

以党的领导推进生态文明建设

宁晓巍 张强



美丽中国新境界

2012年11月14日上午，北京。庄严的人民大会堂，又一次见证了一个历史性时刻——中国共产党第十八次全国代表大会正式通过关于《中国共产党章程（修正案）》的决议，一致同意将生态文明建设作为中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分写入党章。生态文明建设成为党治国理政的重要内容，昭示着中国走向了社会主义生态文明新时代。

十年来，以习近平同志为核心的党中央，直面中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，厚重书写“绿色答卷”，引领美丽中国建设迈出重大步伐。中华大地的天更蓝、山更绿、水更清。

中国共产党是中国生态文明建设的根本政治保证

“没有共产党，就没有新中国！”这句中国人耳熟能详的话，在新时代又有了新的扩展：“没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。”这是对奋斗历史的精辟总结，也是对开创未来的深刻启迪。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，也是关系党的使命宗旨的重大政治问题。中国共产党带领人民建设我们的国家，创造更加幸福美好的生活，秉持的一个理念就是搞好



生态文明。

回望来路，中国共产党从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力，坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化。坚持和加强党的全面领导，是中国生态文明建设取得成功的根本保证。

远眺前路，党中央始终保持战略定力，科学把握生态文明建设规律，对生态文明建设的总体思路、重大原则、目标任务、建设路径等作出全面谋划。党的二十大报告指出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，并对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生作出重大安排部署，为新时代新征程生态文明建设提供了科学、全面、长远的指导思想和根本遵循。

中国共产党立志于中华民族千秋伟业，致力于为人民谋进步、为世界谋大同，倡导共建清洁、美丽的世界。

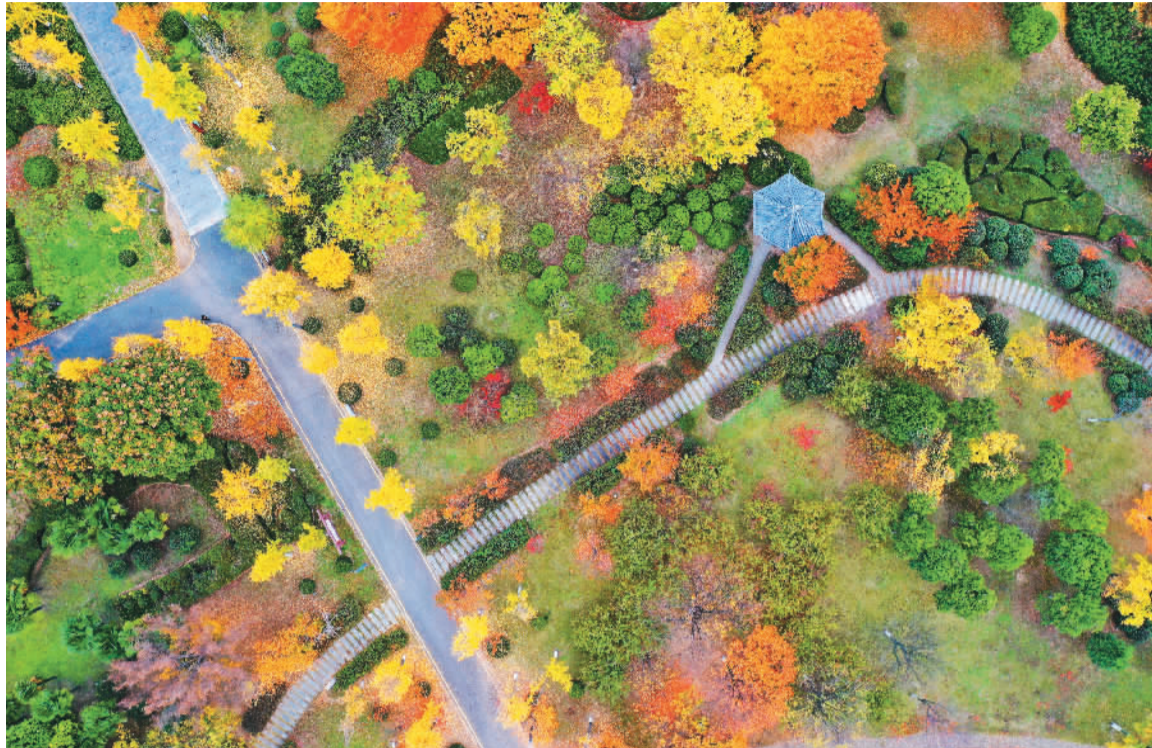
2021年，中国共产党与世界政党领导人峰会以视频连线方式举行，浙江安吉设分会场，积极向全世界政党展现中国共产党的绿色发展理念。

