

# 積極財策如何加力提效 怎樣圍繞市場主體施策



中央經濟工作會議指出「堅持穩字當頭、穩中求進，繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策」，並作出「積極的財政政策要加力提效」「加大宏觀政策調控力度」「在有效支持高質量發展中保障財政可持續和地方政府債務風險可控」等多項部署。

2023年，積極的財政政策如何加力提效？怎樣圍繞市場主體精準施策？如何切實保障和改善民生？中國財政部部長劉昆日前接受了記者採訪。

## 1 加大財政宏觀調控力度

問：中央經濟工作會議提出「積極的財政政策要加力提效」。這一部署如何理解？將從哪些方面加大力度、挖掘效能？

答：中央經濟工作會議對財政政策取向、安排提出明確要求。會議提出「積極的財政政策要加力提效」，體現了穩中求進工作總基調，兼顧了需要與可能、當前與長遠、發展與安全。

當前中國經濟恢復的基礎尚不牢固，需求收縮、供給衝擊、預期轉弱三重壓力仍然較大，外部環境動盪不安。應對這些風險挑戰，要求我們加大財政宏觀調控力度，優化政策工具組合，在有效支持高質量發展中，保障財政可持續和地方政府債務風險可控。

加力，就是要適度加大財政政策擴張力度。一是在財政

支出強度上加力。統籌財政收入、財政赤字、貼息等政策工具，適度擴大財政支出規模。二是在專項債投資拉動上加力。合理安排地方政府專項債券規模，適當擴大投向領域和用作資本金範圍，持續形成投資拉動力。三是在推動財力下沉上加力。持續增加中央對地方轉移支付，向困難地區和欠發達地區傾斜，兜牢兜實基層「三保」底線。

提效，就是要提升政策效能。一方面，完善稅費優惠政策，增強精準性和針對性，着力助企紓困。另一方面，優化財政支出結構，更好發揮財政資金「四兩撥千斤」的作用，有效帶動擴大全社會投資，促進消費。同時，加強與貨幣、產業、科技、社會政策的協調配合，形成政策合力，推動經濟運行整體好轉。

## 2 解決「錢等項目」提升專項債效能

問：中央經濟工作會議指出要「注重圍繞市場主體需求施策」「大力提振市場信心」，2023年財政政策有何具體安排？

答：中央經濟工作會議強調，「從改善社會心理預期、提振發展信心入手，綱舉目張做好工作」。我國經濟正處在「爬坡過坎」的關鍵時期。面對困難，穩定預期、提振信心尤為關鍵。

近年來，我們實施了一系列減稅降費政策，有效改善了市場主體預期。特別是2022年實施大規模增值稅留抵退稅，全年新增減稅降費和退稅緩稅緩費超過4萬億元，幫助企業渡過難關。

2023年，財政部門將圍繞市場主體需求精準施策，助力企業減負增能。一是助企紓困。根據實際情況，對現行減稅降費、退稅緩稅措施，該延續的延續，該優化的優化，並持續整治違規涉企收費。二是激發活力。在財政補助、稅費優惠、政府採購等方面，對各類市場主體一視同仁、平等對待，優化企業發展環境。三是支持就業。統籌運用財政政策工具，多渠道支持穩崗擴崗，幫助高校畢業生、農民工、脫貧人口等重点群體就業創業。

問：2022年專項債落地使用情況如何？2023年，在推動解決「錢等項目」問題、提升資金使用效益方面有何考慮？

答：專項債是帶動擴大有效投資、穩定宏觀經濟的重要手段。2018年以來，累計安排新增地方政府專項債券14.6萬億元（人民幣，下同）。其中，2022年截至11月末，發行新增地方政府專項債券4萬億元，支持近3萬個重點項目建設。

2023年，將適度擴大專項債券資金投向領域和用作資本金範圍，持續形成實物工作量和投資拉動力，推動經濟運行整體好轉。

針對一些地方出現的「錢等項目」問題，我們高度重視，將進一步壓實地方政府主體責任，加強督促指導。一是將嚴格落實「資金跟着項目走」的原則，寧缺毋濫，堅決不「撒胡椒麵」；二是指導地方做好專項債券項目儲備和前期工作，進一步提高項目儲備質量，優先支持成熟度高的項目和在建項目；三是加強項目實施進度跟蹤，對專項債券資金下達項目單位後一年仍未實際支出的，調整用於其他項目或者收回，盡快形成實物工作量。

