

# 2023,全球气候治理重在行动

本报记者 李嘉宝

## 环球热点

世界气象组织近日发布公报说,受不断上升的温室气体浓度和累积热量的推动,过去8年是全球有记录以来最暖的8年,全球长期变暖仍在继续。2022年的极端热浪、干旱和破坏性洪水使全球数百万人受灾,造成数十亿美元经济损失。

展望2023年,全球气候治理仍面临多重复杂挑战。国际社会需加强合作,采取行动,保护共同的地球家园。

### 再次敲响警钟

近期,多份研究报告又一次敲响了全球变暖的警钟。

世界气象组织日前整合6个主要国际温度数据集显示,2022年,全球平均气温较工业化前水平高出约1.15摄氏度,是全球年度气温较工业化前水平至少高出1摄氏度的连续第八个年份。

美国航天局最新发布的报告显示,2022年为有气象记录以来全球第五热年份,全球平均气温较航天局1951年至1980年基线期平均气温上升了0.89摄氏度。此外,美航天局戈达德太空研究所的研究显示,北极地区持续经历的气候变暖趋势尤为强烈,接近全球平均水平的4倍。

欧盟下属的哥白尼气候变化服务局1月10日发布的报告显示,2022年是欧洲有记录以来第二热的年份,仅次于2020年。2022年夏季是欧洲有记录以来最热的夏季,西欧和北欧深受数次持续且强烈的热浪事件影响。该局副局长萨曼莎·伯吉斯说,2022年极端天气频发说明,我们已经正在经历全球变暖的破坏性后果。为避免出现最坏的结果,需要全社会立即减少碳排放,并迅速适应不断变化的气候。

天津外国语大学国际关系学院院长李强在接受本报记者采访时指出,回顾2022年,全球变暖导致的极端天气气候事件频发,带来了一系列的生态环境问题甚至是生态灾难,包括创纪录的高温、海平面上升、持续干旱、山火肆虐、生物多样性丧失加速甚至物种灭绝等。这些生态问题给全球经济社会发展带来严重冲击,如粮食危机加剧、“气候难民”激增、人类健康状况恶化等。

“2022年,全球气候变化除了带来极端天气及一系列次生灾害外,还使一些长期存在的问题进一步凸显。一是冰川融化,如欧洲阿尔卑斯山冰川、格陵兰冰盖等损失严重;二是气温上升导致登革热等病毒流行性增强,威胁人类生命健康;三是海平面上升、海水酸化导致海洋生物多样性受损,给生态系统带来严重甚至是不可逆的破坏。”中国科学院亚太与全球战略研究院“一带一路”研究室执行主任谢来辉向本报记者指出,联合国环境规划署认为,根据目前全球的气候政策,到2100年地球可能将升温2.8摄氏度。相关数据显示,人类活动导致的全球温室气体

排放量在2020年因疫情短暂下降后,2022年已开始反弹。“2022年很可能就是一个危险的转折点,人类应对气候变化的紧迫性正在日益提升”。

### 面临多重挑战

2022年,在地缘政治冲突延宕、产业链供应链挑战加剧、通胀压力持续攀升等冲击下,全球能源市场持续承压。面对严峻的能源供应形势,一些国家的能源政策出现“摇摆”,给全球减排带来更多变数。

据英国《金融时报》此前报道,2022年,德国、奥地利、荷兰等多个欧洲国家曾相继宣布放宽对煤炭发电的限制。以德国为例,德国阿拉伯能源转型智库最新发布的一项评估报告显示,尽管德国2022年能源消耗降至30多年来最低水平,但仍连续两年未能实现温室气体减排目标,重要原因之一是煤炭发电的占比增加——褐煤发电厂发电量较2021年增加7%,硬煤发电厂发电量增加20%。

在美国,激烈竞争与利益集团博弈牵制其气候政策,引发外界担忧。2022年6月,美国联邦最高法院作出裁定:美国国家环境保护局无权在州层面限制温室气体排放量,也不得要求发电厂放弃化石燃料转向可再生能源。联合国秘书长发言人斯蒂芬·杜加里表示,作为世界主要经济体与碳排放大国,美国作出这种决定,将使《巴黎协定》目标变得更难实现。

“欧美国普遍较早提出碳达峰和碳中和时间表,这是全球气候治理中共同但有区别的责任原则、各自能力原则的具体体现,也是广大发展中国家与发达国家形成共识的重要基础。若发达国家在气候问题上‘开倒车’,将极大削弱国际社会应对气候变化的信心。”李强说。

