

2月13日，中央一号文件发布——

# 全面推进乡村振兴有了“操作手册”

本报记者 李 婕

2月13日，2023年中央一号文件——《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》发布。文件锚定加快建设农业强国目标，聚焦乡村振兴主题，提出守底线、促振兴、强保障等方面的政策举措。“这既是明确全年工作重点的‘任务清单’，也是指导全面推进乡村振兴的‘操作手册’。”中央农办主任、农业农村部部长唐仁健在国务院新闻办公室14日举行的新闻发布会上表示。

## 全方位夯实粮食安全根基

建设农业强国，首要任务是确保国家粮食安全。去年疫情灾情交织叠加，中国粮食生产再夺丰收，连续8年稳定在1.3万亿斤以上。但国内人口基数庞大、消费不断升级，粮食需求仍在刚性增长，全球农产品贸易不确定性也不稳定性也明显增强，“端牢饭碗的压力越来越大。”唐仁健说，下一步必须多措并举、综合发力，全方位夯实粮食安全根基。

稳住面积、主攻单产、力争多增产是重点目标。面积要稳住，推动南方省份发展多熟制粮食生产，实施大豆玉米单产提升工程，加力扩种大豆油料。产能要提升，抓紧启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，努力推动粮食产能早日迈上新台阶。

藏粮于地、藏粮于技是重要举措。一方面，严格耕地用途管控，坚决守住18亿亩耕地红线，完成高标准农田新建和改造提升的年度任务，15.46亿亩永久基本农田要全部建成高标准农田。另一方面，推动农业关键核心技术攻关，深入实施种业振兴行动，聚焦提高单产，逐个品种拿出良田、良种、良法、良机、良机集成组装的综合性解决方案，向科技要产量、要产能。

唐仁健说，在政策重点上，还要健全种粮农民收益保障机制，增加产粮大县的奖励资金规模，确保全国粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

## 拓宽农民增收致富渠道

保供增收是“三农”工作永恒的主题。2022年农民人均可支配收入首次突破2万元，但中央农办专职副主任、农业农村部党组成员吴宏耀同时指出，当前农民增收增速有所放缓，增收动能有所减弱。如何拓宽农民增收致富渠道？

一号文件要求重点抓好稳定就业、经营增效、财产收入挖潜、转移收入拓展4个方面。看稳定就业，2022年，工资性收入占农民收入的41.96%，是农民增收贡献的大头。根据调查，超过3/4的农民工在省域内就业，超过一半在县域内就业，“要顺应这种趋势，发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业，带动农民就近就地就业创业。”吴宏耀说。

看经营增效，家庭经营净收入占农民收入的34.63%，其中六成多来自农业经营收入。将深入开展新型农业经营主体提升行动，带动小农户合作经营、共同增收。此外，财产收入还有很大潜力和空间可以挖掘，将深化农村土地制度改革，赋予农民



江苏省张家港市现代农业科技示范园将智能温控、无土栽培、智能配肥、自动灌溉、紫外线杀菌等技术引入农业生产，发展智慧农业、生态农业、观光农业，带动农业增效和农民增收，助力乡村振兴。图为该园智慧农业玻璃温室内，员工在进行管护作业。施柏荣摄（人民视觉）



近年来，河北省邢台市南和区依托农业资源优势，打造集观光旅游、科普教育、农事体验于一体的“农旅融合”生态观光综合体，促进农民增收，助力乡村振兴。图为2月12日，游客在南和区贾家镇一家农业综合体观光。张驰摄（新华社发）

更加充分的财产权益。转移净收入占农民收入的20.88%，是农民特别是脱贫人口、农村低收入人口收入的重要组成部分。将继续加大强农惠农富农政策力度，逐步提高农村社会保障水平。

国家乡村振兴局局长刘焕鑫还介绍，经过各方面共同努力，脱贫攻坚成果进一步巩固拓展，没有发生规模性返贫现象，脱贫劳动力就业形势保持稳定，脱贫地区和脱贫人口收入较快增长。2022年，脱贫地区农民人均可支配收入达到15111元，增长7.5%，比全国农民人均可支配收入增速高1.2个百分点。

## 做好“土特产”文章

产业振兴是乡村振兴的重中之重，“土特产”文章怎么做？

唐仁健介绍，未来要在产业融合上下功夫。纵向上，贯通产加销，做大做强农产品加工流通业，培育发展预制菜产业，提升净菜、中央厨房等产业标准化和规范化水平，促进农产品就地加工转化增值，推动农村由卖“原”字号向卖制成品转变。

