

听取对政府工作报告的意见和建议

李克强主持召开各界人士、基层代表座谈会

韩正出席

新华社北京2月7日电 2月6日，国务院总理李克强主持召开座谈会，听取各界人士、基层代表对《政府工作报告（征求意见稿）》的意见和建议。

会上，发展研究中心主任王微、北京交通大学姚洋、中国外运公司冯波鸣、宁波艾森饰品公司秦燕北、西安交通大学何雅玲、演员张译、滑雪运动员徐梦桃、北京门头沟跃进村卫生室董岩、内蒙古包头旺企农业合作社赵光9位代表发了言。大家充分肯定过去一年和五年发展成就，并谈了建议。

李克强与参会代表交流。他说，过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国发展取得极为不易的新成就。疫情等超预期因素对经济带来严重冲击，我们及时果断应对，靠前实施既定政策举措，推出稳经济一揽子政策和接续措施，召开全国稳住经济大盘电视电话会议。实行规模性退税减税降费等，帮扶中小微企业、个体工商户渡难关，支撑稳就业保民生。创新政策工具支持重大项目建设、设备更新改造，扩投资带消费。突出抓好粮食生产和能源保供，夯实稳物价基础。鼓励地方因地制宜出台稳经济政策，发挥经济大省挑大梁作用。经过努力，稳住了宏观经济大盘，城镇新增就业1200多万人，在国际通胀高企背景下国内居民消费价格涨幅只有2%，进出口增长7.7%，经济运行保持在合理区间。这殊为不易，成之惟艰。

李克强说，过去五年，各地各部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锐意进取，我国发展取得新的重大成就。经济年均增长5.2%，其中三年受到疫情影响。从十年长周期看，经济年均增长6.2%、实现中高速增长，居民消费价格年度涨幅没有超过3%，企业和个体工商户等从5000多万户增加到1.6亿多户。我们创新宏观调控，政策既有力有效，又没有持续大幅增加赤字，没有超发货币，为稳物价创造了宏观条件，也为未来留下政策空间。创新宏观政策实施方式，直面市场主体需求发力，着力降低税费等负担，大力发展普惠金融。坚持就业优先，各项政策都注重支持就业。推进改革开放，坚持“两个毫不动摇”，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，支持大众创业万众创新，更大激发市场活力和社会创造力。民生连着民心，发展经济最终是为了改善民生。坚持以民之所望为施政所向，加力解决重点民生问题，兜牢民生底线。行政贵在力行。坚持实事求是、尊重规律，干字当头，支持地方和部门创造性工作，以实干创造经得起检验的实绩。我们清醒看到，当前企业特别是消费服务业和中小微企业、个体工商户困难较多，总需求不足仍是主要矛盾，保持经济平稳运行面临诸多风险挑战和不稳定因素。

李克强说，我国经济增长在去年底企稳、今年初回升。随着疫情防控措施的优化调整，多年来已成为经济主拉动力的消费目前止跌向上，1月份明显增长。要贯彻党中央、国务院部署，深入落实中央经济工作会议精神，持续实施好稳经济一揽子政策措施，扎实做好当前经济社会发展工作，继续巩固和拓展经济运行回升态势。

孙春兰、胡春华、刘鹤、何立峰、王勇、肖捷、赵克志参加。

对消费品质量提升

《质量强国建设纲要》作出部署

新华社北京2月7日电（记者赵文君）我国将实施消费品质量提升行动，促进定制、体验、智能、时尚等新型消费提质扩容，满足多样化、多层次消费需求。近日中共中央、国务院印发的《质量强国建设纲要》明确了六方面主要目标和八大重点任务，其中对消费品质量提升作出一系列部署。

在加快产品质量提档升级方面，纲要提出了优化消费品供给品类的诸多举措，包括实施消费品质量提升行动，加快升级消费品质量标准，提高研发设计与生产质量，推动消费品质量从生产端符合型向消费端适配型转变，加快传统消费品迭代创新，加强产品前瞻性功能研发，扩大优质新型消费品供给，推行高端品质认证，以创新供给引领消费升级。

在突破制约产业发展的质量瓶颈方面，纲要提出，稳步提高一二三产业质量效益，稳步提升农业标准化生产普及率，服务业供给有效

满足产业转型升级和居民消费升级需要，建成一批具有引领力的质量卓越产业集群。实现农产品质量安全例行监测合格率和食品抽检合格率均达到98%以上，制造业产品质量合格率达到94%，不断提高工程质量抽查合格率、消费品质量合格率，有效支撑高品质生活需要。

纲要还对深入实施食品安全战略作出部署，包括调整优化食品产业布局，完善食品安全标准体系，推动食品生产企业建立实施危害分析和关键控制点体系，加强生产经营过程质量安全控制。加快构建全程覆盖、运行高效的农产品食品安全监管体系，提升农产品食品全链条质量安全水平等。