谢来辉指出,一些欧美国家的能源政策出现反复甚至倒退,短期内将导致高碳排放能源使用量增加,同时会打击能源转型信心,使国家的气候政策在面临经济安全威胁时趋于保守。尽管如此,全球能源危机将使各国认识到化石能源供应的不稳定性。长期来看,能源转型仍是大势所趋。

2022年,全球气候治理也取得了可喜进展。11月,在埃及沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方大会(COP27)达成协议,首次设立“损失与损害”基金。该基金将为脆弱国家提供资金,用于弥补其遭受气候灾害

重创的损失。国际舆论普遍认为,这标志着发展中国家和小岛屿国家多年来对发达国家的施压终于取得了关键性突破。但是,该基金仍有许多细节尚待敲定,如条款何时定稿并开始运作、如何确定和扩大资金来源等仍存在诸多不确定性。

“2023年,全球气候治理仍要走一条艰难之路,面临诸多挑战。”谢来辉分析,其一,地缘政治冲突持续影响。在此背景下,如何兼顾军事安全、经济安全、能源安全与生态安全的优先性,将影响各国对气候变化问题的重视程度、国际社会的团结与信任度。其二,“损失与损害”基金有待落实。基金设立后,确定哪些国家应向基金缴款尤为棘手,这事关“气候正义”问题及“共同但有区别的责任”原则,核心问题是发达国家承担责任的意愿在下降,这也是全球气候治理面临的一个根本性障碍。其三,气候融资缺口巨大。发达国家气候援助承诺尚未完全兑现,发展中国家在应对气候变化、相关投资及技术研发等方面存在资金不足问题。如何更好地引导公共及私人资本进入相关领域,需要各国齐心协力、进行融资机制创新并加强引导。

李强指出,各方在应对全球气候变化合作中的核心障碍,是发达国家对落实共同但有区别的责任缺乏诚意和行动。2023年,全球气候治理将面临老问题与新挑战,一是如何提升国际社会尤其是发达国家应对气候变化的政治意愿;二是发达国家何时兑现2009年丹麦哥本哈根气候变化大会上承诺的每年1000亿美元气候援助资金;三是如何落实2022年埃及沙姆沙伊赫气候变化大会设立的“损失与损害”基金等。

### 呼唤团结合作

2023年,一系列推动全球气候治理的国际议程已列上日程。联合国秘书长古特雷斯已经宣布,2023年9月,联合国将举办一场“严肃而务实”的气候峰会,刺激各国政府采取应对气候危机的行动。2023年,印度将主办G20峰会。印度总理莫迪近日发文将“气候变化、恐怖主义和新冠疫情”列为全世界面对的最大挑战。2023年底,在阿联酋迪拜将举办《联合国气候变化框架公约》第28届缔约方大会(COP28),会上将进行自《巴黎协定》签署以来的第一次全球盘点,总结增强全球

气候行动的机遇与挑战。

阿联酋工业与先进技术部长兼气候变化特使、COP28主席苏尔坦·贾比尔近日在出席全球能源论坛时,呼吁各方合作采取包容的、以行动为导向的积极措施应对全球气候变化,并加大对可再生能源的资金投入、加大对发展中国家的支持力度等。

“加强全球气候治理,国际社会需凝聚合力。”李强指出,第一,要突出气候议题在国际议程中的核心地位,捍卫联合国在全球气候治理进程中的权威地位,发挥各种双、多边合作机制的补充作用,努力推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。第二,要重塑中美气候合作在全球气候治理的引擎作用。作为世界最大的发展中国家和最大的发达国家,中美两国能否携手合作是全球气候治理成败的关键所在。第三,发达国家须履行承诺和义务,尽快兑现每年1000亿美元的气候资金承诺,切实履行“损失与损害”融资义务,重建与发展中国家的国际互信。

中国始终是全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者,坚定维护多边主义,积极参与打造利益共生、权利共享、责任共担的全球生态治理格局,为人类可持续发展作出了重要贡献。

1月19日,中国国务院新闻办公室发布的《新时代的中国绿色发展》白皮书数据显示,中国积极开展应对气候变化南南合作,2016年起在发展中国家启动10个低碳示范区、100个减缓和适应气候变化项目、1000个应对气候变化培训名额的合作项目,实施了200多个应对气候变化的援外项目。

