

思想引领深入人心，盛
会召开指明方向《习近平生态文明思想学习
纲要》出版发行

2022年7月，由中共中央宣传部、生态环境部组织编写的《习近平生态文明思想学习纲要》（以下简称《纲要》）一书，在全国出版发行。《纲要》系统阐释了习近平生态文明思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，全面反映了习近平新时代中国特色社会主义思想在生态文明建设领域的原创性贡献。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新，创造性提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想。

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果，是以习近平同志为核心的党中央治国理政实践创新和理论创新在生态文明建设领域的集中体现，是新时代中国生态文明建设的根本遵循和行动指南。

《纲要》出版发行以来，全国各地、各行业不断掀起学习热潮，建设美丽中国日益成为全体人民的自觉行动。

党的二十大擘画美丽中国
建设蓝图

2022年金秋十月，党的二十大在北京胜利召开。党的二十大报告全面系统总结了新时代十年生态文明建设取得的成就，深刻阐述了人与自然和谐共生是中国式现代化的重要特征，对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生作出战略部署。

党的二十大报告提出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。报告将“促进人与自然和谐共生”作为中国式现代化的本质要求之一，强调尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。

党的二十大报告明确，要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。报告从加快发展方式绿色转型，深入推进污染防治，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，积极稳妥推进碳达峰碳中和4个方面作出了部署，力度更大、措施更严、要求更高。

站在第二个百年奋斗目标的新起点上，党的二十大为中国推进生态文明建设擘画了蓝图，为美丽中国建设指明了方向。

制度体系不断健全，大
河保护有法可依第二轮中央生态环境保护
督察圆满完成

历时3年，第二轮中央生态环境保护督察分6批，对全国31个省（区、市）和新疆生产建设兵团、2个部门和6家中央企业开展督察。到2022年上半年，第二轮督察任务圆满完成。

中央生态环境保护督察是党和国家重大的体制创新和重大的改革举措。自2015年底试点启动至今，督察已完成对31个省（区、市）和新疆生产建设兵团的两轮全覆盖，解决了一大批生态环境问题，推动被督察对象坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

截至2022年10月，第一轮督察整改方案明确的3294项任务总体完成率近96%，第二轮前三批整改方案明确的1227项任务完成近60%。两轮督察共受理群众环境问题举报28.7万件，已经办结或阶段性办结28.6万件。

生态环境部副部长翟青表示，下一步将系统谋划开展第三轮督察，坚持严的基调不动摇，着力解决突出的生态环境问题，不断满足人民群众对优美生态环境的期盼，为建设人与自然和谐共生的美丽中国贡献力量。

黄河保护法出台

2022年10月30日，《中华人民共和国黄河保护法》经十三届全国人大常委会第三十七次会议表决通过，将于2023年4月1日起施行。这是继2020年12月出台长江保护法后，中国出台的第二个流域法律，黄河流域生态保护和高质量发展将有法可依。

全国人大常委会法制工作委员会行政法室主任袁杰表示，黄河保护法把握黄河流域特点，紧紧抓住黄河保护主要矛盾问题，充分总结黄河保护工作经验，法律规定全面具体，为在法治轨道上推进黄河流域生态保护和高质量发展提供有力保障，是江河流域保护的标志性立法。

保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。近年来，中国持续强化生态环保立法、监督工作，推动长江、黄河等大江大河生态保护和系统治理步入法治轨道，为打好污染

