

美国创纪录国防预算引关注

本报记者 高乔

环球热点

美国国会参议院近日表决批准2023财年《国防授权法案》。法案授权的2023财年国防经费达到创纪录的8579亿美元，超出美国总统拜登提出的国防预算申请450亿美元，较前一财年的授权额度增加800亿美元。参议院军事委员会称，2023财年国防授权法案关注美国同中国及俄罗斯“战略竞争”、发展“颠覆性技术”、升级装备等内容。



美国海军“福特”号航母。

新华社发

空前一致

据法国24电视台报道，12月15日，美国国会参议院以83比11的压倒性多数支持通过《国防授权法案》。12月8日，美国国会众议院已经高票通过该法案。该法案将在拜登签署后正式成为法律。

中国国际问题研究院研究员滕建群在接受本报记者采访时分析，当前，美国两党在安全领域达成空前一致，即必须维护美国全球霸权地位。从国防授权法案可以看出：美国政治精英着眼于在未来10到20年维护美国全球领导地位，希望将安全战略、对外政策聚焦亚太地区，展开所谓“大国竞争”；而美国商业利益集团更多着眼于眼前利益，希望抓牢在欧洲的商业利润，不断从欧洲地缘政治紧张局势中谋取利益。因此，美国在国防预算中作出亚太地区和欧洲地区“两线作战”的安排。

在亚太地区，根据法案，美国将继续为“太平洋威慑倡议”拨款，该倡议旨在为美国在印太地区与中国的战略竞争提供资金，提高美国在该地区的战备水平和反应能力。法案还包含所谓“强化台湾韧性法”，这是美国首个对台国防现代化计划，授权美国从2023年至2027年向台提供100亿美元军事财政援助以及高达10亿美元的武器和弹药，以建立应对紧急事态的“地区应急储备”。

在欧洲地区，法案延长和修改“乌克兰安全援助计划”，2023财年授权向乌克兰提供8亿美元安全援助，较去年高出5亿美元。法案还将通过简化采办要求、授权多年采购等方式，加快向乌克兰交付弹药、补充军火库存。此外，法案

将为“欧洲威慑倡议”拨款60亿美元，增强美国驻欧洲部队战备能力。

中国现代国际关系研究院美国研究所副研究员李峥在接受本报记者采访时分析，在美国2023财年新增预算中，军费增长最明显的领域主要有3个：军事基础研发领域，研发总资金规模比去年增加约20%；海军领域，在海军没有提出相关计划的情况下，增加波特级驱逐舰、海基核巡航导弹等相关国防支出计划；国防整体供应链领域，对供应链能源转型有较大投入，为未来美国全球军事供应链运行维护和后勤体系改革提供支持。

谋求霸权

美国独立智库安全政策改革研究所联合创始人斯蒂芬·塞姆勒表示，冷战时期美国军费顶峰同当下相比也相形见绌，政客们更在乎五角大楼钱不够花，而不在意美国民众日子过得怎么样。

李峥认为，美国国防预算不断攀升，受几方面因素综合影响。其一，美国目前高涨的通胀水平是直接原因。其二，美国国会将军费开支作为促进地方经济恢复、提升就业的重要动力，每年国防预算已成为地方获得拨款的重要来源。其三，美国面临外部支出的“硬性压力”，对乌克兰援助、反恐战争及亚太地区“太平洋威慑倡议”等“多线作战”显著增加美国整体军费支出。

滕建群分析，2023财年《国防授权法案》透露出美国军事建设4个特点。其一，应对所谓“挑战”“威胁”已成为两党共识，也成为增加财政拨款的重要驱动力。美国不断在安全领域渲染所谓“大国挑战”“大国威胁”，核心目的

是以此为由，名正言顺地把钱从纳税人口袋里拿出来，分给军工复合体等利益集团。其二，美国国防预算增加，与美国政府提出的“大国战略竞争”关系密切。如法案提出，投入至少110亿美元用于“太平洋威慑计划”，在阿拉斯加、韩国、日本、中国台湾、菲律宾一线部署攻防兼备导弹体系，目的就是与中国开展所谓“大国竞争”。其三，美军进入武器装备叠代期，包括升级“三位一体”核打击力量和其他常规武器装备，更新现代化军事装备需要大量资金支持。其四，随着信息技术的广泛应用和快速迭代，美国为维持军事技术领先全球的霸权地位，加大在军事高新技术领域投入。

此外，瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所近日发布报告称，在全球武器生产和军事服务公司百强榜单中，美国有40家公司上榜，其2021年销售额占百强军工企业的一半以上。曾在美国国防部长办公室工作26年的前政策分析师富兰克林·斯尼指出，只有不断加强紧张局势和政治恐惧以及妖魔化对手，军工复合体才能为巨额军费开支辩护。

激化局势

曾在冷战时期服役于美国陆军的退休军官丹尼尔·戴维斯撰文称，美国国会提出了近乎天文数字的军费预算，并辩称这是确保国家安全的“最低要求”，这种说法完全经不起推敲。美国不断增加军费是在走一条危险的道路，继续走下去的话，“要么我们破产，要么我们被拖入本不该卷入的重大战争”。