## 4 問：下一步，財政部將如何加強地方融資平台管理，確保風險可控？

答：中央經濟工作會議明確提出，「更好統籌發展和安全」「有效防範化解重大風險」。財政部門堅持以「時時放心不下」的責任意識，加強政府債務管理，開「前門」、堵「後門」，牢牢守住不發生系統性風險的底線。

截至目前，中國政府債務餘額佔GDP的比重，低於國際通行的60%警戒線，也低於主要市場經濟國家和新興市場國家水平，風險總體可

## 每一分錢都用到國計民生關鍵處

問：財政部門將如何支持保障兜牢民生底線？

答：增進民生福祉是發展的終極目的。財政部門必須始終堅持以人民為中心的發展思想，把每一分錢都用到國計民生的關鍵處。

黨的十八大以來，財政民生投入逐年增加。2012年至2021年，國家財政性教育經費累計投入約33萬億元，全國一般公共預算衛生健康支出13.6萬億元、住房保障支出6萬億元，改革發展成果更多更公平惠及人民群眾。

2023年，財政收支矛盾依然突出，但我們不會在民生支出上退步，將保持適當支出強度，持續增進民生福祉，努力讓人民群眾有更多的獲得感幸福感安全感。

一是支持建設高質量教育體系。繼續增加對地方教育轉移支付規模。研究完善義務教育經費保障機制。二是提高醫療衛生服務能力。加大支持力度健全公共衛生體系，保障好疫情防控所需資金。三是健全社會保障體系。深入實施企業職工基本養老保險全國統籌，積極推進多層次、多支柱養老保險體系建設，保障好因疫因災遇困群眾、老弱病殘等特殊群體的基本生活。四是持續改善生態環境質量。加快實施山水林田湖草沙一體化保護和修復工程，積極推進國家公園建設。五是堅決兜住基層「三保」底線。加大對地方轉移支付，向中西部地區傾斜、向縣鄉基層傾斜。

## 牢牢守住不發生系統性風險底線

問：下一步，財政部將如何加強地方融資平台管理，確保風險可控？

答：中央經濟工作會議明確提出，「更好統籌發展和安全」「有效防範化解重大風險」。財政部門堅持以「時時放心不下」的責任意識，加強政府債務管理，開「前門」、堵「後門」，牢牢守住不發生系統性風險的底線。

截至目前，中國政府債務餘額佔GDP的比重，低於國際通行的60%警戒線，也低於主要市場經濟國家和新興市場國家水平，風險總體可

# 現代中醫學需回歸道學之源

自古以來就有「醫道相通」的說法。萬經之王《道德經》，是中華傳統文化的源頭，在構築燦爛華夏文明的同時，也向世人傳達了老子的養生哲學，影響了中醫、中國人與中國社會。

尋根溯源，道學文化是中醫學理論的基石，產生全面而深刻的影響。中醫學在理論建構、生命觀念、疾病診治、流派傳承、本草方藥、養生理法等多個方面都受到道學文化的影響。

### 「天人合一」催生整體觀

道學思想在中醫學經典形成的時代佔據主導地位，中醫學在理論建構過程中吸取了許多道學的概念與相關命題。作為中醫養生文化開山之作的《黃帝內經》便是典型案例，其「恬淡虛無」等理念皆與道學一脈相承。

《道德經·第二十五章》：「人法地，地法天，天法道，道法自然。」提出的「天人合一」，主張人與自然是一個和諧的整體。

基於這種和諧思想，中醫提出「天人相應」整體養生觀念。其中，《黃帝內經》提出，人是大自然的產物，應該與自然、與萬物同生共存，和平共處。

所以，人要遵循自然界變化的內在規律，進行飲食起居、工作運動，並隨著四時氣候、地理環境以及社會環境的改變而進行調整。順其自然可以少生疾病、延緩衰老；反之違背自然，必將受到自然的制約，引發疾病，損害機體。