横向上，融合农文旅，加快发展面向城乡居民消费需求的现代乡村服务业，鼓励发展乡村餐饮购物、文化、体育、旅游休闲、养老托幼、信

息中介等生活服务，推动农村由卖产品向同时卖服务转变。

在优化布局方面，将培育壮大县域富民产业，以各类产业园区建设为抓手，完善县乡村产业空间布局，科学布局生产、加工、销售、消费等环节。着力提升县域产业承载和配套服务功能，增强重点镇集聚功能，引导农产品加工企业向产地下沉、向园区集中，打造城乡联动的产业集群。

唐仁健强调，要引导企业发挥自身优势，在带动农户、服务农户中发展壮大自己，完善联农带农利益联结机制，把产业增值收益更多留给农民。

会上还提到，全面推进乡村振兴，加快建设农业强国，需要真刀真枪地干、真金白银地投，要形成政策合力和工作合力。今年中央一号文件重点从投入、人才、体制机制保障等方面进行了部署。



## 人勤春来早

早春时节，在广西壮族自治区梧州市长洲区长洲岛的蔬菜基地里，菜农抢抓农时，开展蔬菜管护作业，田间地头一派忙碌景象。近年来，梧州市积极调整农业产业结构，大力发展蔬菜产业，促进农民增收致富。

何华文摄（人民视觉）



# 商业银行金融资产风险分类办法出炉

本报记者 王俊岭 徐佩玉

为进一步推动商业银行准确识别、评估信用风险，真实反映资产质量，中国银保监会会同中国人民银行联合制定的《商业银行金融资产风险分类办法》（以下简称《办法》）于2月11日正式发布，自7月1日起施行。

信用风险是我国银行业面临的最主要风险，完善的风险分类制度是有效防控信用风险的前提和基础。据介绍，1998年，人民银行出台《贷款风险分类指导原则》，提出五级分类概念。2007年，原银监会发布《贷款风险分类指引》（以下简称《指引》），进一步明确了五级分类管理要求。近年来，我国商业银行资产结构发生较大变化，风险分

类实践面临诸多新情况和新问题。此次银保监会、人民银行借鉴国际国内良好标准，并结合我国银行业现状及监管实践，制定该办法，有利于银行业有效防范化解信用风险，提升服务实体经济水平。

《办法》主要包括四方面内容：一是提出金融资产风险分类要求。明确金融资产五级分类定义，设定零售资产和非零售资产的风险分类标准，对债务逾期、资产减值、逃废债务等特定情形，以及分类上调、企业并购、资管及证券化产品涉及的资产分类等问题提出具体要求。二是提出重组资产的风险分类要求。细化重组资产定义、认定标准以及退出标准，明确不同情形下的

重组资产分类要求，设定重组资产观察期。三是加强银行风险分类管理。要求商业银行健全风险分类治理架构，制定风险分类管理制度，明确分类方法、流程和频率，开发完善信息系统，加强监测分析、信息披露和档案管理。四是明确监督管理要求。监管机构对商业银行风险分类管理开展监督检查和评估，对违反要求的银行采取监管措施和行政处罚。

逾期天数和信用减值是资产质量恶化程度的重要指标。针对现行《指引》对逾期天数与分类等级关系的规定不够清晰的情况，《办法》规定，金融资产逾期后至少应归为关注类，逾期超过90天、270天应至

少归为次级类、可疑类，逾期超过360天应归为损失类。

中国人民银行有关负责人介绍，《办法》拓展了风险分类的资产范围，提出了新的风险分类定义，强调以债务人履约能力为中心的分类理念，进一步明确了风险分类的客观指标与要求。同时，《办法》对不良资产认定标准的设置更加科学合理，在充分考虑同条款影响和不同类型机构差异的基础上进行了修改完善，更有利于商业银行真实、准确反映资产质量情况，实现信用风险有效防控。

《办法》合理设置了过渡期，给予相关银行充裕的时间做好实施准备。对于商业银行自2023年7月1日起发生的业务，应按照《办法》要求进行分类；对于2023年7月1日前发生的业务，商业银行应制订重新分类计划，于2025年12月31日前按季度有计划、分步骤对所有存量业务全部按照《办法》要求重新分类。