美国军费预算逐年增加已引发美国国内专业人士质疑。美国昆西国家事务

研究所指出，自奥巴马政府任期结束以来，美国国防开支增长近1/3，涨幅远超居民消费价格指数。要求增加军费开支的呼声很大程度上基于所谓中国“前所未有的威胁”。但强调中国是“极端军事威胁”极为错误地描述了美中竞争本质，并严重夸大了中国目前的军事实力和未来采取军事行动的可能性。事实上，美国以应对中国崛起为由，大幅增加军费开支，很可能损害美国国家安全。美国在亚洲的利益，不会通过前所未有的国防预算增长、以近乎短视的方式对中国施加更大压力和军事威慑来实现。

李峥认为，近年来，美国在亚太地区军事投入逐年增加，整体军事投入倾向于实际作战准备以及与地区盟友结成实质性军事同盟。该地区越来越多国家与美国形成更强的军事联系网络，可能日渐剥夺部分地区国家在军事领域的主动权。同时，亚太地区存在安全形势快速恶化的风险。

滕建群认为，美国《国防授权法案》透露的军事安排，给全球安全局势带来消极影响。一方面，国际社会合作被进一步撕裂，美国遵循以邻为壑、拉帮结派的冷战思维，使国际社会出现明显两极化倾向，保持中立越发艰难。另一方面，美国一边在亚太地区不断搅局、搞事，激化台湾海峡、朝鲜半岛紧张局势，一边在国内挑动舆论渲染，增加国防预算。美国不仅从地区震荡中谋取私利，还刺激地区盟国提高军费预算、加剧地区军备竞赛态势，对地区和平与稳定带来巨大负面影响。地区国家应有清醒认识：美国的所作所为并不会给亚太地区带来利好，更多是挑起事端，为维护美国地缘政治和商业利益提供服务 and 保证。

以色列利库德集团领导人内塔尼亚胡12月21日晚宣布成功组建新一届政府。这位以色列历史上执政时间最长的总理重返权力中心。分析人士指出，新政府主要由右翼和极右翼政党组成，被不少以色列媒体和学者称为该国“有史以来最右的政府”，其政策走向变化值得关注。

“压哨”组阁

以色列新一届政府将由利库德集团、宗教政党沙斯党和极右翼政党宗教犹太复国主义者党等6个政党组成。内塔尼亚胡将出任总理。他此前曾担任总理15年，是以色列累计任期最长的总理。

以色列今年11月1日举行自2019年4月以来的第5次议会选举，内塔尼亚胡领导的右翼阵营获得120个席位中的64席。根据以色列法律，只有在选举中获得至少3.25%选票的政党才能进入议会。选前，内塔尼亚胡为防止本阵营的小党派无法达到这一门槛，撮合三个原本分歧明显的极右翼政党临时合并，统一以宗教犹太复国主义者党的名义参选。最终该党赢得14个席位，成为议会第三大党。

11月13日，总统赫尔佐格授权内塔尼亚胡组建新政府。12月21日午夜是内塔尼亚胡组阁的最后期限。由于盟友对一些重要部长职位的争夺十分激烈，内塔尼亚胡不得不花费大量时间协调。同时，为让面临司法纠纷的几名议员顺利进入内阁，右翼阵营还需要在议会通过几项基本法修正案。因此，内塔尼亚胡最终在最后期限到来前不到半小时才“压哨”完成组阁。

鉴于内塔尼亚胡阵营拥有议会多数席位，新政府组建方案获批基本上“没有悬念”。

内政外交

分析人士指出，新政府上台后将面临艰巨任务，需要解决生活成本高昂、失业率高企、住房短缺、基础设施不足等问题。

以色列政治分析人士埃马纽埃尔·纳冯对新华社记者表示，新政府成员主要来自右翼和极右翼阵营，立场相对接近，因此预计新政府的稳定性会有所提升，以色列有可能走出政治僵局，打破近年来频繁选举的怪圈。但巴伊兰大学政治学教授杰拉德·斯坦伯格指出，执政联盟内部各党派代表不同群体利益，仍存在不少分歧，能否通力合作以应对重重挑战仍属观察。

“最右政府”的组建在以色列国内外引发担忧。希伯来大学政治学研究员加伊尔·塔勒希表示，极右翼政党很可能会对以色列外交政策尤其是对美关系产生影响。

分析人士认为，新政府上台后以美关系的大框架不会变，美国仍会把以色列视为中东地区的坚定盟友。但传统上，美国民主党主导的政府与以色列右翼政府在巴以问题上分歧较大。以色列资深外交官阿隆·平卡斯近日撰文指出，虽然内塔尼亚胡与美国总统拜登私交不错，但“拜登对内塔尼亚胡的极右翼政府几乎不抱任何期望”。未来，以新政府与美国政府之间的裂痕或将进一步加深。

