国枪支泛滥触目惊心。1791年通过的美国宪法第二修正案赋予公民持枪权，从此持枪自由被美国人视为一项重要的个人权利。在这样的“枪支文化”作用下，美国成为世界上民间拥有枪支最多的国家。美国人口不到全球5%，民间拥枪数却占全球的46%。数据显示，美国平均每100人拥有约120.5支枪。无论是私人拥枪总数，还是人均拥枪数量，美国都高居世界第一。美国烟酒火器和爆炸物管理局最新研究表明，美国的枪支购买热潮丝毫没有减弱迹象。

美国枪支暴力愈演愈烈。私人拥有大量枪支引发接连不断的暴力事件，给社会带来巨大伤痛。有美国学者指出，美国在一周时间内因枪击死亡的人数可能超过整个西欧一年因枪击死亡的人数。新冠疫情期间，美国的持枪杀人率达到1994年以来的最高水平。枪击伤害成为美国1至44岁人群的五大死因之一。2013年以来，美国大规模枪击事件和死亡人数均增长近3倍。校园枪声频频响起，更是令人痛心。过去10年，美国共发生大规模校园枪击案27起。芝加哥大学哈里斯公共政策学院和美联社公共事务研究中心民调显示，21%的美国成年人曾经历过枪击暴力。美国心协调查显示，1/3的美国民众担心成为大规模枪击事件的受害者。

枪患猛于虎，已成为美国社会的“不治之症”。每当大规模枪击惨案发生，都会在美国社会掀起讨论枪击管控的热潮，但热潮过后，一切如旧，哀思和祈祷不能阻止枪声再起。面对控枪议题，政客们夸夸其谈却无所作为，互相推诿、敷衍塞责成为标准“套路”，控枪始终难以落实。相互掣肘的政治体制、日益极化的政治生态、无孔不入的利益集团、难以根除的种族歧视，使全面禁枪几乎成为一项“不可能完成的任务”。

美国政治制度的设计与运作是枪支管控不力的深层根源。各州关于枪支管控的规定松紧不一，枪支管控和跨州执法愈发困难。共和党一贯支持民众拥枪，而民主党则支持控枪。在当前美国政治极化背景下，控枪立法举步维艰。“神通广大”的枪支游说团体也是控枪的一大阻力。美国的集团政治和选举政治为拥枪团体提供了合法渠道，使其能大搞金钱政治。据跟踪政治资金用途的“公开秘密”组织统计，1998年至2022年，拥枪团体花费1.904亿美元用于游说。在美国上一届国会中，曾获美国全国步枪协会资助的议员多达262位，累计获得资助超过100万美元的有19位，其中绝大多数是共和党议员。

枪患很难根除，让人们不得不怀疑“美式人权”究竟成色几何。可以肯定的是，如果不从根本上反思和改变金钱政治、治理失灵的现实，美国民众将继续生活在枪支暴力的血色阴影之中。

(来源：新华社)

# 枪患痼疾凸显美国治理失能

# 法国罢工潮为何停不下来？

本报记者 贾平凡

当地时间2月16日，法国多个行业举行新一轮罢工。这是马克龙政府提出退休改革草案以来的第五轮跨行业大罢工。法国公共交通、教育、能源等行业都受到严重冲击。

## 间隔短规模大

1月以来，法国几轮罢工潮间隔时间短、发生节奏快、爆发规模大。根据法国内政部数据，1月19日、1月31日、2月7日、2月11日、2月16日举行的反退休制度改革五轮示威中，街头抗议者分别达到112万、127.2万、75.7万、96.3万、44万人，第六轮示威定于3月7日举行。罢工影响，法国不少城市交通瘫痪，许多学校停课，众多公共服务中断。

法国罢工潮的导火索是退休制度改革。今年1月10日，法国政府公布退休制度改革方案。方案中引发争议最大的内容是，从2027年开始，只有工作满43年的法国人才有资格领取全额养老金；到2030年时，将退休年龄从目前62岁提高至64岁。

## 改革举步维艰

“罢工在法国社会传统。退休制度改革主张延迟退休年龄，动了法

国民众的蛋糕，尤其涉及高风险职业从业人员，多年来一直遭到抵制。”中国现代国际关系研究院欧洲所副所长陈旸对本报记者表示，这项改革还会进一步加大贫富差距。俄乌冲突升级后的一年中，欧洲的食品和能源价格不断上涨，退休改革方案让本就不满的低学历、低收入阶层利益继续受损。

马克龙政府为何执意推行退休制度改革方案？陈旸认为，首先是经济原因，如果不延迟退休，法国的国家养老金将不可持续。随着人口预期寿命延长和法国在职人员与退休人员比例急剧变化，法国养老金系统将于今年正式进入赤字阶段，到2030年，法国养老金缺口将达到135亿欧元。其次是源于马克龙个人的政治议程。马克龙将养老金改革作为自己的竞选口号，也是改革议程上最重要的目标之一。如若推不动或者放弃，马克龙将被视为弱势总统，政治声誉受损，恐遭政治盟友质疑和对手的攻讦。

数据显示，相比欧洲其他国家的退休年龄，如德国67岁、比利时65岁、丹麦67岁、意大利67岁、西班牙65岁……法国62岁的退休年龄已是最底门槛，不改革或将严重影响法国在欧盟的竞争力。

有分析认为，法国退休制度之殇的“罪魁祸首”，是1982年密特朗总统

主导的左翼政府激进改革措施，将法定退休年龄从65岁提前到60岁。此举当时引发法国上下一片欢腾，密特朗的声望也水涨船高。但这次改革是一枚“裹满蜜糖的毒药”，以至于后面多任法国政府都在不停补救。

## 罢工潮恐将持续

根据法国埃拉贝研究所于2月15日公布的民意调查报告，法国人广泛支持工会联合组织发出的3月7日“让全国停摆”这一呼吁。据法国BFMTV电视台报道，这项最新民调中，67%的法国人反对退休制度改革法案。

1993年巴拉迪尔总理改革、2003年菲永总统改革、2010年萨科齐总统改革、2013—2014年奥朗德总统改革，退休制度至马克龙总统第一任期已经历五次改革，可谓法国内政改革篮子中最难啃的“硬骨头”。

“罢工潮将持续发展，不排除出现更大规模罢工甚至引发社会骚乱的可能性。但马克龙政府应该不会让步，政府还有强推改革的法律手段和政策工具。”陈旸表示，未来，法国政府将通过谈判或部分条款的妥协，尽力安抚工会，结束罢工。但倘若罢工严重影响社会秩序，法国政府会毫不犹豫采取强制措施干预。



## 阿联酋：沙漠变麦田

2月8日，在阿拉伯联合酋长国沙迦，人们在麦田里劳作。位于阿拉伯联合酋长国沙迦的这处农场面积为400公顷，原来是一片沙漠，是为了减少对进口小麦的依赖而新近开垦的。  
新华社/路透

环球 掠影