纲要提出目标，到2025年，质量整体水平进一步全面提高，中国品牌影响力稳步提升，人民群众质量获得感、满意度明显增强，质量推动经济社会发展的作用更加突出，质量强国建设取得阶段性成效。

去年农业保险提供风险保障逾5万亿元

本报北京2月7日电（记者汪文正）记者从财政部获悉，2022年，在中央财政支持下，我国农业保险继续“扩面、增品、提标”，在稳定农户种粮收益、支持乡村振兴战略、服务保障国家粮食安全方面发挥积极作用。

据全国农业保险数据信息系统统

计，2022年，我国农业保险为1.67亿户次农户提供风险保障5.46万亿元，农业保险支农、惠农、富农、强农作用进一步发挥。全年实现农业保险保费规模1192亿元，同比增长23%，巩固我国农业保险保费规模全球第一地位。其中，中央财政拨付农业保险保费补贴434.53亿元。

1月末中国外储规模31845亿美元

本报北京2月7日电（记者邱海峰）国家外汇管理局7日公布的数据显示，截至2023年1月末，我国外汇储备规模为31845亿美元，较2022年末上升568亿美元，升幅为1.82%。

1月，受全球宏观经济数据、主要经济体货币政策预期等因素影

响，美元指数下跌，全球金融资产价格总体上涨。汇率折算和资产价格变化等因素综合作用，当月外汇储备规模上升。”外汇局相关负责人表示，我国经济持续恢复、呈回升态势，内生动力不断增强，有利于外汇储备规模保持基本稳定。

13部门印发通知，进一步降低招投标交易成本——

支持中小微企业参与市场竞争

本报记者 王俊岭

近日，国家发展和改革委员会、工业和信息化部、住房和城乡建设部等13部门印发《国家发展改革委等部门关于完善招标投标交易担保制度进一步降低招标投标交易成本的通知》（简称《通知》），推出多项举措加快推动招标投标交易担保制度改革，降低招标投标市场主体特别是中小微企业交易成本，优化招标投标营商环境。

业内人士表示，《通知》的出台，从制度上保护投标人自主选择交易担保方式，推动投标保证金和履约保证金逐步由现金形式向电子保函（保险）方式转变，有助于提高市场交易效率，为2023年经济平稳开局提供有力保障。

提出七大具体措施

招标投标交易担保在保障招标人合法权益、规范投标人投标行为、约束中标人依约履行义务、维护招标投标交易秩序等方面发挥了重要作用。

据国家发展改革委法规司负责人介绍，近年来，各有关部门和各地积极推进招标投标改革创新，优化保证金缴纳方式，推动投标、履约、工程质量等保证金逐步由现金形式向保函（保险）方式转变，缓解了市场主体流动资金压力，有效降低了招标投标交易担保成本。同时，当前招标投标交易担保制度在执行中还存在一些突出问题。比如，部分招标人强制要求缴纳现金保证金；部分招标人、招标代理机构、交易平台存在超限收取或逾期退还保证金的情形；部分地方招标投标交易担保办理流程比较繁琐、费用较高等。

为此，《通知》给出了“严格规范招标投标交易担保行为”“全面推广保函（保险）”“规范保证金收取和退还”“清理历史沉淀保证金”“鼓励减免政府投资项目投标保证金”“鼓励实行差异化缴纳投标保证金”“加快完善招标投标交易担保服务体系”七大具体政策措施。

其中，在企业较为关心的清理历史沉淀保证金问题上，《通知》明确要求2023年3月底前，各地方

政府有关部门、各有关单位和组织开展清理历史沉淀保证金专项行动，按照“谁收取、谁清理、谁退还”的原则，督促招标人、招标代理机构以及其他受委托提供保证金代收代管服务的平台和服务机构全面清理投标保证金、履约保证金、工程质量保证金等各类历史沉淀保证金，做到应退尽退。

助力优化营商环境

深化招标投标制度改革对于充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用具有重要意义。

中国招标投标协会表示，《通知》的出台，有利于规范招标投标交易秩序，降低招标投标制度性交易成本，切实减轻中小微企业交易成本负担，激活和支持中小微企业参与市场竞争交易，稳定和激发民营经济竞争发展活力，对于推动建设全国统一大市场具有积极意义。

在北京市公共资源交易中心相关负责人看来，加快推动招标投标交易担保制度改革，对多样化、个性化、差异化的招标投标交易担保活动进行分类指导，多措并举推进交易担保制度转型升级，降低招标投标市场主体交易成本，对于进一步优化招标投标领域营商环境具有重要意义。

该负责人表示，下一步将优化金融服务平台业务流程，创新工程履约担保及信用信息互联互通应用场景，持续强化平台服务功能，为减轻市场主体负担、降低制度性交易成本、提升交易活动效率提供平台技术支撑。

