

第二十五屆北京·香港經濟合作研討洽談會特別報道

北京城市副中心：聚焦高質量發展 建設中國式現代化典範之城

百里長安街東端，華光燦燦，春潮滾滾。

京杭大運河北首，大國新城，生機勃發。

北京通州，這座自漢代起便雄踞京東的咽喉重地，蓄昔日「畿輔襟喉、水陸要會」之底蘊，肩負建設新時代大國首都「國際一流和諧宜居之都示範區、新型城鎮化示範區、京津冀區域協同發展示範區」的光榮使命，正華麗蝶變為北京城市副中心。

楊凌雲

在堅決貫徹頂層設計的道路上踔厲奮發

規劃建設北京城市副中心，是以習近平同志為核心的黨中央作出的重大決策部署，是千年大計、國家大事，承擔着疏解非首都功能，促進京津冀協同發展的歷史重任。

2016年5月27日，中共中央政治局召開會議，研究京津冀協同發展和規劃建設北京城市副中心。會議指出，要堅持世界眼光、國際標準、中國特色、高點定位，以創造歷史、追求藝術的精神進行北京城市副中心的規劃設計建設。

2018年12月，黨中央、國務院批覆北京城市副中心控規，明確了城市副中心規劃建設的時間表和路線圖，城市副中心規劃建設邁出新的最重要一步。

2019年1月，北京市委、市人大常委會、市政府、市政協等首批市級行政機關東遷城市副中心，首都中心城區優質資源和要素加速向城市副中心匯聚，北京城市副中心建設鋪開嶄新篇章。



大運河畔，北京城市副中心這座未來之城正加速崛起。

國務院印發

《關於支持北京城市副中心高質量發展的意見》

2021年11月，國務院印發了《關於支持北京城市副中心高質量發展的意見》，這一從國務院層面出台的支持北京城市副中心高質量發展的綜合性政

策體系，進一步明確了北京城市副中心到2025年和2035年的建設目標，北京城市副中心的發展藍圖更為清晰。

高質量建設北京城市副中心的主要目標

到2025年，城市副中心綠色城市、森林城市、海綿城市、智慧城市、人文城市、宜居城市功能基本形成。北京市級黨政機關和市屬行政事業單位搬遷基本完成，承接北京非首都功能疏解和人口轉移取得顯著成效，城市管理和社會治理水平明顯提升，現代產業體系初步形成，「城市副中心質量」體系初步構建。通州區與北三縣一體化高質量發展制度

體系基本建立，成為現代化首都都市圈建設的重要支撐。

到2035年，現代化城市副中心基本建成。承接北京非首都功能疏解和人口轉移的作用全面顯現，形成現代化城市管理和社會治理體系、現代化經濟體系，「城市副中心質量」體系完善成熟，與周邊地區一體化高質量發展取得顯著成效。

聚焦四大城市功能定位 明確六大重點發展產業

高水平建設城市副中心、打造北京新的「一翼」，產業是重要支撐。

北京城市副中心聚焦「行政辦公、商務服務、文化旅遊和科技創新」四大主導功能，重點發展「數字經濟、現代金融、先進製造、商務服務、文化旅

遊、現代種業」六大產業。

「十四五」期間，通州區擬供應經營性用地近12平方公里，重點打造「四區三鎮三園」十大重點產業功能區。其中，運河商務區總規劃面積20.38平方公里，致力於打造成為中國的「金絲雀碼頭」；

張家灣設計小鎮總規劃面積5.4平方公里，致力於打造成為展現城市副中心科技與文化魅力的新名片；作為服務業擴大開放重要承載地的文化旅遊區總規劃面積12.05平方公里，致力於打造成為文旅商融合發展示範區。

服務非首都功能疏解 近500家名企入駐北京城市副中心

近年來，通州區嚴格落實北京城市總體規劃要求，深入實施北京城市副中心控規，充分發揮疏解非首都功能示範帶動作用，央企二級企業、市屬國企及跨國企業總部等優質資源東遷城市副中心已破局成勢。包括三峽集團20多家二級總部已經落戶城市副中心，中石油、中國電力、中建系統、中核系統等一批重點企業也已經在城市副中心落戶發

展。北京市屬國企在城市副中心也已實現大批量入駐。北規院、北投集團、華夏銀行、首旅集團、北建院和北咨公司等國企總部已確定遷入城市副中心，北京綠色交易所、北京綠色金融與可持續發展研究院已正式入駐城市副中心，北京金隅國際供應鏈服務有限公司、北京城市副中心產業引導基金

（有限合夥）已註冊落地，北京建工集團總部、北銀理財有限責任公司等項目正在抓緊落地。

據統計，黨的十九大以來，由通州區投資促進服務中心牽頭統籌的重點在談企業已達到近500家，預計投入資金達1800億元。特別是今年以來，新增的重點項目達到了200多個，預計資金引進可達700多億元。

特色鮮明 城市副中心打造全球財富管理、綠色金融和可持續金融中心

黨的十八大以來，城市副中心加快構建現代化、國際化金融產業體系，金融產業規模與產業地位不斷提升，金融業增加值和存貸款餘額年均增長速度保持在20%左右，今年上半年全區存貸款餘額首次突破9000億元。

北京「兩區」建設總體方案中，城市副中心被國務院賦予「全球財富管理中心、全球綠色金融和可持續金融中心」兩大定位，國內外金融業優質資源加速向城市副中心集聚。北京銀行、交通銀行、工商銀行、上海銀行等紛紛在城市副中心設立分支。華夏理財、匯泉基金、北投保理、北投融擔和中投保融擔等重點金融機構入駐興業，城市副中心在持牌公募基金管