中国共产党的执政理念造福中国的同时也赢得世界的尊重。

美国环保协会首席经济学家杜丹德认为：“对于中国 and 全世界来说，生态文明是一个很有胆识的理念，中国共产党是第一个把生态文明建设写入行动纲领的执政党。”

生态文明建设是党治国理政实践的重要内容

生态环境保护是中国共产党百年辉煌历史中的重要篇章。中国共产党历来高度重视生态文明



建设，把节约资源和保护环境确立为基本国策，把可持续发展确立为国家战略。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设的全面领导，把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，作出一系列重大决策和战略部署。

从党的十八大把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，到党的十九大明确坚持人与自然和谐共生是新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的其中一条，再到党的二十大强调促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求，生态文明在中国共产党治国理政实践中的地位越来越重。

从新修订的环保法“长出牙齿”，到两轮中央生态环境保护督察受理群众举报 28.7 万余件，从推动解决一大批突出环境问题，再到基本构建起生态文明制度体系，中国共产党通过制度法治保护生态环境的举措更加完善。

从先后实施大气十条、水十条、土十条，到中共中央国务院决定坚决打好污染防治攻坚战、深入打好污染防治攻坚战，再到党的二十大明确深入推进污染防治，中国共产党治理污染的决心更加坚定，方法更加科学，作风更加务实。

从2018年召开全国生态环境保护大会，正式提出习近平生态文明思想，高高举起新时代中国特色社会主义思想的旗帜，到如今绿水青山就是金山银山的理念成为全社会共识，中国共产党对共产党执政规律、社会主义建设规

律、人类社会发规律的科学认识更加深化。

党的意志是党集中统一领导的体现，也是新时代领导人念兹在兹的为民情怀、生态情怀、天下情怀的彰显。

习近平总书记对生态环境保护看得很重，历来把生态文明建设作为重要工作来抓——

眺望祁连山，提醒“要继续爬坡过坎，实现高质量发展”；驻足汾河岸，叮嘱“让一泓清水入黄河”；到塞罕坝林场，强调“抓生态文明建设，既要靠物质，也要靠精神”；赴海南考察，要求“坚持生态立省不动摇”……

跋山涉水，步履不停；山高水长，映照初心。

我们要牢记习近平总书记的谆谆教诲，坚决贯彻落实党中央关于生态文明建设的重大决策部署，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。

牢牢把握“坚持和加强党的全面领导”的重大原则

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。党的二十大报告中明确了前进道路上必须牢牢把握的“五个重大原则”，其中第一条就是“坚持和加强党的全面领导”。

党的二十大报告指出，生态环境保护任务依然艰巨。加强生态文明建设，推进人与自然和谐共生的现代化，是一场大仗、硬仗、苦仗，必须加强党的领导。

我们要对“国之大者”心中有数，坚决维护党中央权威，不

断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实担负起生态文明建设的政治责任，坚决做到令行禁止，确保党中央关于生态文明建设各项决策部署落地见效，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。

中国共产党领导 14 亿多人的社会主义大国，既要政治过硬，也要本领高强。

我们要不断提高党领导生态文明建设的能力水平，深化基础性知识的学习，加深对自然规律、经济规律和社会规律的认识，综合运用行政、市场、法治、科技等多种手段加强生态环境治理。

系统观念是具有基础性的思想和工作方法。推进生态文明建设，要更加注重综合治理、系统治理、源头治理，不断提高运用系统观念谋事、干事、成事的能力，把系统观念贯穿到生态环境保护 and 高质量发展的全过程。

