

人大釋法的三重意義

何子文

熱門話題

十三屆全國人大常委會第三十八次會議表決通過關於《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》第十四條和第四十七條的解釋。這次釋法內容主要做到了「三個明確」：一是明確了特區國安委對維護特區國家安全具有決定性的法定責任和權力；二是明確了特區法院在審理國安案件有行為及證據材料是否涉及國家安全和國家秘密的認定，應取得行政長官發出的證明書；三是明確了不具有香港全面執業資格的海外律師是否可以代理國安案件問題，需要行政長官認定並發出證明書。

釐清法律爭議 修補國安缺口

人大首次就《香港國安法》進行釋法，對於香港的國家安全以及法律體系具有重大而深遠的意義：一、全面釐清黎智英案的法律爭議，堵住了潛在的法律缺口，止疑息惑，定紛止爭。這次人大釋法源於黎智英一方執意聘請沒有在港全面執業資格的英國大狀Tim Owen而引起。

其他國家包括西方國家都不會允許在本國沒有執業資格的律師出庭辯護，香港由於歷史原因在回歸後《法律執業者條例》第27(4)條仍允許外國大律師在個別案件中經法院批准參與訴訟。然而，當時《香港國安法》仍未訂立，有關的法例並未有關及國安法實施情況。在黎智英案中，終審法院更以技術原因判

律政司敗訴，批准黎智英可聘用在港沒有執業資格的外國大狀，不但在法理上說不過去，更可能造成角色利益衝突，以至洩密等風險，與國安法精神不符，造成香港的國安缺口。這次人大釋法明確了國安委及行政長官的權力，明確了法院在處理相關案件上的程序，樹立了標準和規則，全面釐清黎智英案的法律爭議，堵住潛在的法律缺口，從根本上解決問題。同時，通過釋法闡明國安法的立法原意和精神，明確原則，劃清界線，為法庭之後的判決提供了最權威的依循。

二、這是人大首次根據國安法第65條進行釋法，也是《香港國安法》實施一年以來的首次釋法，具有檢視和完善國安法的重要意義，更是對國安法的重要補充。回歸以來，人大對基本法進行了五次解釋，但對於國安法這次卻是第一次，意義更加深遠，一方面體現人大就《香港國安法》的法律爭議進行解釋的權責，始終《香港國安法》是一部具有大陸成文法系背景的全國性法律，而香港法院主要行使普通法制度，當中存在一些磨合、理解問題無可避免，需要人大釋法進行解決。

另一方面《香港國安法》對香港而言也是一部嶄新的法律，在實施過程中難免出現了一些新情況、新問題。這次釋法不單是針對具體條文，更是就國安法的精神和立法原意進行解釋，是對《香港國安法》的一次總體梳理、檢討和完善，特別是明確了國安委和行政長官的權責以及在國安案件上的把關角色，對於

可能出現的國安缺口，作出了修補，有利香港社會更加全面、準確地落實國安法。同時，整個釋法過程，各界的廣泛討論和解釋，也是一次有意義的國安法宣傳和教育，對於國安法的落實具有積極的意義。

尊重和維護香港法治

三、凸顯中央對香港法治的尊重和維護。對於外界關注人大釋法可能影響香港法治的問題，人大顯然也有全面的考慮。所以，人大釋法不是直接來指出海外律師能否參與國安案件，而是賦權行政長官針對不同案件作出獨立的考慮，並向法院發出證明書。顯然，人大釋法是「中間落墨」，沒有直接去處理有關爭議，而是透過解釋國安法的條文，明確國安委及行政長官的權力，再交由香港自行處理，人大釋法只是補充，此舉反映了人大釋法的慎重以及對香港法律制度的重視。

中央充分明白普通法制度對香港的重要性，這個法治優勢更是香港「聯通世界」的重要支柱，中央十分重視並全力呵護。所以在這次釋法上，基本是將權力、酌情權都交回行政長官和特區政府手上，人大釋法只是對規則、樹標準，解決問題最終還是由特區政府自行處理。有了這次釋法，將來特區政府面對各種爭議都可以自行處理，不必動輒要求人大釋法，這樣的考量凸顯對香港法治的尊重和維護，所謂人大釋法損害香港法治的說法將不攻自破。