## 全国市场主体达1.7亿户

据新华社北京2月14日电（记者赵文君）国家市场监督管理总局统计显示，截至2023年1月，我国市场主体达1.7亿户，其中全国登记在册个体工商户达1.14亿户，约占市场主体总量2/3，带动近3亿人就业。

个体工商户数量多、活力足，是稳增长稳就业的底气所在，也是推动高质量发展的韧性所在。《促进

个体工商户发展条例》去年11月施行，完善了促进发展及保护权益的制度措施，从登记注册、经营场所供给以及资金、财税、金融、社保、创业就业、社区便民、知识产权保护等多方面，对个体工商户发展提供了全方位支持。条例实施首月，全国新登记个体工商户204.03万户，环比增长14.9%，有效激发了个体工商户创新创业活力。



近年来，内蒙古自治区包头市依托当地资源优势与产业基础，通过抓好项目建设和招商引资，拓展稀土行业产业链，大力发展稀土深加工产业。图为2月13日，工人在金力永磁（包头）科技有限公司生产车间里忙碌。新华社记者 贝赫摄

## 全国充电基础设施数量约520万台

同比增长近100%

本报北京2月14日电（记者廖睿灵）国家能源局近日发布的数据显示，2022年，我国充电基础设施数量达到520万台左右，同比增长近100%。其中，公共充电基础设施增长约65万台，累计数量达到180万台左右；私人充电基础设施增长约190万台，累计数量超过340万台。

国家能源局新闻发言人梁昌新介绍，充电基础设施是促进新能源汽车产业发展的重要保障，对促进我国交通领域清洁低碳转型具有重要意义。近年来，我国充电基础设施快速发展，已建成世界上数量最多、分布最广的充电基础设施网

络。国内充电市场呈现出多元化发展态势，目前各类充电桩运营企业已超过3000家，其中公共桩保有量超过1万台的企业有17家，头部企业聚集效应明显。电动汽车充电量持续保持较快增长，2022年全年充电量超过400亿千瓦时，同比增长达到85%以上。

他表示，行业的技术与标准体系正逐步成熟。国家能源局组建能源行业电动汽车充电设施标准化技术委员会，建立了具有中国自主知识产权的充电基础设施标准体系，累计发布国家标准31项、行业标准26项，中国直流充电标准与欧、美、日并列世界四大充电标准方案。

## 天津集中签约36个制造业项目

总投资668亿元

据新华社天津2月14日电（记者郭方达）记者从天津市工业和信息化局了解到，14日天津集中签约36个制造业项目，总投资达668亿元，其中投资50亿元以上项目4个，项目平均投资近20亿元。

据天津市工信局局长尹继辉介绍，2023年开年以来，已有总投资805亿元的160个招商项目即将落户天津。本次集中签约的项目，高度契合构建现代化产业体系的要求，包括总投资195亿元的5个新能源项目，总投资174亿元的9个新一代信

息技术项目，总投资83亿元的6个高端装备项目等。“新动能项目占比超过八成，为天津市产业结构迈向高端提供了有力支撑。”

为支持制造业高质量发展，天津市工信局与国开行、工商银行等20家金融机构展开合作，2023年向制造业企业授信6860亿元。签约现场签署14项产融合作协议，授信5000亿元。

尹继辉表示，希望通过坚持不懈抓项目、增投资，兴产业、强实体，为天津市制造业高质量发展提供源源不断的新动能。

## 1月份

## 国开行发放中长期贷款超2100亿元

本报北京2月14日电（记者王俊岭）记者14日从国家开发银行获悉，1月份，国开行发放中长期贷款超过2100亿元，重点投向基础设施、先进制造业和战略性新兴产业、乡村振兴、区域协调发展、绿色产业等重点领域，助力经济实现良好开局。

据介绍，当前各地积极推进基

础设施重大工程建设，资金需求较大。国开行立足职能定位，聚焦国家战略规划和重大项目，积极提供中长期信贷支持，推动重大项目尽快形成实物工作量。今年1月份，国开行发放基础设施中长期贷款1378亿元，占比超过65%，有力服务稳投资扩内需。



近年来，福建省福州市聚焦“产业强城”建设，从项目建设、金融扶持、减税降费等方面入手，畅通渠道、整合资源、破解难题，切实为企业排忧解难，促进泵业企业做大做强。图为2月13日，工人在闽侯县的毅飞泵业（福州）有限公司生产线上作业。郑凯瑜摄（人民视觉）