

欧盟抢滩绿色经济抗衡美国产业政策

本报记者 林子涵

环球热点

欧盟近期出台了多项能源转型和绿色发展举措。日前，欧洲议会批准了2035年起禁售化石燃料汽车的新法案，以推动电动汽车制造。本月初，欧盟委员会还发布了一项“绿色协议产业计划”，鼓励资金流向欧盟绿色产业。欧盟委员会表示，3月底欧盟峰会召开前，还将拟定《净零产业法案》《关键原材料法案》等立法提案。

专家指出，欧盟的系列举措，既是针对美国“绿色补贴”等产业政策的回应，也出于加快能源转型、追求能源自主的考虑。



加快政策步伐

2月15日，欧盟委员会有关禁售化石燃料汽车的立法提案在欧洲议会获得通过。这意味着，欧洲将在2035年停售新的燃油轿车和小货车。欧洲议会表示，该法案是欧盟委员会“Fit for 55”一揽子计划的一部分，旨在为欧盟2030年和2050年气候目标作出贡献。

该法案还规定，从2030年起，在欧盟销售的新车，碳排放量须比2021年减少55%，远高于37.5%的现有目标。路透社称，该法案旨在加快欧盟向电动汽车的转换并应对气候变化。

另据欧盟委员会发布的信息，欧盟本月初提出一项“绿色协议产业计划”。该计划是对“欧洲绿色协议”及REPowerEU计划的补充，主要包括4方面内容：一是简化监管框架，加快绿色项目审批；二是放宽国家援助发放限制，鼓励绿色投融资；三是鼓励与绿色转型相关的人才和技能培养；四是对外开展绿色经济合作，提升供应链韧性。

为确保“绿色协议产业计划”实施，欧盟委员会表示还将提出一项《净零产业法案》，加快绿色项目审批速度，同时配合推出《关键原材料法案》，确保绿色产业所需关键原材料采购。欧盟委员会主席冯德莱恩表示，这些提案将于3月22日至23日欧盟峰会之前提交。

路透社称，在2月10日的欧盟峰会上，欧盟领导人对“绿色协议产业计划”表达了“有针对性和临时性”的支持，旨在回应美国的产业政策，确保欧盟“未来成为电动汽车及绿色产品制造基地”。

争夺领先地位

分析普遍指出，欧盟的系列新举措，意在和美国争先。《纽约时报》报道称，在欧洲议会通过2035年起禁售化石燃料汽车的新法案之前，美国加利福尼亚州就已通过类似立法，纽约州也迅速跟进。随着欧盟新法案的通过，欧洲也将成为电动汽车的主要市场之一。

欧盟的“绿色协议产业计划”，则是对美国更直白的“反击”。德国《世界报》网站称，欧盟这一计划是针对美国《通胀削减法案》巨额补贴的“坚决回应”。标普全球网站也分析称，欧盟该计划旨在对抗美国产业政策，缓解“去工业化”压力。

复旦大学欧洲问题研究中心主任丁纯接受本报记者采访时表示，美国《通胀削减法案》推出了高达3690亿美元的“绿色补贴”及相关激励措施，以推动电动汽车电池及其他绿色产品在美国本土的制造和应用。这加剧了欧洲产能外流的压力，对欧洲制造业及全球竞争环境都产生了负面影响。在欧盟方面与美国反复交涉未果的情况下，欧盟委员会日前推出含有补贴方案的产业政策，意在“拉平”美国高额补贴对市场的扭曲，对抗《通胀削减法案》带来的冲击。

“欧盟的‘绿色协议产业计划’，包含针对美国《通胀削减法案》的具体应对‘工具’。”中国社会科学院欧洲研究所研究员、欧洲经济研究室主任孙彦红向本报记者表示，“一是通过贸易防御工具和新出台的‘外国补贴条例’，防止非欧盟国家的补贴扭曲欧洲单一市场竞争秩序。据此，欧盟可能对接受补贴的美国企业在欧洲市场的贸易和投资活动进行公平竞争审查。二是提出加快修订欧盟的国家援助豁免条例，允许成员国在不严重扭曲欧洲单一市场竞争的情况下，为电池、太阳能光伏板、风力涡轮机、热泵、电解槽等产品及其所需的关键原材料提供补贴，降低企业外迁风险。”