名家指點



台灣輔仁大學兩岸關係學暨國際關係學教授 潘錫堂

習近平中東之行的意涵與影響

上月初，台積電亞利桑那州新廠舉行首部機台進廠典禮，美國總統拜登與美國國務卿布林肯、美國國防部長奧斯汀、美國商務部長雷諾、美國製造業回來了。幾乎同時，中國國家主席習近平應邀對沙特阿拉伯進行國事訪問，會見沙特國王、王儲，也舉行了第一屆中國—阿拉伯國家峰會、中國—海灣阿拉伯國家合作委員會峰會。其中，中沙兩國簽署《全面戰略夥伴關係協議》與另外34項投資協議，估計總規模約300億美元。22個阿拉伯聯盟會員國齊聚一堂，將中國與沙特的關係帶入了新的階段。看來，中美的全方位競逐仍在進行中，一個強化矽晶圓產能，另一個擴展與中東各國的合作，讓人看得眼花繚亂。

拜登政府不遺餘力地限制中國獲得最先進的晶片生產技術，且與台灣地區、荷蘭、韓國、日本建立合作框架，限制中國的發展，也可拉大與競爭對手之間的差距，使其龍頭地位益加鞏固。美國已將台積電緊緊綁，台積電到美國設廠固然跟隨著客戶走，但並非一定要到美國，美國遏制中國與降低地緣政治風險，是促成台積電投資的關鍵性因素。在拜登與雷諾定矽晶圓產能落實之際，習近平則先訪問沙特，將中沙關係推至空前的高度。

中阿攜手共建多極化秩序

美國與沙特原本關係密切，近年跌至谷底，拜登年中出訪沙特備受冷遇，期求增產石油也落空。中國乃加強與沙特及阿拉伯國家之間的經貿關係，中國目前已是沙特的最大貿易夥伴。美沙和中沙之間的石油貿易關係時移勢易，近年來出現此消彼長的巨變，中國已成為沙特的另一重要選項。習近平此次國事訪問，將中沙的戰略夥伴關係更往提高，從能源合作到農業、投資、金融、高科技、基礎建設，幾乎涵蓋了每一個能合作的層面。尤其，中國更把「一帶一路」和沙特的「願景2030」相結合，要把中國主導的「上海合作組織」往西一路擴展到中東，最後聯合沙特，共同打造多極化的國際秩序。

由此可見，習近平此次同時出席沙特形容為「三環峰會」的中阿、中海、中沙峰會，堪稱是雙方關係頻繁互動下水到渠成的結果。中國顯然期望藉由習近平出訪，進一步從戰略高度提升中阿經濟合作，從而穩定其能源的長期性供應，並確保「一帶一路」在中東的穩定實踐。習近平參與阿拉伯「三環峰會」，在地緣政治上具一定戰略意涵，主要是中美關係已由合作邁向競爭，雙方在地緣競爭博弈上的矛盾，不易在短期內化解。習近平此次中東之行，體現中國的地緣政治影響力在陸路的延伸。總體看來，中國主要仍依賴其經濟成就吸引阿拉伯世界。大多數阿拉伯國家均正看待中國崛起，認為可為阿拉伯世界發展帶來機遇。若干國家渴望擴大對中國的出口，甚至企盼中國提供擴大基礎建設的資金與技術。

阿拉伯國家追求經濟多元化

對沙特而言，美國對沙特的關注只有石油，這限制了沙特經濟的多樣發展，而且美國習慣於將自身的利益置於沙特利益之上，並在每個經援和軍售案上都附加條件，等同干涉內政，這才導致沙特忍無可忍而開門迎接中資，也大量採購中國製造的武器。而中國最強調的就是其所有的外援都不帶任何條件，也不干涉他國內政，這正與沙特追求戰略自主的目標不謀而合。更何況沙特作為阿拉伯世界的龍頭，正傾力於經濟多元化和工業化，用以擺脫對石油的單一依賴，認為與中國在強化高新技術方面進行經濟合作，有助於順利推動其「2030願景」計劃，雙方也簽署《全面戰略夥伴關係協議》。