“招标投标等公共资源交易活动就是市场经济活动。”云南省昆明市人民政府副秘书长李江说，《通知》是近年来国家多部委在招标投标方面聚焦主题最直接、规范要求最细、解决问题最准的一项政策文件，对各级各地落实相关要求具有很强的指导性、针对性、前瞻性和实操性。昆明将尝试以信用数据代替保证金，努力向招标投标交易“零成本”目标迈进。

激发市场主体活力

切实降低制度性交易成本，才能更大激发市场主体活力。

杭州师范大学副教授尹剑斌认为，《通知》抓住了降低企业负担的三个关键问题：一是在招投标交易中加快推动以保函替代现金缴纳涉企保证金；二是为信用状况良好的企业提供便利，降低担保费用、简化担保程序；三是积极发展电子保函，进一步降低保函综合社会成本。

安徽省发展改革委相关负责人表示，深化招标投标交易担保制度改革，是激发市场活力和社会创造力的重要举措。《通知》针对当前招标投标交易担保制度在执行中存在的突出问题，明确要求严格规范交易担保行为，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，有助于切实减轻市场主体特别是民营企业和小企业负担。

“在招投标领域，市场主体因投标导致大量资金占用，且返还周期长，加大了资金周转压力。《通知》聚焦招标投标交易担保突出问题，坚持小切口、大作为，积极推广运用创新做法，有利于市场主体解难题、渡难关、复元气、增活力。”湖北省公共资源交易监督管理局局长黄明说。

国家发展改革委法规司负责人表示，接下来将持续健全招标投标交易担保制度，及时了解和解决制度执行中存在的新情况新问题。同时，适时开展专项督查检查，坚决防止招标投标交易担保领域违法违规行为反弹。



汽车码头作业繁忙

连日来，在山东港口烟台港，数千辆商品车集港待发，大型滚装船穿梭往来，呈现一派繁忙景象。今年1月份，烟台港共完成商品车作业量5.2万辆，同比增长51.53%。图为2月7日，一艘商品车滚装船正靠泊山东港口烟台港汽车码头。

张超摄（人民视觉）

去年全国农产品网络零售额5313.8亿元，同比增长9.2%

乡村市场体系加快完善

本报记者 齐志明

除草、压枝、采摘、捆扎、预冷、装车……在山东省菏泽市鄄城县侯咽集镇于楼村玫瑰种植基地，村民们正忙个不停。这个由返乡创业人员创立的玫瑰温室大棚项目占地145亩，与北京莱太花卉市场、青岛南山花卉市场等市场长期合作，年产出鲜花160万余枝，产值100多万元。

“在县供销社等各方力量帮助下，我们的鲜花产品产销两旺。”大棚基地负责人于孔享介绍，基地建有200平方米风冷低温储藏库，通过品质分类，将鲜切花进行分拣，根据客户需求形成订单，通过低温冷藏车进行发货。目前已初步形成集生产、分拨、仓储、配送等于一体的完整冷链物流体系，有力提高了产品市场竞争力。

着力扩大国内需求，乡村市场是重要领域。近年来，各地区各部门推动乡村市场体系加快完善，深挖县乡市场潜力，农产品流通服务水平明显提升。2022年，全国农产品网络零售额5313.8亿元，同比增长9.2%，增速较2021年提升6.4个百分点。

完善农村电商配套服务。2022年，全国供销合作总社实施《“十四五”公共型农产品冷链物流发展专项规划》，分片区召开区域协调会，全系统新增冷库库容244万吨，累计建成790万吨。重庆市供销社大力拓展“村村旺”电商平台服务能力，依托基层社收购农产品，由社有企业统一包装销售，全年帮助农民销售生鲜农

产品584亿元。

县域流通服务网络建设提升行动深入实施。以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系加快建立完善，不断满足县乡居民个性化、多元化、中高端消费需求。2021年，商务部、全国供销合作总社等17部门联合印发《关于加强县域商业体系建设促进农村消费的意见》。2022年，全国供销合作总社制定年度工作要点，推进县域流通服务网络改造升级，指导有条件的地区健全完善县乡

村三级流通服务网络；加快重点业务数字化转型，搭建日用品采购、农产品销售、农资销售3个平台。去年，全系统实现农产品销售额2.8万亿元、消费品零售额2.6万亿元，同比分别增长2.2%和11.4%。

“扩内需，最大潜力在农村。”全国供销合作总社有关负责人表示，全系统将聚焦更好服务农村流通，把握流通变革趋势，顺应流通发展规律，不断提升流通服务水平，推动乡村市场体系迈向高质量发展。



近年来，陕西省武功县大力打造电子商务产业体系，发展电商企业380余家、物流快递公司40余家，带动直接从业人数1.6万人。图为2月6日，在位于武功县的京东物流陕西智能供应链中心，工作人员在包装猕猴桃。

新华社记者 邵瑞摄