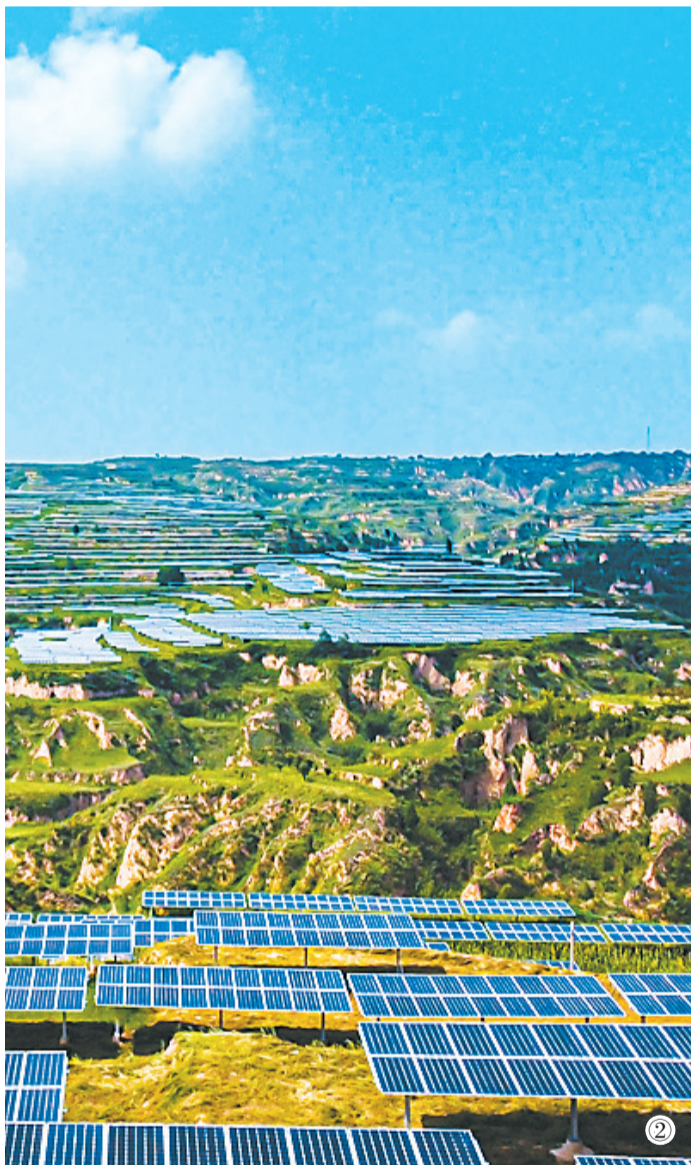


美丽中国建设迈出新步伐

本报记者 刘发为 朱金宜

美丽中国建设迈出新步伐。2022年，党中央加强对生态文明建设的全面领导，党的二十大为美丽中国建设擘画新蓝图；这一年，中国生态文明制度体系不断健全，第二轮中央生态环境保护督察圆满完成，出台黄河保护法，黄河流域生态保护和高质量发展将有法可依；这一年，中国绿色低碳发展动力更

强，全国碳市场框架基本建立，服贸会上首次设立中国生态环保产业服务专区，美丽河湖、美丽海湾优秀案例昭示着美丽中国的成色更足；这一年，中国在《湿地公约》第十四届缔约方大会等重大国际会议上发出中国声音，以自身承诺和努力，与他国一道，共建地球生命共同体。



防治攻坚战、促进流域绿色发展提供法律保障。长江保护法实施以来，各地各部门科学有序推动沿江重污染企业搬迁改造，长江流域水环境质量持续改善，长江干流水质不断向好。

袁杰表示，黄河保护法颁布后，各有关方面要按照立法法的规定，按期完成有关配套措施的规定，重要配套规定要与黄河保护法同步施行，让黄河保护法落到实处。

绿色发展动力更强，美
丽中国成色更足全国碳市场运行框架基本
建立

2022年12月，生态环境部发布的《全国碳排放权交易市场第一个履约周期报告》显示：全国碳市场运行框架基本建立，价格发现机制作用初步显现，企业减排意识和能力水平得到有效提高，实现了预期建设目标。

全国碳市场第一个履约周期从2021年1月1日开始至当年12月31日。报告显示，全国碳市场第一个履约周期共纳入发电行业重点排放单位2162家，是全球覆盖排放量规模最大的碳市场。截至2021年12月31日，全



国碳市场总体配额履约率为99.5%，1833家重点排放单位按时足额完成配额清缴。

全国碳市场自2021年7月正式启动上线交易以来，成交额突破百亿元，交易市场运行平稳，对促进企业温室气体减排，加强全社会低碳发展意识发挥了重要作用，彰显了中国积极践行“双碳”目标的决心。

中国生态环保产业服务专
区首次亮相服贸会

2022年中国国际服务贸易交易会在北京举行，其间，“中国生态环保产业服务专区”首次亮相服贸会。

生态环保产业是生态环境治理体系的重要组成部分，是深入打好污染防治攻坚战的主力军，也是践行绿色发展的生力军。2022年服贸会上，30余家参展企业从“服务蓝天”“服务碧水”“服务净土”等方面展示了生态环保产业的创新技术和装备，在“科技创新成果”展台上，工业烟气多污染物协同深度治理技术及应用等荣获国家科学技术进步奖和国家技术发明奖的成果，展现了中国生态环保产业的科技创新能力与活力。

党的十八大以来，中国生态环保产业迎来了新的发展机遇。2021年中国生态环保产业营业收入约2.18万亿元，比2020年增长11.8%，对国民经济直接贡献率为1.8%。当前，中国生态环保产业形成了涵盖污染治理

首批美丽河湖、美丽海湾
优秀案例发布

美丽河湖、美丽海湾是美丽中国在水和海洋生态环境领域的集中体现和重要载体。2022年，生态环境部发布了首批美丽河湖、美丽海湾优秀案例。其中，美丽河湖优秀案例共有9处，另有9处提名案例；美丽海湾优秀案例共4处，另有4处提名案例。

这26个优秀案例中，既有通过实施流域“治保用”系统治理、五水共治等措施，实现水生态环境质量显著改善的成功尝试，又有注重空间管控、流域协作、生态补偿等长效机制建设，使水质稳定保持为优良的成功典范，也有强化陆海统筹的生态环境综合治理、系统治理和源头治理，提升海湾生态环境质量的成功实践，还有采取立法保护、网格化监管、公众参与、智慧化监管等措施，从严保护优良海洋生态环境的宝贵经验。