理、銀行財富管理、融資擔保等多種業態上實現突破。眾多金融科技企業加速集聚城市副中心，供應鏈金融、跨境結算、智能支付、金融雲等金融服務多樣化發展，金融創舉成果加速轉化。北京法定數字貨幣試驗區在城市副中心提速建設，全國首創「數字貨幣+自貿區智慧園區」應用場景成功實施，中國銀行、北京銀行等多家綠色支行獲批在城市副中心設立。

目前通州區已註冊金融企業超350家，金融業佔GDP的比重超過10%，各類金融資產交易、管理規模突破2萬億元，金融業態實現了從銀行、保險、證券向理財、支付、貨幣經紀、公募基金、金融科技等新

型、高端業態的轉型升級。城市副中心金融業呈現出瞄準國際、聚焦高端和打造以財富管理為載體、以金融科技為驅動、以綠色金融為重點方向的特色金融發展格局。

中國式現代化典範之城芳華初綻

藍綠交織 清新明亮 水城共融

多河富水，是通州古今未變的底色。從城市副中心「五河交匯」處出發，京杭大運河銜黃河接長江，貫穿京津兩市冀魯蘇浙四省，直抵江南，經世濟民，造福億萬蒼生。水城相依，水綠相融，以京杭大運河為紐帶，城市副中心「一帶一軸兩環一心」綠色生態格局已初步形成。開門見綠，起步開香，無處不在的綠色福祉，融入城市「基因」，市民盡享愜意生活。

麗天赫赫，大河滔滔，一座融匯大國首都未來氣象的曠世新城正在北京東部崛起。青茵平展，翠靄高張，一幅中國式現代化典範之城的建設畫卷已在北京城市副中心壯闊開展。

展望未來，北京城市副中心將以黨的二十大精神為引領，鑰定「一核兩翼」功能定位，全面推動城市副中心高質量發展，全面建成北京城市副中心行政辦公區二期等一批重大節點工程，推動重點特色小鎮精彩亮相，高標準推進通州區與北三縣一體化高質量發展示範區建設，全力打造理念先進、內涵豐富的未來之城，打造中國式現代化的城市典範。

產城亮點

1 2017年2月24日，習近平總書記到通州考察北京城市副中心建設，大運河森林公園內的月島觀景平台上，留下了總書記的殷切期待和詩情寄語。



2 備受矚目的北京環球度假區成元宇宙場景應用示範區

2022年2月，通州區發布了「關於加快北京城市副中心元宇宙創新引領發展的若干措施」，在業界引發極大關注。城市副中心將以此為契機，培育引進一批元宇宙生態鏈企業，落地一系列元宇宙典型應用場景項目，推動制定一批元宇宙相關標準，並提供北京環球度假區、張家灣古鎮、大運河文化帶、台湖演藝小鎮等場景資源支持，打造元宇宙應用示範區。



3 北京城市副中心運河商務區高樓林立，現代金融服務產業鏈和總部經濟發展態勢初步形成。運河商務區內，中、農、工、建、郵儲等金融機構齊聚，三峽集團、北京綠交所、普華永道、上田八木等名企雲集，作為城市副中心建設的先行區、示範區，運河商務區已成為高尖企業投資城市副中心的熱土。



4 大運河畔，北京城市副中心三大人文建築拔節生長——劇院形似「文化糧倉」，圖書館變身「森林書苑」，博物館猶如「運河之舟」。三大建築作為城市副中心「一帶、一軸、兩環、一心」規劃格局的重要組成部分，將在2023年年底前試運營。



5 一枝塔影認通州，歷經滄桑的燃燈佛舍利塔，在京杭大運河北首已屹立千年，如今更見證着新時代的通州城向北京城市副中心的蝶變。



政策創新 服務貼心 城市副中心營商環境躍升北京市第一梯隊

黨的十九大以來的五年，城市副中心揚帆起航，發生了翻天覆地的巨大變化。

近5年來，北京城市副中心累計完成固定資產投資近5000億元，未來5年預計將達到8千多億元。

營商重在環境。目前，北京市向城市副中心賦權達137項，1580項政務事項實現「一次不用跑」，基本實現了「副中心的事情副中心辦」。對於重點企業和項目，通州區投資促進服務中心還提供貼心的「全程代辦」和「服務包」服務，全面形成「一區一照、一照合證、一址多照、一照多址」的登記模式，將多項審批合併統一。率先實現外籍人士來華工作許可、居留許可「兩證聯辦」，最大限度為企業經營提供便捷服務。企業開辦時間從2018年的最快3天縮短到現在的即時審批、當場辦結，從原來的只跑1次提升到如今的可以全程網辦；企業開辦範圍也從通州企業通州辦發展到全市企業均可通州辦……幾年時間，北京城市副中心的營商環境已躍升至北京市第一梯隊。

好項目更需政策創新和服務貼心。近年來，通州區投資促進服務中心為重點企業建立起了各類「綠色通道」，提供包括住房服務、進京落戶、健康服務、子女入學、政務協調、工作居住證申辦、出入境便利等多個領域的貼心服務，並相繼出台《北京城市副中心促進金融業發展措施》《關於加快北京城市副中心元宇宙創新引領發展的若干措施》等一系列政策；今年創新採用「免申即享」方式，向75家非金融類重點企業發放扶持資金2.14億元，支持企業在城市副中心發展。

通州區投資促進服務中心負責人表示，城市副中心未來將進一步加強精準發力，促進產業集聚，加快完善產業生態，推動產業成鏈成群，並將深化改革創新，當好服務管家，營造一流營商環境，挖掘產業潛力，優化產業空間布局，助力頭部企業發揮引領帶動作用，緊緊圍繞四大主導功能，加快「高精尖」獨角獸企業引進，加速證聆企業和應用場景落地，推動區域發展提質升級。