總之，當拜登政府沾沾自喜於台灣地區為美國創造就業機會的同時，習近平與沙特簽署34項巨額合作項目，中國正在世界各地發光發熱，創造機會。不少中國從地緣政治角度解讀習近平出訪沙特，但若注意到中國為協助中東產油國家產業轉型所作的努力，即會發現習近平在阿拉伯國家的活動，具有全球化的深刻意義。例如沙特提出「願景2030」，投資項目牽涉極廣，包括基礎建設、吸引外資、扶持中小企業、教育、軍工等基礎，很難想像當前全球除了中國，有哪一個國家能同時滿足這些需求？周邊阿拉伯國家也都有提出類似的願景計劃，也同樣找上中國。然而，客觀而言，中沙關係的突飛猛進，雖不同中國即將取代美國，但也意味著中國區域影響力的躍升。由於考量到美國對中東國家在安全利益上的重要性，中國要取代美國的角色，恐怕還有漫長的路要走。

兼職員工亦應獲法例保障

立法會議員 顏汶羽

港事講場

俗稱「4118」的連續性合約制度沿用多年，過往有無良僱主利用制度「漏洞」剝削員工，例如故意要工友每星期只工作17.5小時，甚至每隔3個星期便強迫工友放1個星期無薪假，令工友無法享有休息日、有薪法定假、年假、疾病津貼、遣散費及長期服務金等福利，改革「4118」安排實屬必要。

自最低工資實施後，部分行業如清潔、飲食、銷售、保安等低技術工種開始出現「兼職化」的趨勢，

僱主往往透過增加聘用兼職員工以節省成本。而近年有不少年輕人選擇加入「斜槓族(Slash)」行列，由傳統打工仔變成發展多重職業生涯的自由工作者，「兼職化」的趨勢不再只限於低薪行業。而疫情的爆發更間接令「兼職化」的情況加劇，即使近月失業率回落，但僱主對聘請全職員工仍採取觀望態度，市場上有大量的兼職空缺位。

筆者近日與勞工處官員見面，交流有關改革「4118」連續性合約制度的看法。日前勞顧會就「4118」改制達共識，接受由逐周計工時改為每4

計總工時。筆者認同政府透過修改「4118」僱傭合約，以立法方式加強保障兼職員工，但擔心由逐周計工時改為每4周計總工時的方案可能會出現新的漏洞。例如僱主可能會改為以每4周解僱員工一次，隔4周後再次聘請的方式逃避責任。

故此，筆者提議，不符合特定總工時的兼職員工，亦應就其工作時數，按比例獲得《僱傭條例》保障，相信勞資雙方都能接受這個循序漸進的政策改變，亦合乎條例精神。

從一杯奶茶看電單車泊位不足

資深地區工作者 何博浩

民意建言

早前，兩名交通督導員巡邏期間因抄牌問題與一名電單車司機起爭執，電單車司機深不忿，其後把手上的熱奶茶潑向二人，因而被警員拘捕，引起一時熱話。阻礙公職人員執行職務及將情緒訴諸武力固然不該，但電單車司機面對的難處有苦自知，相關的問題亦側面印證了政府的施政思路有待改善。

隨着智能電話及應用程序普及化，網約外賣及速遞服務已經成為一個新主流，香港的新登記電單車數量每年上升，根據運輸署資料顯示，2010年香港已登記領牌的電單車為53779輛，至2019年已經上升至83621輛。而事實上，政府不斷提倡「智慧城市」，伴隨外賣及速遞業的發展，香港亦出現越來越多的職業電單車司機。但無奈的是，現時全港只有38000個電單車泊位，包括11520個路旁電單車泊位（俗稱骨位），電單車泊位不足問題已持續多年，但一直未見政府有積極跟進。

坦白而言，電單車外賣的發展對於香港經濟及民生有非常正面的幫助。一直以來，南亞裔人士在香港都面對就業困難的問題，自從香港出現了數間電單車外賣平台，直接而有效地幫助了少數族裔人士的工作及收入。及後新冠疫情肆虐，港府因為防疫原因收緊了社交措施及堂食限制，也是由外賣平台及電單車司機為艱難困苦的飲食行業「吊命」甚至在疫情最嚴峻

