

新发布的《促进个体工商户发展条例》开始施行——

## 精准呵护1亿个体户

本报记者 孔德晨

个体工商户可直接向市场主体登记机关申请办理变更经营者、对个体工商户实施分型分类培育和精准帮扶、为个体工商户线上经营提供支持……今年11月起，新发布的《促进个体工商户发展条例》(以下简称《条例》)正式施行，多项新举措全方位服务个体工商户发展。从这些举措中，个体工商户们得到了怎样的便利？有什么样的期待？

可直接变更经营者——

## “让饭馆几十年的历史得以延续”

11月1日下午，在北京市东城区政务服务中心，悦宾馆经营者郭华拿到了《条例》实施后全国首张直接变更经营者的个体工商户营业执照。“有了这张执照，饭馆几十年的历史又得以延续了。”郭华高兴地对记者说。

坐落于北京市东城区翠花胡同43号的悦宾馆，自1980年由郭培基、刘桂仙夫妇开办成为新中国第一个个体工商户至今，已经历42年的风雨。目前，悦宾馆由第三代经营者、郭培基的孙女郭华接手。从42年前的“北京市第一家个体餐馆”到如今的“全国首张”，悦宾馆见证了时代的发展，一张薄薄的营业执照也折射出个体工商户营商环境的变化。

“饭馆的经营者由我父亲郭鸿利变更为我自己，是我们父女俩多年的心愿。”郭华说，“但由于之前法规的限制，如果变更就需要注销使用多年的营业执照，悦宾馆的历史就要‘归零’。而新实施的《条例》允许直接变更经营者，让饭馆几十年的历史得以延续，这也有助于我们打造‘胡同里的老店’。”

作为中国产业链供应链的“毛细血管”和市场的“神经末梢”，个体工商户在稳增长、促就业、惠民生等方面发挥着重要作用。根据国家市场监督管理总局发布的数据，近10年来，全国新设个体工商户年均增速11.8%，截至2022年9月底，全国登记在册个体工商户1.11亿户，占市场主体总量(1.64亿户)的2/3，带动就业近3亿人。

由于个体工商户财产权、经营权的特殊属性，长期以来，市场监管部门对变更经营者有着较为严格的限制。国家市场监督管理总局登记注册局个体私营经济发展处处长郭岳向记者介绍，《条例》调整了个体工商户变更经营者的方式，由原来“先注销、后成立”改为“直接申请办理变更登记”，便利了个体工商户经营权的转让，实现了个体工商户在成立时间、字号、档案和相关行政许可等方面的延续，有效降低了制度性交易成本，有利于个体工商户持续经营、更好发展。

新冠肺炎疫情出现以来，悦宾馆也曾停业。而正因有了政策的支持和不断改进的服务，餐馆经营才得以及时恢复。“就拿我家来说，从最开始的申请登记表，到手写的营业执照、打印的正式营业执照，再到后来的电子营业执照，这次我又领到了变更经营者的新营业执照，我感觉政府的管理思路在改变，从监管到‘携管’，再到现在的扶持，追着给我们解决问题。”郭华说，“看到饭馆里客人多起来了，我就觉得心里踏实了。”

《条例》的出台，让郭华对未来更加充满信心。“《条例》提高了个体工商户的地位，我们也能像公司一样去参与竞标了，资金困难时，也可以向银行贷款。”郭华说，这就给个体工商户吃了一颗“定心丸”，“因为我们觉得国家是认可我们的，给了我们继续坚持下去的动力。”

实施分类分型培育——

## “对我们的帮扶更加精准到位了”

个体工商户量大面广，情况复杂，利益诉求也多元化。1亿多个体工商户中既有小本经营、养家糊口的“小商户”，也有颇具规模、实力较强的“大个体”；既有默默无闻、执着坚守传统行业的饭馆超市，也有特色经营、积极开拓新兴领域的网店微商。而深圳隽霖号茶店老板崔嘉晋告诉记者，他的茶店有些不一样。

“除去茶叶的常规零售、批发，我们店主对接客户



▲在安徽省黄山市黟县，返乡创业的郑涛通过“蔬菜盲盒”的经营模式实现增收。图为不久前，郑涛和母亲分装新鲜蔬菜。施亚磊摄(人民视觉)