此前，宗教犹太复国主义者党宣布，将推动吞并约旦河西岸部分地区。外界普遍担忧，随着极右翼人士在新政府身居要职，巴以矛盾恐将进一步激化，巴以冲突或将升级，进而影响以色列与其他阿拉伯国家的关系。有望出任国家安全部长的伊塔马·本-格维尔曾表示，他决心改变禁止犹太人在耶路撒冷老城圣殿山（穆斯林称“尊贵禁地”）祈祷的现状，并推动立法豁免枪杀巴勒斯坦人的以色列士兵。

纳冯表示，虽然极右翼政党在巴以问题上非常强硬，但“实用主义者”内塔尼亚胡预计会平衡执政联盟内部立场，尽力维持巴以现状。但纳冯也认为，短期内巴以几乎不存在重启和谈的可能。

（据新华社电 记者张天朗、吕迎旭）

英国“罢工潮”凸显社会矛盾激化

黄晗奕

英国《卫报》报道称，随着交通网、国民医疗服务体系、皇家邮政和政府部门的雇员就薪资和工作条件采取行动，席卷全国的罢工浪潮将在近期达到顶峰，英国有可能陷入停滞。专家分析表示，本次“罢工潮”反映英国日渐激化的社会矛盾，将对英国社会运行与经济发展产生负面影响。

罢工浪潮汹涌

据英媒报道，英国正在经历一轮被认为是该国历史上最大规模的罢工浪潮。医疗、教育、交通、邮政多个行业近日纷纷出炉罢工计划，跨行业大罢工将一直延续到新年。

据英国广播公司报道，英国铁路、海事和运输工人全国联盟12月中旬约4万人举行罢工，对英格兰、苏格兰和威尔士的交通服务产生重大影响。该联盟计划在近日举行新一轮罢工，预计将导致铁路系统停摆，中断乘客节日出行。

英国《卫报》报道称，英国护理专业从业者工会——皇家护理学院已于12月15日和20日发起两场护士大罢工，数万名护士离开岗位、走上街头，抗议薪资待遇与工作条件。美国有线电视新闻网称，这项罢工计划是该组织成立106年以来的头一遭。除护士外，英国急救人员及国民医疗服务体系其他工作者也在21日举行罢工。

半岛电视台报道称，卫生、教育、交通和政府机构是英国最重要的部门，有超过50万员工，这些罢工可能会使政府陷入瘫痪，随之而来的还有数十亿英镑的经济损失。

矛头指向政府

法国《世界报》网站报道称，社会抗议运动的核心是工资诉求，在公共和准公共服务部门，

雇主提议的加薪幅度不超过5%，而英国10月份通胀率同比达到11.1%，涨幅再创40年来新高。

英国《卫报》报道称，在公众看来，这一局面在一定程度上是“政府无能”的体现。以铁路罢工为例，37%的受访者将罢工责任归咎于工会组织，高达40%的受访者将矛头指向政府。

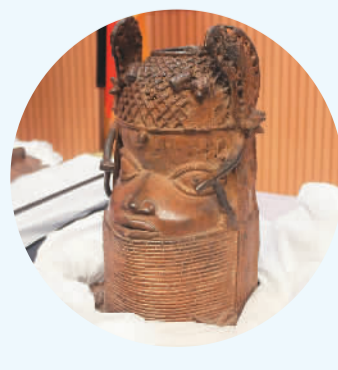
“英国本次‘罢工潮’的直接原因是通胀高企引发的加薪诉求；深层原因是英国保守党政府自2011年以来实施的财政紧缩政策。”中国现代国际关系研究院欧洲所副研究员曲兵在接受本报采访时分析，财政紧缩直接影响公共服务部门的工资支出，雇员收入水平下降，对政府的不满情绪以罢工形式呈现。

政府态度强硬

法国《世界报》网站报道称，面对“罢工潮”，英国首相苏纳克拒绝谈判，并表示，军队随时准备替换罢工的救护人员及海关人员。此前，英国财政大臣杰里米·亨特在议会公布秋季预算案时表示，英国政府将在未来几年内提高税收和减少财政支出。

曲兵认为，以抑制通胀为说辞，英国政府摆出强硬姿态，背后最主要原因是财政已捉襟见肘，难以负担雇员工资以及提供公共服务的开支。英国政府在新冠肺炎疫情期间增加政府投入保障就业，几乎掏空了政府财政。今年以来，受俄乌冲突等因素影响，英国能源危机加重，经济陷入困境，更加重政府财政负担。

“‘罢工潮’持续将激化社会矛盾，对英国社会运行与经济发展产生负面影响，也会对苏纳克政府产生政治冲击，民众对政府不信任感将加剧。目前，英国保守党政府内部对是否向工会让步存在分歧，后续是否会采取更多措施还有待观察。”曲兵说。



环球掠影

德国归还尼日利亚文物

德国政府日前把20件贝宁王国时期铜制文物交还给尼日利亚。右图：一件德国归还的贝宁王国时期文物。左图：在尼日利亚首都阿布贾拍摄的贝宁王国时期铜制文物。

新华社/法新

新华社/美联