的時候，不少確診家庭苦悶在家彈盡糧絕，也是依靠車手們的外賣食糧及藥物渡過難關，我們不能否認電單車司機也是這場持續三年的抗戰中的無名英雄。

現時電單車司機的收入的確可以支撐一個家庭的開支，但他們也是多勞多得，絕非大富大貴，一張連例告票盛惠三百二十元足以抵消他們的半天辛勞。香港的私人電單車位租金大約是數百元，而政府設在道路旁邊的電單車骨位則不會收費。不少電單車司機都坦言他們願意支付泊位租金，但最大問題是沒有泊位。就以將軍澳為例，現時區內人口超過四十五萬，但全區的電單車泊位不過數百個，車多位少，加上執法人員密密抄牌，物業公司密密鎖車，令到電單車司機們苦不堪言。

「死車」氾濫加劇問題

就着以上問題，運輸署一直視而不見，例如備受詬病的「死車」（沒有續牌）、廢棄電單車濫用霸佔骨位問題已經在全港多區持續多時，但政府卻鮮有行動去清理死車。筆者曾經去信運輸署建議於將軍澳一個後山附近加設骨位，經歷了多番遊說及聯同立法會議員約見運輸署官員實地考察，前後溝通兩年始能成功爭取政府同意加建五個骨位，效率之低實令人望而生嘆。現時排期輪候考電單車路試的人數及時間均在不斷增長，政府如再不作為，可以

預見問題只會加劇。其實政府應多向地區人士或組織如區議會及分區會諮詢，在交通情況容許的前提下，在合適的路旁及天橋橋底位置劃設更多的電單車泊位。長遠而言，政府應該提倡「電單車友善政策」，包括建議發展商在興建屋苑設計時建造更多電單車位以迎合市民的飲食及生活習慣改變；亦可以去信全港業主立案法團及管理公司，建議於屋苑適當位置設立「電單車上落貨位」，既方便車手，也方便住戶需求。

憧憬通關 資金將流向無「辣」市場

亞洲地產創辦人、香港專業地產商會會長 蔡志忠

商界心聲

內地和香港進一步放寬防疫措施，使兩地通關在望，政務司長陳國基昨日表示，爭取最早1月8日實施首階段通關。通關可讓內地遊客來港，港人也會大量湧入內地消費，對內地也未嘗不是一件好事，總好過港人老是飛日韓歐美觀光旅遊，向這些國家輸出購買力。

正如上月結束的世界盃足球賽一樣，幾萬人的大球場，已經看不到有人戴口罩了。也就是說，疫情發展到今天，已經處於較輕微的症狀，大多數國家和地區均採取群體免疫，任由「新冠病毒」自由發展，並以經濟掛帥了。因此，此時我國優化疫情防控政策，更有利於對世界經濟開放。

春江水暖 投資者蠢蠢欲動

香港的工商舖市場，與內地的通關政策有直接關聯，內地要與世界通關，香港商舖市場會率先受惠。全球經濟放緩，高端消費市場走勢疲弱，反而民生市場購買力較為走強，看近期遊客旺區奢侈品店沒有擴張趨勢，反由一些中低消費品牌進駐一線旺區，火鍋飲食店等租務於二、三線區急增，看得出消費市場出現了明顯變化。

春江水暖鴨先知，沉寂多時的投資者正蠢蠢欲動，部署今年的投資計劃，近期一些平盤已出現吸納信號，工商舖價格下調幅度比住宅大，粗略估計，整體跌幅已高達兩至三成。未來的日子，距離通關的時間愈來愈近，將對零售飲食的生意帶來正面影響，商舖市場憧憬通關後直接得益，價格自然看高一線。至於寫字樓和工廠市場，相信也會互相帶動，假如此刻想捷足先登，應該投資哪個範疇？工商舖是一個沒有「辣招」的市場，不像住宅有樓價300%昂貴的買家印花稅，只要按下通關的按鈕，資金必將流向這個市場。

從近期一些財金官員的言論分析，縱使香港經濟不景氣，但港府對未來充滿信心，資金和企業沒有大量流走，住宅價格跌幅在15%左右，未有足夠理據說服港府「減辣」。香港銀行有15.5萬億元存款，一旦釋放購買力於工商舖市場，將會出現另一番景象。讀者肯定有疑問，如今利率不斷上升，投資者商舖是否還划算？說實在話，購買工商舖通常是中長線投資，短則5年到7年，長則10年到20年，利率有升有跌，短期的利率上升，會引致價格下跌，卻是趁低吸納的良機。