▶《促进个体工商户发展条例》施行当天，悦宾馆第三代经营者郭华获得了最新的《营业执照》和《食品生产经营许可证》。受访者供图

精细化的需求，根据客户喜好定制特色茶叶。”崔嘉晋说，“此外，我们还注重茶文化的宣传。平时客人较少时，我会在店内架好摄像机，拍摄做茶视频，并配以讲解发在网络平台。”

疫情前，崔嘉晋的茶店生意十分火爆。“我自家有成立了几十年的源头茶厂，茶叶品质有保证，客户更青睐。”崔嘉晋介绍，他的客户群体以四五十岁的中年人士居多，这些人大多对茶文化、茶叶质量有一定了解，俗话说“懂行儿”，能分辨茶叶的好坏，也有自己的品位。“但是由于疫情的冲击，很多顾客不能到店来，客流量明显减少，生意也冷清许多。”崔嘉晋告诉记者，他正扩展更加年轻的客户群体，通过改革传统茶叶存放方式等途径开发更贴合年轻人口味的茶品，“我想让茶文化在保留其源远流长的‘历史味儿’的同时更‘年轻’一些，让更多年轻人接触并爱上茶文化。”

崔嘉晋也注意到了新颁发的《条例》，对其中的第17条规定很感兴趣：“县级以上地方人民政府应当结合本行政区实际情况，根据个体工商户的行业类型、经营规模、经营特点等，对个体工商户实施分型分类培育和精准帮扶。”怎么个分类分型法？

国家市场监督管理总局登记注册局局长杨红灿介绍，所谓“分型”，就是根据经营规模、营收水平等，将个体工商户大致分为“生存型”“成长型”和“发展型”3个类型，分别着眼于“活下来”“持续经营”和“发展壮大”3个目标，实施有针对性的培育。对盈利水平比较低、勉强维持经营状态的“生存型”个体工商户，可以通过困难救助、费用减免等方式尽量维持其正常经营。对经营稳定、有一定雇工规模的“成长型”个体工商户，可以注重金融支持、技能培训等，引导其规范经营、逐步扩大规模，增强抵御风险能力。对规模较大、收入可观的“发展型”个体工商户，积极引导他们在自愿基础上转型升级为企业，健全内部管理制度，实现更好发展。

“这说明政府对我们的帮扶更加精准到位了。”崔嘉晋认为，根据商户的发展水平和特点，采取个性化、差异化帮扶措施，能给予商户稳定发展的信心。“若是疫情前，我们店应该算是‘发展型’。但是现在，订单减少，客户消费也明显有一定的降级，顶多算是‘成长型’吧。不过，有了新的政策支持，我对未来有信心。”崔嘉晋说。



《促进个体工商户发展条例》施行全国首张直接变更经营者的个体工商户营业执照颁发仪式

实现线上线下一体化经营——

## “我们心里感觉暖暖的”

“一号链接刷新了，快去拍哦！主播身上同款，好看又好穿！”这天，结束了一晚上的直播带货，张思颖有些疲惫，但又很兴奋：“自从我自己做模特，开直播卖货以来，我的女装店生意大有起色。这不，今晚又卖出了几单。”

张思颖在湖南株洲，有着一家专做女装批发和零售的小店。“以前以批发为主，我从厂家拿货，卖给下级零售店。”张思颖说，“疫情出现以来，日流水从以前的几万块降低了三成，我就想法子走条新路子。”

经营困难，原先店里的模特也辞职了，没有模特穿版，张思颖就自己上阵。她为做模特减重十几斤，精心拍摄每件衣服，起初发在她的微信号，渐渐地，张思颖的女装圈内小有名气，她就转战短视频平台，开启了直播带货之路。

近年来，网络直播、微商电商、新媒体等新个体经济发展迅速，已占到个体工商户总量的近三成，降低了创业就业成本，进一步促进了个体工商户的发展壮大。“直播带货这条路不好走，一开始我也老是碰壁：没有流量怎么办？被抄袭版样怎么办？这些问题都需要我们自己去摸索。”张思颖说，“我们一直都期待能出台相关政策，为大家提供更加明确的指导。”

