

“最严重罢工”令英国雪上加霜

本报记者 严瑜

环球热点

据路透社报道，英国政府近日向议会提交了一项反罢工法案，要求该国关键公共服务行业在工人罢工期间维持基本功能。

火车司机罢工、公交司机罢工、邮局投递员罢工、医护人员罢工、教师罢工、公务员罢工、边境管理局罢工……自2022年下半年开始沸腾的英国各行业“罢工潮”，2023年并未出现缓和态势，反而愈演愈烈。英媒引述英国一名工会领导人的话称，由于没有任何一方愿意让步，席卷英国的罢工浪潮可能将在2023年持续很长时间。



近期，由于英国铁路服务大幅减少，人们出行面临不便。图为1月3日拍摄的英国伦敦帕丁顿车站。
新华社/路透

罢工浪潮 不断蔓延

新年伊始，此起彼伏的“罢工潮”继续困扰英国。

英国公共和商务服务联盟近日宣布，由于生活成本危机与薪酬争议，其约10万名成员将在2月1日举行罢工。英国公共和商务服务联盟是英国第六大工会，其大部分成员为英国政府的工作人员。

与此同时，英国救护车工作人员、苏格兰中小学教师等群体也相继举行罢工。英国全国铁路、海运和运输工人工会则表示，工会与雇方距离达成协议还有很长距离，铁路工人的罢工还将长期持续。

自2022年下半年以来，在英国通胀达到40年来最高水平、能源价格上涨进一步推高生活成本等背景下，护士、救护车工作人员和铁路工人等多个群体纷纷罢工以要求提高薪酬和福利待遇，导致英国的铁路交通、机场运输、邮政服务等相继陷入瘫痪状态。

路透社指出，英国面临的是自20世纪70年代末撒切尔夫人执政以来最严重的罢工，再加上两位数的通胀率，英国目前一片颓势，生活水平正以自20世纪50年代有记录以来最快的速度下降。

进入2023年，情况并未好转。英媒报道称，1月4日，英国铁路工人以为期一周的罢工拉开了新年的序幕，最新一轮的罢工活动影响数以百万计民众的通勤，使他们难以重返工作岗位。护士和救护车司机则计划在1月稍后时间举行罢工。英国最大的护士工会皇家护理学院透露，将于1月18日和19日罢工两天。

分析人士指出，英国皇家护理学院的罢工非常罕见。在此之前，英国皇家护理学院在其106年的历史中从未召集过罢工。救护车罢工也是1990年以来的第一次此类行动。

1月9日，英国政府多名部长级官员分别与相关工会会面，试图结束从医疗到交通运输等各个行业的罢工浪潮。其中，交通大臣与铁路工会会面，教育大臣与教师工会会面，卫生大臣与代表救护车工作人员和护士的工会会面，但相关工会对谈判结果并不满意。

经济疲软 应对乏力

中国人民大学欧洲研究中心执行主任闫瑾在接受本报记者采访时分析称：“英国‘罢工潮’持续不断的深层原因在于，于十几年来，英国受欧债危机、‘脱欧’、新冠疫情等影响，经济增长乏力。同时，英国保守党政府长期实施财政紧缩政策，公共服务部门支出捉襟见肘。近10年来，英国社会平均工资增长停滞，许多行业工人不敷出。目前，各行业工会加薪目标与雇主能接受的目标相距甚远，例如英国护士要求19%的加薪幅度，但英国政府只同意加薪4%。”

经济合作与发展组织的报告显示，自2019年第四季度至2022年第三季度，英国经济下降0.4%，表现远差于经合组织38个成员国的累计增长3.7%。

一边是经济增长停滞不前，一边是通货膨胀居高不下。《金融时报》报道称，2022年11月，英国的食品通胀率为16.6%，创下45年来新高，预计英国国家统计局随后公布的2022年12月食品通胀率还会继续升高。由于生活成本飙升，2022年12月上半月，有45%的英国人不得不削减食品和生活必需品的采购。英国食品行业预计，英国家庭将迎来“艰难的又一年”。