### 「陰陽學說」孕育養生法

《道德經·第四十二章》曰：「道生一，一生二，二生三，三生萬物。萬物負陰而抱陽，沖氣以為和。」這提出要專注於修養內在的精神魂魄，以至於達到陰陽調和平衡，從而達到真正意義上的修身養生，願養情志，疾病自愈。

「一陰一陽謂之道。」道家思想不僅把宇宙、社會、人類看作一個整體，而且是被陰陽規律支配的一個系統，這深刻影響着《黃帝內經》。《黃帝內經》提出自然界有陰陽，人本身也有陰陽。人之所以生病，是體內陰陽失衡所造成的。

中醫治病是「察色按脈，先別陰陽」。因人、因時、因地、因病不同而分別採取不同的方法進行診治、調攝，目的是使陰陽適中、適度，處於不偏不倚的平衡狀態。

中醫養生也是如此。根據每個人的不同情況，加上環境、遺傳、年齡、性別、體質等差異，給予「審因施養」「辯證施養」和「辯證施食」。

道家養生文化的核心是通過陰陽調節一個人的形神，以練氣、保精、存神，從而保持生命機體健康運轉。正如《黃帝內經·素問·上古天真論》所言：「精神內守，病安從來，故形與神兼俱，而盡終其天年。」

### 「以人為本」引出「治未病」

老子思想的核心是主張「以人為本」，並提出「貴生重養」「防患於未然」等觀念，對中醫醫學觀念產生深遠影響。

道家提出以和、以蓄、保精、愛氣、守神等養生主張，提出既要重視肉體生命，也要重視精神生命。這種追求精神生活的養生之道直接影響了中醫養生。

而《黃帝內經》提出「不治已病，治未病」的觀點，即是對「以人為本」的詮釋，同時彰顯中醫對生命的關懷。這種防患於未然的養生理念早已深入人心，集中體現於中國的傳統民俗。

比如，春節前家家戶戶掃房子，開窗通氣；端午節插艾葉；重陽節登高以及飲酒茶等，足以說明人們在飲食、衛生防疫、鍛煉等諸多方面的重視程度。病後對補養、鍛煉、勞動量的限制、

飲食禁忌等，強調既病防變、愈後慎保養，防復發，也是中醫康復養生的見證。

《道德經·第十二章》曰：「五色令人目盲，五音令人耳聾，五味令人口爽，馳騁田獵令人心發狂，難得之貨令人行妨。是以聖人為腹不為目，故去彼取此。」這指出道家養生文化提倡遵從「適度有節」，才能防患未然。《黃帝內經》也曾概括「生病歸因於過用」。勞用過度會使形體受損，患上疾病。

道家養生的最高境界在於「養心」。老子認為要學會「見素抱樸、少私寡慾」。道家這種「恬淡虛無、清靜無為」的思想可以達到修身養生，保存生命的作用，是最有價值的「防患未然」，也是人生境界的一種終極追求。

因此，中醫提出「心為君主之官」「心主神明」，說明心主宰全身，心理健康有利於人體各生理機能的健康。在一切養生之道中，心理健康是最為重要的。

「貪婪是人生大敵，心理平衡是長壽秘訣」告誡我們要重視思想修養與精神調和，使自己的精神面貌處於樂觀、安靜、平和之中，才能減少疾病，延年益壽，那才是養生修道的真諦，實現生命的超越與昇華。

老子思想與道學文化成為孕育和滋養中醫學的主要力量。道學在發展過程中形成了系統深入的養生理論和豐富全面的養生方法，並與中醫在養生文化的發展過程中交融互滲，形成了醫道相通、醫道不分的關係格局。

所以，今日中醫學的教育與傳承也應主動回歸到老子思想與道學文化這一源頭去汲取文化滋養，只有做到「今之初學醫術者，莫不兼習道學」，我們才能將中醫學這一寶貴遺產繼承好、發展好。

奇輪文化集團·老子研究院