“在全球气候治理问题上,大国行动至关重要。主要大国应从全人类共同利益出发,寻求更多合作共识,把气候议题放在国际合作的优先位置,积极落实在双、多边框架下达成的共识与承诺,为国际气候合作奠定良好基础。”谢来辉指出,作为最大的发展中国家,中国在气候治理上展现出大国责任与担当。当前,中国正在积极推动实现碳达峰碳中和目标,推进共建绿色“一带一路”,并向发展中国家提供力所能及的支持和帮助,帮助其实现减排目标。中国秉持人类命运共同体理念,为推动全球气候治理和可持续发展贡献了智慧和力量。

上图:2022年6月20日,一名男子推车在孟加拉国锡尔赫特被洪水淹没的街道上跋涉。

新华社/美联

## 观察台

不久前,中国有序恢复中国公民出境旅游,首批前往泰国的中国游客刚下飞机就收到了暖心“大礼包”:泰方精心准备的特色花环、包含口罩和消毒凝胶的卫生防疫包、详细的泰国旅游攻略手册……在机场亲自迎接中国游客的泰国副总理兼公共卫生部长阿努廷等政府官员,还用中文送上问候:“中泰一家亲,欢迎你们来泰国。”

在越南,中国游客也感受到了同样的热情。日前,云南省中越边境最大口岸——中越河口口岸正式恢复通关,中越跨境个人游开始恢复。越南老街省政府部门的工作人员为此专门准备了鲜花,迎接恢复通关后的首批中国游客。

“印度尼西亚已为中国游客准备好红毯”“柬埔寨希望今年接待200万人次中国游客”“欢迎中国游客重返菲律宾”……随着中国重启出境旅游,不少东南亚国家都对“老友”回归表达了热切期盼。

“老友”回归,背后是中国与东南亚国家常来常往、越走越亲的深情厚谊。

作为山水相连、陆海相望的友好邻邦,中国与东南亚国家的人文交流和经贸合作一向密切。过去3年,中国—东盟博览会每年都在广西南宁如期而至,充满东南亚文化风情的主题展馆及旅游、投资相关主题论坛,为中国和东盟交流合作搭建了重要平台。近年来,随着共建“一带一路”加快步伐,中国与东南亚国家的区域合作不断取得新进展。中老铁路开通一年来,已累计发送旅客超过900万人次,促进沿线地区贸易、投资、旅游等加快发展。中泰铁路等项目也正在火热建设,未来将助力中国与东南亚进一步提升互联互通水平。正是深厚的人文和经贸往来基础,造就了今日中国对东南亚出境游升温的良好开局。

“老友”回归,关乎游客和旅游业者的美好生活,也为东南亚各国经济增长提供有力助推。

据联合国世界旅游组织统计,2019年,中国游客出境游超1.5亿人次,消费近2550亿美元,约占全球旅游消费的14%。中国游客重新走进东南亚,有望激活当地旅游消费市场,为东南亚国家经济发展和区域经贸往来带来更多利好。据柬埔寨旅游部发布的信息,中国是该国多年来的首要游客来源国。2019年,柬埔寨接待中国游客突破236万人次,占柬埔寨当年接待国际游客总数的35.7%,创造旅游收入约18亿美元。印度尼西亚中央统计局数据显示,2019年,到访印尼的中国游客达207万人次。越通社报道称,2019年,越南累计接待中国游客580万人次,占当年越南外国游客总人数的1/3。泰国财政部部长阿空·登比达亚拜西日前表示,受中国游客回归等利好因素影响,泰国今年有望实现3.8%的经济增长目标。

“老友”回归,更凸显了中国与东南亚国家之间开放、务实合作的真诚态度。

近期,不少东南亚国家表示,在边境防疫政策方面不采取歧视任何国家的立场。马来西亚等国家更明确表示,正提议简化中国游客入境流程。当下,越来越多往返中国与东南亚的航班恢复通航。伴随着旅游消费升级的东风,中国与东南亚还在货币结算手段、免税购物、旅行医疗康养等方面不断推出创新性互惠举措。多项便利化条件,共同推动中国和东南亚旅游市场升温。携程数据显示,该平台的春节假期出境游订单中,泰国成为远超第二名的最热门旅游目的地。中国国际旅游展览会2022年12月的一项调查显示,76%的中国旅行社将东南亚列为出境游首选目的地。