星汉灿烂，北斗指航；沧海横流，砥柱巍然。

新的伟大征程上，毫不动摇坚持和加强党对生态文明建设的全面领导，在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，我们一定能用新的伟大奋斗创造新的伟业，一定能够实现美丽中国建设的宏伟目标。

（作者单位：习近平生态文明思想研究中心）

上图：江苏省宿迁市泗阳公园风光。郑明高摄（人民视觉）

左图：冬日的湖南省怀化市通道侗族自治县玉带河国家湿地公园三角塘水库段，犹如一幅水墨画卷。李尚引摄（人民视觉）

【近镜头】沙洲点点，水流灵动，鱼虾成群，茅草茂盛——这条广东深圳与东莞的界河，因其美景得名“茅洲河”。如今在茅洲河里龙舟竞渡、赛艇争流的人们清楚地记得，这里曾经河水“黑如墨、臭如粪”，一度是珠三角地区污染最严重、治理难度最大、治理任务最紧迫的河流。

本报记者 朱金宜

茅洲水清 河长有责

上世纪90年代以来，随着流域内工业化和城镇化建设突飞猛进，特别是电镀、线路板等重污染企业高度集中，长期超负荷的污染排放使茅洲河不堪重负，水质长期处于劣V类，严重影响流域内300万人的生活。作为界河，茅洲河治理还曾长期面临多头治水的难题，时常出现“这边治理那边污染”的状况。

2015年底，深圳联合东莞成立茅洲河流域综合整治领导小组，两地联手实施流域统筹、系统治理。随着河长制的全面推行，当时的深圳市委书记担起“市级河长”的责任，多次巡查调研茅洲河治理情况，要求“巴掌大的黑臭水体都不能有”。为压实河长责任，茅洲河流域共设置市、区、街道、社区四级河长共178名，对各项工作实行分头负责、分项落实，每位河长确定一个联系部门，协助其履行职责，实现治水工作的地方领导负责制和部门分工负责相结合。

2017年以来，茅洲河流域各级河长巡河36708次，共协调解决事项10490项。在“河有人管、责有人担”的机制下，茅洲河流域水环境实现根本性好转，水质从黑臭水体变为IV类水，仅用4年就补齐了40年来的水环境基础设施短板。

河长制带来的“河长治”也激发了全民参与治水护水的热情。如今，茅洲河流域近万名“民间河长”、护河志愿者定期巡河，协助政府河长发现和解决问题，齐心协力保卫这来之不易的清透碧水。

下图：航拍茅洲河。

新华社记者 梁旭摄



督察利剑斩“顽疾”

本报记者 朱金宜

【近镜头】“过去我们小区周围空气质量特别差，家里每周至少要擦两次玻璃。”说起以往的居住体验，内蒙古自治区霍林郭勒市的白先生连连摇头。而现在，他和邻居们为了享受新鲜空气，养成了早上晨练、晚上散步的习惯。“矿山整治好了，我们才有好的生活环境。”白先生说。

白先生口中的“矿山”，是霍林河露天煤矿。这里曾于2018年被中央生态环境保护督察“回头看”点名批评，指出该煤矿违法侵占破坏草原、生态破坏问题突出、相关部门监管不到位等

问题，要求完成煤矿生态修复整改。

“露露脸”“出汗”之后，一场由督察整改掀起的“绿色变革”就此展开。内蒙古自治区党委、政府领导先后4次实地开展督导，覆土整形、土壤改良、植被重建等修复治理工程相继实施，仅用2年时间，霍林河露天煤矿的复垦绿化率提升至97%，植被覆盖度提升至51.5%，水土流失得到控制，生态功能得到恢复。

如今的霍林河矿区，不仅重现了碧草蓝天的美景，还摸索出解决高寒地区生态修复难题的有效措施。矿区的经营者们愈加认识到，留给子孙后

代常相伴的绿水青山，是自身应有的责任和担当。

2015年以来，中央生态环境保护督察制度从无到有，像一把利剑直指生态“顽疾”，以督察的方式促进各地优化产业结构，加快绿色转型。2022年6月，第二轮第六批中央生态环境保护督察圆满完成，两轮督察受理群众环境问题举报28.7万件，完成整改28.6万件，公开曝光262个典型案例，显著增强了全社会对生态环境保护的重视和对生态文明建设的认同。