除了应对来自美国的直接压力，对绿色经济的发展需求，也促使欧盟加快了政策步伐。

路透社援引国际能源署数据称，到2030年，全球清洁能源市场将增长3倍，产值达到每年约6500亿美元，相关制造业岗位数量增加一倍以上，“欧盟想从中分一杯羹”。

欧盟委员会主席冯德莱恩2月1日发表讲话时表示，如今主要国家都在加大净零产业投资，未来几年将决定净零经济的形态和定位，而欧盟将在全球竞技场展开竞争。

“欧盟一向看重自身在全球低碳减排

方面的倡导者角色。但近年来，欧盟在相关领域的领先优势，受到了来自美国及亚洲的赶超。欧盟有意通过政策工具，加紧培育新的比较优势，争取全球绿色经济主导权，重振投资者对欧盟市场的信心。”丁纯说。

与此同时，能源危机也在“倒逼”欧盟加快绿色转型。

“俄乌冲突爆发后，为摆脱对俄能源依赖、谋求能源自主，欧盟尝试了多种方案。2022年3月，欧盟推出RepowerEU能源计划，提出降低能源消耗、增加能源进口来源、加快可再生能源发展等目标。‘绿色协议产业计划’也提出确保可再生能源供应链安全、大力发展净零产业等举措。当前，在欧洲依然深陷能源危机、能源供应存在不可预测性的情况下，欧盟加快绿色发展的政治意愿比以往任何时候都强烈。”孙彦红说。

前景谨慎乐观

《福布斯》杂志网站援引经济学家分析称，欧盟近期的“绿色举措”，对欧洲宏观经济的提振效果或将十分可观，其效果甚至将大于“下一代欧盟”(Next-GenerationEU)复苏项目。

然而，“钱从哪来”，是欧盟实施新举措时面临的问题之一。据欧盟委员会发布的信息，欧盟将从现有RepowerEU能源计划中拨出2500亿欧元，支持“绿色协议产业计划”，同时鼓励成员国根据自身绿色转型计划出资。下一步，欧盟委员会还提议设立一个欧洲主权基金，用于投资绿色技术。

美国政治新闻网站Politico刊文称：“欧洲开始了一场赢不了的补贴竞赛”，其新计划主要利用现有基金，而不是新资金。因此，“欧盟的新举措仍然缺乏反击美国补贴狂潮的火力”。

同时，欧盟成员国也并非都对新举措买账。路透社报道称，2月10日，丹麦、芬兰、爱尔兰、波兰、瑞典等11个欧盟成员国联合向欧盟委员会提交了一份文件，敦促谨慎放宽对绿色产业的国家援助限制，因为这可能导致“内部市场分裂、有害的补贴竞赛并削弱区域发展”。

“欧盟积极推进绿色转型会取得一定进展，但其举措的力度和成效，可能会较预期打折扣。”丁纯说，“在资金筹措方面，欧洲经济本已受到俄乌冲突的持续困扰，RepowerEU能源计划作为冲突背景下一项临时性而非结构性的基金，本身就可能存在缺口。同时，欧盟各成员国经济水平及产业结构、布局差异较大，如果放开国家援助限制，德国、法国等国将有更强实力对本国产业进行补贴，由此又会在欧盟内部造成市场竞争扭曲。”

孙彦红分析指出，当前及未来一段时期，欧洲推进绿色转型既有显著优势，也面临前所未有的挑战。

“在优势方面，经过过去几十年探索，欧盟已形成一套包括立法与政策引导、技术创新与碳排放交易体系驱动、绿色金融体系支撑、规则与标准的统一及对外推广等在内的系统性绿色转型模式。这是其继续推进绿色转型的重要基础。在挑战方面，欧盟当前深受能源危机困扰，一方面被迫延迟退出核电、重启部分煤电，导致能源转型受阻；另一方面，能源成本过高也使企业竞争力下降、外迁压力增大，绿色转型不再如过去一般从容。而美国大张旗鼓推行歧视性产业补贴政策，严重扰乱绿色产业国际竞争秩序，进一步使欧洲陷入被动。未来，欧盟不得不在坚持既有绿色转型优势的同时作出调整，以适应国际竞争的‘变局’乃至‘乱局’，而要做到适当的平衡点并不容易。鉴于此，对欧洲推动绿色转型的前景，或许可持谨慎乐观态度。”孙彦红说。