2023年,在区域经济一体化加速推进的大背景下,中国与东南亚国家的经贸合作将更加紧密,人文交流将更加频繁,将为区域及世界经济复苏注入更多新动力。

# 东南亚各国翘首欢迎中国游客

林子涵

## 德国缺“气” 美国渔利

2022年末,德国启用以前所未有的速度高效建成的首个液化天然气接收码头,以应对乌克兰危机升级后德国面临的巨大能源缺口。2023年1月初,这个码头接收来自美国的第一艘天然气运载船。

欧洲跟随美国脚步与俄罗斯能源“脱钩”,却让自己陷入能源短缺风险中。大批运载昂贵天然气的船只从美国涌向欧洲,给美国带回滚滚财富以及更多政治利益。

### 德国急建码头

天然气占据德国能源消耗约1/4,而德国所用天然气95%依赖进口。德国此前主要通过管道设施直接从俄罗斯进口天然气,境内没有将液化天然气重新气化的基础设施。随着2022年俄罗斯对欧洲天然气供给量逐步减少,加上“北溪”天然气管道遭破坏,德国面临每年500亿立方米的天然气供给缺口。

为此,德国政府不得不加速推动液化天然气接收终端的建设,寻求其他油气来源。2022年12月17日,德国首个液化天然气接收码头在北部海滨小镇威廉港正式启用。该码头从筹划到建成总共历时不到10个月,可谓开创了德国基础设施建设速度的先例,德国总理朔尔茨在码头启用仪式上称其是“新德国速度”。

未来,德国计划在卢布明等地建

设另外4座这样的液化天然气接收码头。即便如此,德国工业联合会依然警告说,德国天然气短缺的危机尚未解除,企业和民众依然需要时刻节约能源。

### 美国加大出口

德国被迫加紧建成液化天然气码头,是欧洲跟随美国制裁俄罗斯引发能源危机进而反噬自身的缩影。而大西洋彼岸的美国却正因此受益。

美国能源信息局的数据显示,主要受欧洲需求激增提振,2022年上半年,美国跃升世界第一大液化天然气出口国,出口量较2021年下半年增长12%。

数据分析公司克普勒的数据显示,乌克兰危机以来,欧盟对液化天然气的需求激增。2022年,欧盟液化天然气进口量达到历史最高水平,为9473万吨。2022年,欧盟从美国进口的液化天然气占总进口量的41%,达到3886万吨,较2021年增加2359万吨。该公司分析师预计,鉴于欧洲将大量补充冬季耗尽的库存,美国液化天然气出口有望在2023年继续增长。这意味着,2023年美国将继续保持欧洲最大天然气供应国地位。

### 转型刻不容缓

虽然美国液化天然气暂时缓解了

欧洲能源危机的燃眉之急,但美国经海路输欧的液化天然气价格本就较俄管道天然气更为昂贵,2022年又大幅涨价,愈发成为欧洲的沉重负担。

美国能源信息局数据显示,2022年1月至9月间,美国液化天然气出口收入飙升至350亿美元,而2021年同期仅为83亿美元。

海外市场需求激增让美国大型能源公司赚得盆满钵满。2022年前9个月,美国页岩油气企业切萨皮克能源公司盈利达到13亿美元。同时,美国另一能源巨头雪佛龙股价去年底较年初上涨50.5%。

分析人士指出,欧洲在能源领域转向美国只是美国油气出口量飙升的短期因素。长期以来,把能源出口作为美国外交政策的筹码,一直是美国国会两党和多届政府的共识。

早在2020年2月,时任美国能源部长丹·布鲁耶特在美国智库大西洋理事会的一次活动中就曾表示,美国转型为能源净出口国后,美国外交政策将发生革命性变化,“我们可以无所顾虑地追求此前无法实现的目标”。

分析指出,对欧洲国家而言,昂贵的美国油气并非长期替代选项。在其他领域支出同样庞大的情况下,欧洲今年有必要精打细算,加大对能源进口价格的评估,同时加速向清洁能源转型。

(据新华社电 记者许缘、邓仙来、李超)



## “中国春节游园庙会”亮相比利时

近日,比利时纳慕尔市举办“中国春节游园庙会”活动。图为人们在庙会上品尝中式小吃。

新华社记者 潘革平摄

## 环球掠影