为更好助推高质量发展，督察体系自身也在不断完善。2022年10月，生态环境部等18家单位联合印发《关于推动职能部门做好生态环境保护工作的意见》，进一步强化权责明晰、协调联动、齐抓共管的生态环境治理体系，促进生态环境保护“党政同责”“一岗双责”的有效落实。

经进入了新阶段：一是利用过程当中必须是清洁的；二是要考虑利用什么废弃物、如何利用废弃物，科学合理利用资源。

在住建部中国建筑文化中心副主任侯延臻看来，在推进“无废城市”建设的过程中，让技术更好地落地非常关键，要坚持政府引导、科技支撑、市场运作、企业主体的原则，积极推动以技术为核心的项目落地。

会上，到场嘉宾还对宝力环境科技有限公司研发的创新资源化技术进行了论证，并举行了“无废城市”监测行动启动仪式。

推动减污降碳协同增效的重要举措，也是实现美丽中国建设目标的内在要求。

来自政府机构、科研院所、环保企业的参会代表齐聚一堂，探讨固体废物规模化高效利用新路径，促进有机固废与城市渣土科技创新成果推广应用，为稳步推进“无废城市”高质量建设贡献智慧与力量。

工信部节能与综合利用司司长周长益表示，当前，资源综合利用已

2022无废城市论坛举行

本报电（泽成）日前，由中国城市报主办的“2022无废城市论坛暨中国城市管理研究院有机城市固废与城市渣土处置专业委员会宝力环境科技有限公司技术论证会”在北京举行。

党的二十大报告提出，实施全面节约战略，推进各类资源节约集约利用。加快构建废弃物循环利用体系，是实施全面节约战略的重要内涵，有利于深化循环经济发展，提高资源利用效率。开展“无废城市”建设，是

黄河上下 绿色发展

本报记者 朱金宜

【近镜头】在黄河水电西宁太阳能电力分公司的生产车间里，一面面玻璃幕墙式光伏发电面板鱼贯而出，它们即将奔赴绿色建筑的施工现场，成为“会发电的墙”。“这些面板光电转化率高，造型时尚，应用场景高端，是市场潜力巨大的新型环保建材。”公司副总经理宋志成说。

作为黄河源头所在的重要生态安全地区，青海约九成国土属于限制开发区或禁止开发区。如何找准发展定位？“坚持绿色低碳发展，结合实际、扬长避短，走

出一条具有地方特色的高质量发展之路。”2021年6月在青海考察时，习近平总书记为青海高质量发展指明方向。立足于得天独厚的光热、盐湖资源优势，在政策激励和支持下，一批自主技术国际领先的绿色产业在青海大地涌现：国内首个万吨级碳纤维基地建成投产；光伏、锂电产业实现集群发展，锂电制造构建起从盐湖锂资源到储能、动力电池等环节上下游一体化的产业链，全国每生产3块锂电池，就有1块来自青海西宁。7天、9天、15天、100天……

在三江源地区，城乡生产生活用电全部使用清洁能源供电的时长纪录被不断刷新，青海“绿电+生态+民生”的发展之路越走越宽。在荒漠中，光伏发电有效减少荒漠化土地面积，“光伏羊”养殖、生态护林员等岗位惠及农牧民群众，昂赛乡等地的牧民还吃上了“生态旅游饭”……随着绿色产业的深入发展，青海能输出的不只是清澈的母亲河水，还有优质的“绿电”，为黄河流域生态保护和高质量发展注入了绿色动能。

不只是青海，走绿色、可持续的高质量发展之路已成为沿黄各省的共识。在甘肃，节能环保等十大生态产业增加值已占地区生产总值的27%；在宁夏，完整的风光电储全产业链已经形成，单晶硅棒产能约占全球的1/5；在山西，煤炭行业智能化建设持续推进；在河南，智能装备等战略性新兴产业链加速形成……在党中央将黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略的擘画之下，生态优先、绿色发展的“黄河大合唱”越唱心越齐、越唱声越高。

左图：游客在青海省海东市互助土族自治县东和乡麻吉村游玩。张进刚摄（人民视觉）