新实施的《条例》明确指出，国家引导和支持个体工商户加快数字化发展、实现线上线下一体化经营，尤其对平台经营者提出了要求：平台经营者应当在入驻条件、服务规则、收费标准等方面为个体工商户线上经营提供支持，不得利用服务协议、平台规则、数据算法、技术等手段，对平台内个体工商户进行不合理限制、附加不合理条件或者收取不合理费用。

国家市场监督管理总局有关负责人向记者介绍，微商电商、网络直播等“新个体经济”降低了创业就业成本，带动了多样化的自主就业、分时就业。“这更好地发挥了个体技能优势，成为个体经营者融入经济网络的功能节点。”

“现在，有国家政策的支持，我们心里感觉暖暖的。”张思颖说，“过去这段日子虽然艰难，但未来充满希望。”

## 辽宁高效保障能源物资运输

本报沈阳电(记者胡婧怡)记者从辽宁省交通运输厅了解到，进入冬季，由于供暖和发电双项叠加，东北地区煤炭用量大幅增加。为确保全省能源安全保供、经济平稳运行、群众温暖过冬，辽宁省交通运输系统强化运输组织衔接，提升煤炭转运效率，全力保障供电供热煤炭等能源物资

运输。截至11月末，全省沿海港口今年累计完成煤炭接卸5450万吨，铁路完成煤炭运输4816万吨，33家统调电厂累计存煤690万吨，同比增长25.7%。

今年以来，辽宁省交通运输厅加强全省港口电煤运行监测和分析研判，最大限度释放港口煤炭接卸能力，对煤炭运输船舶采取优先进出港、优先

引航、优先靠泊、优先装卸，确保煤炭港口集疏运体系高效运行，着力提高电煤铁路运输组织和装卸效率。同时，中国铁路沈阳局集团有限公司组织人员深入煤炭上下游企业，掌握煤矿生产、设备运行、检修维护等情况，做好资源核实，对煤炭库存不足20天的电厂，及时启动煤炭应急保供机制，开行电煤直达列车，全力保障发电企业电煤运量稳定、供应充足。

“现在，有国家政策的支持，我们心里感觉暖暖的。”张思颖说，“过去这段日子虽然艰难，但未来充满希望。”

## 西藏出台19项举措吸引人才

本报拉萨电(记者鲜敏)记者日前从西藏自治区党委组织部获悉，西藏自治区制定出台了《关于加强和改进新时代西藏人才工作的若干措施(试行)》。据了解，最新政策共19项内容，从育才、引才、用才、留才等方面制定激励政策，为西藏长治久安和高质量

发展提供人才支持。

据介绍，西藏将实施“珠峰英才”计划，每年遴选支持一批珠峰战略人才、珠峰领军人才、珠峰拔尖人才、珠峰青年人才和科技创新团队，在5年支持期内给予生活补贴和项目经费支持，项目经费最高可申请1000万元；实施学历提升行

动，支持在职人才攻读研究生，并协调全国顶尖高校为西藏定向培养博士研究生。

西藏还将在育才留才方面给予更多支持，比如支持科研创新平台成长，对重点实验室、技术创新中心以及院士工作站、博士后科研流动站(工作站)等给予经费支持，推行“珠峰英才卡”为优秀人才提供工作生活便利和优质服务，采取多种方式为人

智能助理裁判、数字手语主播、云端“现场观赛”、足球数据分析……在2022年卡塔尔世界杯上，虚拟现实(VR)等新一代信息技术的应用不仅服务于比赛本身，也给观众带来了全新体验，受到全球消费者的广泛关注。

速卖通发布的数据显示，在“黑五购物节”叠加卡塔尔世界杯的影响下，中国生产的VR眼镜成为今年速卖通上最火的商品之一，11月以来销量同比增长5倍。“一台国产VR眼镜的价格在400美元左右。由于能够更大程度还原现场感，越来越多消费者愿意为有更高科技含量的VR产品买单。”速卖通相关负责人说。