“近10年来，考虑到通胀因素，英国一些行业的工资实际是负增长的，民众的钱包普遍‘缩水’。具体到在此次‘罢工潮’中的一个主要群体——医护人员，新冠疫情持续近3年，病患积压，英国一线医护人员

的工作压力实际很大，非常疲惫。再加上‘脱欧’之后，英国医护等公共部门本就面临人手紧缺的问题，进一步增加了在岗人员的工作量。在这样的背景下，工资始终没有明显增长，民众不满情绪日益强烈。”中国现代国际关系研究院欧洲研究所副所长、副研究员曲兵向本报记者分析称。

英国一家独立医疗智库近日发布的调查报告显示，“脱欧”加剧了英国医务人员短缺状况，导致几大主要专科领域的医生数量比预期少了4000余人。而皇家护理学院在此前罢工中抗议的一个主要问题就是长期人手不足。

英国首相苏纳克近日表示，愿意讨论为护士加薪的问题，以结束近期加剧医疗服务系统危机的“罢工潮”。苏纳克说，政府希望就护士的薪酬问题进行合理、诚实、双向的对话。

“面对‘罢工潮’，英国政府并非不想做出妥协，而是有心无力。在经济增长疲软的背景下，英国财政本身就存在巨大‘窟窿’。从2022年11月英国财政大臣发布的政府秋季预算案可以看出，未来一段时间，英国政府主要考虑的仍是如何缩减开支。因此，目前英国政府对民众只能采取一些安抚措施。”曲兵说。

冲击社会 加剧动荡

持续不断的“罢工潮”给英国经济社会造成巨大冲击。

据报道，1月7日，数万名英国铁路工人继续举行罢工。持续的罢工导致英国铁路运输只有约1/5的班次仍能正常运行，约一半的铁路服务网络中断，威尔士、苏格兰和英格兰农村的大部分地区铁路全天停运。英国铁路网公司呼吁民众，如“非必要”，应减少乘坐铁路交通出行。

1月11日，英格兰和威尔士地区约2.5

万名救护车工作人员再次举行大规模罢工。罢工期间，仅心脏骤停等严重危及生命的情况才会立即得到紧急救助服务。

“‘罢工潮’将造成英国雇员和雇主之间的矛盾不断激化，社会进一步动荡不安，同时也会加剧社会分化，使英国本就艰难的经济恢复更加困难。”闫瑾分析称，英国工人工资下降，家庭收入大幅缩水，高通胀可能会比其他国家持续更长时间，英国有可能面临七国集团中最严重的经济衰退。

近日，《金融时报》对英国101名主要经济学家进行年度调查，绝大多数经济学家认为，由新冠疫情和乌克兰危机引起的通货膨胀冲击，在英国的持续时间将比其他国家更长。他们认为这将迫使英格兰银行维持高利率，并迫使政府“实施更紧缩的财政政策”。经济学家预计，已经开始下降的英国GDP将在2023年继续下降，英国将面临七国集团中最严重的衰退和最微弱的复苏。

经合组织也预测称，2023年英国国内生产总值将下降0.4%，2024年将仅增长0.2%，这将是发达国家中最严重的衰退。

彭博社引述英国工业联合会的警告称，除非政府在投资税减免、不断萎缩的劳动力方面采取行动，否则英国经济将面临“增长停滞的十年”。英格兰银行更预测，英国或将陷入“百年来最漫长的衰退”。

“英国只有推动经济增长，才能创造更多财富和就业，进而提高英国民众的工资待遇，从根本上解决‘罢工潮’，但这在短期内很难实现。目前，英国民众整体士气低落，‘罢工潮’可能进一步加速英国经济衰退。”曲兵分析称，值得注意的是，受乌克兰危机以及能源危机的影响，欧洲其他国家当前普遍日子都不好过，类似的罢工行动也时有发生。如果欧洲各国政府不妥善解决，某些民粹主义政党可能借机挑动民意，助长民粹主义的扩散。