“目前，美国尚未就‘绿色补贴’引发的争端作出明确回应。如果美欧达成妥协，不排除双方在绿色经济方面合作的可能。同时，接下来也应谨慎观察，欧盟是否会以绿色转型、应对气候等为‘道义制高点’，推行类似‘碳关税’等国际贸易机制，借机纠正所谓市场扭曲，对欧盟企业进行扶持。”丁纯说，“总体而言，欧盟新举措的有效性，还需根据美欧‘讨价还价’的结果及俄乌局势的变化等来判定。”

上图：位于比利时布鲁塞尔的欧盟委员会大厦。

新华社记者 郑焕松摄

观象台

一场百年不遇的特大地震让土耳其和叙利亚两国陷入“世纪灾难”。数万人伤亡，数千座建筑坍塌，无数家庭一夜之间破碎……大灾当前，团结互助显得尤为珍贵，也尤为迫切。然而，令人震惊的是，某些国家非但没有及时伸出援手，反而抱守地缘政治执念，大打“政治牌”，冷漠面孔之下的冷血本质暴露无遗。

此次地震发生后，最令世人痛心的画面莫过于，废墟中本可以被挽救的一条条生命，因为救援设备迟迟无法到位，最终只能无奈地离开世界。这一悲剧不仅是天灾，更是人祸。

面对严重灾情，美国制裁之下的叙利亚无论在应急物资、救灾能力还是医疗资源方面都捉襟见肘。然而，美国政府不仅没有提供援助物资，反而在最关键的震后72小时黄金救援期内，坚持不解对叙利亚的非法单边制裁，导致其他国家的救援物资和设备无法快速进入叙利亚，救灾现场严重缺乏重型设备和搜救工具。“由于封锁和制裁，连运送(援助和救援)车队的燃料都没有了。”叙利亚阿拉伯红新月会主席哈立德·侯巴巴描述的残酷现实，其始作俑者正是美国。

在国际社会不断施压之下，美国政府日前宣布临时取消对叙利亚制裁中涉及地震救援的部分，为期180天。但事实上，美国此举实质仍是一场“政治秀”。临时取消部分制裁，就是并未完全解除对叙制裁。且不说美国究竟能在多大程度上兑现所谓“人道主义豁免”的承诺，即便其不打折扣地落实该承诺，临时取消部分制裁措施的效果相比救援灾民实际需要的支援而言，也只是杯水车薪，根本无法有效填补叙利亚已经存在的巨大人道援助缺口。可以预见，未来一段时间内，叙利亚人民仍将在美国制裁和地震灾害的双重打击之下苦苦挣扎。

在对土耳其的援助中，美国同样“心不在焉”。以做好后勤工作为由，派出航母战斗群前往土耳其；救援队不是直奔灾区，而是先去土耳其空军基地“报到”；救援物资里夹杂着大量二手电池、高跟鞋、超短裙等完全不符合灾区御寒需求的“洋垃圾”……如外国网友所嘲讽的，“美式救援”除了靠嘴，就是搞点仪式感。满口“民主人权”的美国，其真正心思只用在地缘政治算计上。对美国政客而言，政治利益凌驾于人道主义之上，政治表演的重要性远高于救人性命。

“这是团结的时刻，不是政治化或分裂的时刻，很明显，我们需要大量的支持。”联合国秘书长古特雷斯日前敦促安理会授权在土耳其和叙利亚之间开设新的跨境人道主义援助点，以运送援助物资。

其实，此次地震发生后，全球范围内并不缺少一方有难、八方支援的感人行动。中国救援队第一时间赶到土耳其受灾严重的地区投入救援，中国红十字会以最快速度向叙利亚提供医疗物资，同时，中国加快落实对叙利亚的粮食援助项目。其他多个国家和地区也纷纷派出救援队驰援两国灾区。据世界卫生组织统计，目前已有77个国家级和13个国际紧急医疗队部署到土、叙两国。尤其值得一提的是，近期跟土耳其关系颇为紧张的瑞典、和叙利亚是“宿敌”的以色列都暂时放下了政治分歧，第一时间参与抗震救灾。对比之下，自诩“人权卫士”的美国，满嘴“仁义道德”，干的却是自私自利、视生命如草芥的缺德事。