在中国，虚拟现实产业正获得越来越大的政策支持。工信部、教育部等五部门前不久联合发布的《虚拟现实与行业应用融合发展行动计划(2022—2026年)》明确提出，到2026年，我国虚拟现实产业总体规模(含相关硬件、软件、应用等)超过3500亿元，虚拟现实终端销量超过2500万台，培育100家具有较强创新能力和行业影响力的骨干企业。同时，在工业生产、文化旅游、融合媒体、教育培训、体育健康、商贸创意、智慧城市等虚拟现实重点应用领域实现突破。

据工信部电子信息司相关负责人介绍，该行动计划提出了五大重点任务：

推进关键技术融合创新。提升“虚拟现实+”内生能力与赋能能力，加快近眼显示、渲染处理、感知交互、网络传输、内容生产、压缩编码、安全可信等关键细分领域技术突破，强化与5G、人工智能等新一代信息技术的深度融合。

提升全产业链条供给能力。面向大众消费与行业领域的需求定位，全面提升虚拟现实关键器件、终端外设、业务运营平台、内容生产工具、专用信息基础设施的产业化供给能力。提升终端产品的舒适度、易用性与安全性。

加速多行业多场景应用落地。面向规模化与特色化的融合应用发展目标，在工业生产、文化旅游、融合媒体、教育培训、体育健康、商贸创意、演艺娱乐、安全应急、残障辅助、智慧城市等领域，深化虚拟现实与行业有机融合。

加强产业公共服务平台建设。面向行业共性需求，依托行业优势资源，重点建设共性应用技术支撑平台、沉浸式内容集成开发平台、融合应用孵化培育平台，持续优化虚拟现实产业发展支撑环境。

构建融合应用标准体系。加强标准顶层设计，构建覆盖全产业链的虚拟现实综合标准体系。加快健康舒适度、内容制作流程等重点标准的制定推广，推动虚拟现实应用标准研究。

与此同时，不少企业纷纷结合自身优势，主动布局虚拟现实业务，抢抓数字经济新商机。

有的聚焦工程建设。近日，网易与中建八局签署战略合作协议，共同推进数字化和智能化工程机械领域的深入合作。据介绍，网易伏羲与中建八局联合研发的挖掘机器人目前正在四川理塘参与西南重点基建项目建设，这也是全球首台登陆高原作业的无人挖掘机。通过手柄、电脑远程遥控，无人驾驶的挖掘机可以在零下20摄氏度、4000米海拔的低温缺氧环境中作业。网易首席执行官丁磊表示，网易将利用自身科技积累，为越来越多的机械设备安装智能化的“数字心脏”，扩展更多“数实融合”场景。

有的发力办会办展。11月9日，由中国电力企业联合会与国内主要电力企业共同主办的“2022亚太电协CEO会议”在海南省海口市举行。借助360集团提供的“N世界元宇宙会议平台”，本次会议实现了多国、多地观众同屏参会。“企业年会、校招会、代理商招商会等，往往要有宣讲、投屏、手册下载、视频洽谈等环节，传统的企业私域直播难以很好地满足需求。通过虚拟现实、数字孪生等技术，我们把会议会展搬到线上，让人们在数字空间实现无障碍交流。”360集团副总裁、N世界项目负责人梁志辉说。

天眼查数据显示，截至11月15日，全国与“虚拟现实”业务相关的企业有2.3万余家。从地域分布来看，广东以7300余家的存量企业数量领跑全国，江苏、山东紧随其后，存量企业均超过1000家。从成立时间来看，49.2%的虚拟现实相关企业成立于5年之内。

多位业内人士表示，虚拟现实是新一代信息技术的重要前沿方向，是数字经济的重大前瞻领域，正在深刻改变人类生产生活方式。随着相关支持政策的落地，虚拟现实与行业应用融合发展有望加速，数字经济将会释放出更强的增长动力。

到二〇二六年，全国虚拟现实产业总体规模将超三千五百亿元——  
虚拟现实正成为数字经济新引擎

本报记者 王峻岭 孔德晨



今年第四季度，国家实施三项支持企业创新的阶段性减税政策，激励企业增加投入、提升创新能力。广西壮族自治区防城港市税务部门主动对接高新技术企业，将各项惠企政策落到实处。图为国家税务总局防城港市防城区税务局税务工作人员(左一、左三)近日来到防城港东途矿产检测有限公司实验室，向企业介绍最新的税收优惠政策。符梦摄(人民视觉)