生态环境部副部长翟青表示，“十四五”期间，在美丽河湖建设上，主要聚焦群众身边突出的水生态环境问题，引导各地把工作

重心放在夯实基础、补齐短板弱项上；在美丽海湾建设上，将全国约1.8万公里的海岸线划成283个海湾，并细化明确了每一个海湾的治理目标和任务举措。通过努力，到2025年要建成一批富有特色的美丽河湖、美丽海湾，为美丽中国建设作出新的更大的贡献。

中国努力广受认可，中
国行动步履铿锵《湿地公约》第十四届缔
约方大会通过“武汉宣言”

2022年11月6日，《湿地公约》第十四届缔约方大会部级高级别会议正式通过“武汉宣言”，呼吁各方以强烈意愿和实际行动，促进各类湿地的保护、修复、管理以及合理和可持续利用。这是此次大会的主要成果之一。

宣言承诺，从各种渠道筹措更多资源，以强化实施湿地公约第四期战略计划，并制定具有更大力度的第五期战略计划，在2030年前采取更有影响力的行动。宣言呼吁，推进湿地保护、修复、管理以及合理和可持续利用的立法和执法，并为评估和维护湿地生态系统服务作出努力等。

自1992年加入《湿地公约》以来，中国积极履行公约宗旨和义务，始终坚持生态优先、系统治理和科学利用，以全球4%的湿地满足了世界1/5人口对湿地的多种需求，形成了政府主导、部门协作、社会参与的湿地保护格局。本届大会期间，中国积极履行主席国职责，积极引领大会议题磋商，推动大会达成了“武汉宣言”、《2025-2030年全球湿地保护战略框架》等多项重要成果，与会各方高度评价中国为会议付出的努力。

“昆明-蒙特利尔全球生物
多样性框架”通过

经过近两周的谈判磋商，在大会主席国中国的引领和推动下，《生物多样性公约》第十五届缔约方大会（COP15）第二阶段会议于2022年12月通过“昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架”（以下简称“框架”）及相关一揽子文件，为全球生物多样性治理擘画了新蓝图。

“框架”设立了到2050年的4个长期目标和到2030年的23个行动目标，其中包括尽快在2023年设立全球生物多样性框架基金、发达国家向发展中国家分阶段提供生物多样性保护资金、到2030年保护至少30%的全球陆地和海洋等。国际社会普遍认为，“框架”兼具雄心和务实平衡。

COP15主席、中国生态环境部部长黄润秋表示，这些成果能够指引人们共同努力，共同遏制并扭转全球生物多样性丧失，让生物多样性走上恢复之路，并惠及全人类。

2021年12月，COP15第一阶段会议在中国昆明成功举行。会上，中国宣布率先出资成立昆明生物多样性基金，支持发展中国家生物多样性保护事业，为全球生物多样性治理注入正向力量。在COP15第二阶段会议上，中国仍积极向世界分享生态保护的成功经验，推动各方弥合分歧、达成共识。

黄润秋表示，未来两年中国将继续担任主席国，积极引导“框架”目标落地，确保通过的相关决定得到全面落实。

中国提交《中国落实国家自
主贡献目标进展报告（2022）》

2022年11月11日，在《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方大会（COP27）期间，中国国家联络人向COP27秘书处正式提交《中国落实国家自主贡献目标进展报告（2022）》（以下简称《进展报告》）。

《进展报告》总结了我国更新国家自主贡献目标以来的新部署新举措，重点讲述应对气候变化的顶层设计，以及在工业等重点领域控制温室气体排放取得的新进展，总结能源绿色低碳转型等方面的成效。

《进展报告》显示，中国重点领域控制温室气体排放取得新成效，能源绿色低碳转型提速，生态系统碳汇巩固提升。经初步核算，2021年，中国碳排放强度比2020年降低3.8%，比2005年累计下降50.8%；2021年，非化石能源占能源消费比重达到16.6%，风电、太阳能发电总装机容量达到6.35亿千瓦，单位GDP煤炭消耗显著降低；截至2021年底，全国森林覆盖率达到24.02%，森林蓄积量达到194.93亿立方米。

应对气候变化，中国始终是实干家和行动派。作为负责任的国家，中国还积极推动共建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，助力《联合国气候变化框架公约》及《巴黎协定》的务实履行。在COP27上，中国气候变化事务特使解振华表示，中国通过南南合作和绿色“一带一路”等，帮助发展中国家发展可再生能源、建设低碳转型示范区、培训官员和技术人员，提高应对气候变化的能力，为全球应对气候变化贡献中国力量。

图①：“国际湿地城市”山东省东营市胜利湖景色。 杨 摄（新华社发）

图②：陕西省渭南市合阳县，黄土塬上架起了光伏板。 本报记者 刘发为摄

图③：河南省济源市黄河岸边，天蓝水清，树叶金黄，秋意正浓。

李培摄（人民图片）

图④：濒危珍稀鸟类白头鹤在浙江省玉环市漩门湾国家湿地公园觅食。

段俊利摄（人民图片）