观象台

新年伊始，中国外交部长秦刚开启对埃塞俄比亚、加蓬、安哥拉、贝宁、埃及等非洲五国的访问。秦刚外长此次访问非洲，既是其担任中国外长后首次出访，也是中国外长33年来坚持每年首访非洲这一优良传统的延续，不仅体现了中国对非传统友谊以及中非关系发展的高度重视，更彰显出加强同非洲国家的团结合作始终是中国外交不变的优先方向。无论国际风云如何变幻，中非永远是休戚与共的命运共同体。

今年是习近平主席2013年首访非洲提出真实亲诚对非政策理念和正确义利观10周年。10年来，在中非领导人共同引领和推动下，中非关系取得了举世瞩目的历史性成就，迈入了构建高水平中非命运共同体新时代的起点。站在新的历史起点上，中国外长访问非洲五国，同五国领导人和外长、非盟委员会主席举行会见、会谈，就双边关系及共同关心的国际和地区问题交换意见，为中非全面战略合作伙伴关系发展注入了新动能，也充分展现出中非发展合作的多个亮点。

加强安全合作，帮助非洲实现持久和平。近年来，非洲安全形势持续恶化。中国始终尊重非洲国家的主权和领土完整，始终相信非洲人民自主解决内部分歧的智慧和能力，始终支持非洲人以非洲方式解决非洲问题。在此前提下，中国积极开展中非安全合作，积极参与联合国在非洲开展的维和行动。2022年初，中国提出“非洲之角和平发展构想”，支持地区国家实现团结自强和繁荣稳定，并向埃塞俄比亚提供多批粮食、疫苗等人道主义物资援助，帮助缓解受冲突影响地区人民的生计困难。

分享治国理政经验，支持非洲一体化进程。中共十八大以来，中国加强与非洲国家的治国理政经验交流，主动分享中国在减贫、经济发展以及推进国家治理现代化等方面的做法和经验，帮助非洲国家提升治理能力，探索符合本国国情的发展道路。中国援建的埃塞俄比亚领导力学院、坦桑尼亚尼雷尔领导力学院等，都是中非治国理政经验交流的重要载体。中国还积极支持非洲联合自强和推进一体化，率先支持非盟加入二十国集团，支持增强非洲国家在联合国安理会等国际组织中的代表性和发言权，维护广大发展中国家的共同利益。

注重卫生援助，提升非洲人民健康福祉。新冠疫情导致非洲的公共卫生体系更加脆弱，中国积极通过紧急援助与发展援助相结合的方式，全方位开展中非卫生合作。一方面，中国加大对非医疗物资援助，确保新冠疫苗的及可及性。面对非洲出现巨大的“免疫鸿沟”，中国率先向非洲提供疫苗，助力非洲国家实现非盟确定的2022年60%非洲人口接种疫苗的目标。中国疫苗生产企业还积极与埃及等非洲国家在临床研究、本地化生产、冷链仓储领域开展合作，实现疫苗的中非联合制造。另一方面，中国克服重重困难，保障非洲疾控中心总部提前竣工，为非洲卫生事业和人民健康福祉作出重要贡献。

创新援助方式，促进发展的有效性。中国积极响应并履行世界贸易组织的“促贸援助”倡议，不断拓展中非贸易，以贸易促发展。通过每年一度的中国国际进口博览会、中非经贸博览会，大力推动非洲商品与中国市场需求对接。通过这些“绿色通道”，肯尼亚的鲜食牛油果、加蓬的木制品等非洲特色产品进入中国市场。同时，中国对陷入财政困难的非洲国家实施债务减免，缓解非洲债务压力。截至2022年底，中国已向19个非洲国家签署缓债协议或达成共识。

中国以实际行动诠释了“谁才是非洲发展的真诚支持者”。展望未来，中国将立足中非传统友谊，夯实中非互信根基，精准对接非洲发展诉求，为非洲大陆的发展注入强劲动力，为中非发展合作书写更加壮丽的篇章。