灾情当前，生命第一。抗震救灾事关人命安危，世界各国应当团结一致、共同努力，避免更严重的人道主义灾难发生。若某些国家一心只顾捍卫自己霸权，完全无视他人生命，最终只会被整个世界唾弃。

抗震救灾岂能打“政治牌”？

□ 严瑜

美国“泄毒”事件危害有多大？

美国一辆运载有毒化学品的列车近期在俄亥俄州境内脱轨，这一事件及其后续发展和潜在影响引发广泛关注。

2月3日晚，美国诺福克南方铁路公司一列货运列车驶经俄亥俄州东巴勒斯坦镇时因机械故障发生事故，导致约50节车厢脱轨。10节车厢运载有毒化学品，其中5节运载易燃且致癌气体氯乙烯。

东巴勒斯坦镇位于俄亥俄州与宾夕法尼亚州交界处，人口约4800人。事故地点周边居民撤离后，应急人员6日对这些氯乙烯进行了“受控释放”和燃烧，以防发生大规模爆炸。氯乙烯主要用于化工生产，燃烧可产生光气和氯化氢。光气是一种剧毒气体，在第一次世界大战中曾被用作化学武器。

在2月8日俄亥俄州举行的记者会上，美国电视台“新闻国度”记者埃文·兰伯特在现场进行报道时与警察发生争执，随后遭驱逐和逮捕。执法记录仪显示，两名警察为了制伏兰伯特将其推倒在地，并给他戴上手铐。兰伯特当时说：“这就是2023年在美国作为一名黑人记者的感觉。”

同一日，俄亥俄州州长、宾夕法尼亚州州长、东巴勒斯坦镇消防部门负责人等各级官员联合宣布，事故地点区域以及周边居民区空气质量样本关注污染物读数一直低于需要进行安全筛查的水平，东巴勒斯坦镇及周边区域居民“现在可以安全回家”。

不过，不少当地居民咽不下这颗“定心丸”。东巴勒斯坦镇居民莫拉·托德计划和家人一起暂时离开该地。托德表示，此前闻到过类似洗甲水和燃烧轮胎混合的刺鼻气味，家人出

现头痛恶心症状。“我看了每场记者会，没有任何信息让我觉得这是一个基于数据做出的决定。”

过去几天，东巴勒斯坦镇还报告宠物或野生动物生病或死亡的情况。狐狸养殖户泰勒·霍尔泽透露，他养殖的所有狐狸都病了，行为异常，部分面部浮肿，进食不畅，精神不佳。霍尔泽怀疑化学品排放是罪魁祸首。

美国约翰斯·霍普金斯大学环境卫生教授彼得·德卡洛指出，如果事发地还有残留的化学排放物，将对该地区居民构成危险。

据美国环境保护局公布的信息，事故车厢里还发现丙烯酸乙基己酯等化学物质。

美国研究危险物质的专家希尔·卡贾诺尤为担心丙烯酸乙基己酯，该物质为致癌物，接触后会刺激或灼伤皮肤和眼睛，吸入时会刺激鼻子喉咙，引起咳嗽以及呼吸短促。

卡贾诺对官方如此迅速准许民众回家感到惊讶。他认为，在进行彻底清洁前，这些化学物质可能仍然残留在屋子里或附着在物品上。卡贾诺建议东巴勒斯坦镇居民进行体检并留好记录，并警惕这一事件的长期影响。

俄亥俄州和宾夕法尼亚州部分居民已将诺福克南方铁路公司告上法庭，指责其疏忽导致脱轨事件发生，并主张赔偿。诺福克南方铁路公司拒绝就诉讼置评。

美国环保局日前表示，将继续对东巴勒斯坦镇进行空气监测，而且自火被扑灭以来并无值得关注的监测数据。但该局承认，当地居民仍然可能闻到来自事故地点的气味。

(据新华社电 记者孙丁)

瑞士欢迎中国游客



2月6日起，中国试点恢复赴瑞士等20个国家出境团队旅游和“机票+酒店”业务。

上图：2月14日，在瑞士卢塞恩开往因特拉肯地区的金色山口列车上，瑞士中部铁路公司工作人员(右)为中国游客发巧克力。

左图：日前，一名中国游客在瑞士少女峰拍摄雪山景色。

新华社记者 连漪摄