构建高水平中非命运共同体

□ 宋薇

全球能源安全仍将面临不确定性

2023年，在地缘冲突、气候变化、汇率波动等多种因素影响下，全球能源安全不确定性将依然存在。这场能源危机从2022年延续至今，引发一些国家燃料短缺、企业倒闭、经济运行放缓，不仅迫使相关国家调整能源政策，而且可能促使国际能源格局深刻变化。

能源危机引发连锁反应

2022年以来，全球能源供需矛盾急剧恶化，国际能源价格波动频繁，市场行情充满不确定性。

“这是第一次真正意义上的全球性能源危机，冲击广度和复杂性前所未有。”国际能源署日前发布的《2022年世界能源展望》报告开篇这样写道。

作为重要能源生产国、出口国，俄罗斯在全球能源市场上举足轻重。乌克兰危机升级后，美西方对俄发起严厉制裁，导致能源供应受阻、价格飙升并引发高通胀等连锁反应。

欧洲智库布鲁盖尔研究所不久前发布的统计数据显示，欧洲电力和天然气批发价格与2021年相比已上涨15倍，如果仅靠政府补贴而不采取其他措施应对，在能源价格回落前欧洲国家补贴费用或将高达1万亿欧元。

这次危机凸显国际能源供应结构的脆弱性。以天然气为例，由于来自俄罗斯的天然气锐减，欧洲进口液化天然气比例显著升高。然而，习惯通过管道进口天然气的欧洲国家，并没有足够的液化天然气储存设施。

能源价格飙升不仅困扰欧洲，更引发全球连锁反应。液化天然气价格飙升，日韩等国想方设法节电的同时，考虑重启核电；印度煤炭进口数量一度创历史新高；不少能源依赖进口的新兴经济体、欠发达经济体不得不与发达经济体高价竞购能源。这种状况也引发全球能源市场激烈重构，美国能源出口商利润暴增，北非等天然气储量高地

区也在试图增加出口。

欧洲能源危机及其连锁反应加剧全球大宗商品价格波动，众多国家通货膨胀率飙升，一些国家经济困境进一步加深。

能源价格短期或保持高位

分析认为，除非地缘政治因素和全球供求关系出现根本变化，未来能源价格仍将在一段时间内保持高位，能源供应紧张局面将持续。

国际能源署执行干事法提赫·比罗尔此前表示，欧盟2023年可能面临约270亿立方米的天然气缺口，约占欧盟天然气基准总需求的6.8%。国际能源署预计，全球原油市场供应也可能在2023年第三季度出现大幅短缺的局面，带动伦敦布伦特原油期货价格升至每桶100美元附近。

世界银行近日发布的《大宗商品市场展望》预计，2023年全球原油、天然气和煤炭等主要能源价格将有所下降，但仍将远高于过去5年的平均水平。

美国标普全球商品洞察公司日前发布的《2023年能源展望》报告提到，尽管天然气、煤炭、原油等能源大宗商品价格2023年将有所下降，但欧洲电力市场紧张局面不会有明显改善，电力市场结构性改革将成为欧洲各国2023年重要议程。

未来数年，俄罗斯油气生产和出口受限将导致全球天然气供应持续处于短缺状态，加之碳达峰碳中和行动引发的化石能源投资意愿低迷以及可再生能源比重上升，全球能源供应稳定性将明显降低，甚至会出现轻度供应短缺危机。

高昂的能源成本或将推动不少欧洲能源密集型企业减产、停产或转移生产。德国一家经济研究所的工业经济中心负责人奥利弗·法尔克表示：“如果能源价格长期保持高位，一些行业将离开德国。”

（据新华社电 记者宿亮、许苏培）



白俄罗斯发行兔年邮票

环球掠影

1月10日，白俄罗斯国立大学孔子学院举办白俄罗斯《东方历法：兔年》邮票和首日封发行仪式。

图为工作人员展示白俄罗斯通信与信息化部发行的中国兔年邮票和首日封。

任科夫摄（新华社发）