

2022年北京香山论坛专家呼吁——

# 加强团结合作，应对全球安全挑战

本报记者 李嘉宝

## 环球热点

2022年北京香山论坛专家视频会近日在北京召开。本次会议以“推进全球安全倡议，共同维护和平发展”为主题，集中研讨亚太安全、地区冲突、大国责任、发展中国家利益、科技发展、战争形态演变等问题，共设6个议题，邀请来自14个国家和1个国际组织的42名专家学者共议安全难题，共谋和平良方，共商合作之道。

### 和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字有增无减

当前，百年变局与世纪疫情交织叠加，世界进入新的动荡变革期。如何认识国际形势的一系列新变化？

中国军事科学学会会长、中国人民解放军军事科学院院长杨学军说，新冠肺炎疫情反复延宕，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义势头明显上升，产业链供应链遭受冲击，粮食危机、能源危机、金融危机风险攀升，世界经济增长乏力。集团政治、冷战思维加剧地缘政治博弈，地区冲突和局部战争多点频发，传统与非传统安全威胁叠加。和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字有增无减。

“国际社会危机四伏，新冠肺炎疫情、地缘政治冲突、大国博弈和保护主义带来的危机感，从根本上影响着全球化。”韩国外国语大学国际研究部教授、全球安全合作中心主任黄载皓坦言。

印度德里政策小组军事战略高级研究员迪普德拉·辛格·胡达说，俄乌冲突虽然发生在欧洲，但对全球都产生了影响，如粮食危机、供应链被扰乱等。如何管理好冲突、减轻冲突造成的冲击，是各方高度关切的问题。

中国国际战略学会高级顾问杨旭光认为，目前，俄乌冲突仍在不断升级，前景不明，对全球安全造成三方面严重冲击：一是引发核战争风险，令世界不安；二是俄乌双方及欧洲国

家深受其害、损失惨重。欧洲作为冲突重要相关方，不仅需要接收大量难民，还对能源供应及价格的巨大不确定性；三是对全球经济造成巨大冲击。疫情之后，全球经济复苏本就十分脆弱，冲突升级及西方对俄罗斯的制裁，进一步加剧了全球经济复苏危机。

### 大国应互相尊重、抱团取暖，而不是陷入对抗

“亚太安全”与“大国关系”历来是香山论坛上的重点话题。

“亚太地区的不稳定不确定因素在增加，地区安全风险不断集聚和上升。”中国人民解放军军事科学院战争研究院研究员曹延中说，美国是亚太地区安全中的重要角色。拜登政府推出的国家安全战略聚焦如何遏制竞争对手，对华政策从所谓“合作竞争对抗”转变为以“对抗”为主流。美国推进四边机制、三边安全伙伴关系，收紧双边军事同盟，要求亚太地区国家选边站队、挑动地区矛盾，其利用亚太国家服务自身战略的意图已是路人皆知。

中国人民解放军军事科学院战争研究院研究员刘琳认为，“印太战略”导致“竞争尤其是大国间的竞争加剧，进而对地区安全架构形成负面影响”。

“世界比俄乌冲突之前更加危险了。”美国哈佛大学道格拉斯·狄龙政治学教授雷厄姆·艾利森说，现实提醒我们，核战争的威胁真实存在，其后果是灾难性的。主要大国应坚持“核战

争打不赢也打不得”。中德两国元首会晤强调，共同反对使用或威胁使用核武器，G20峰会通过的《二十国集团领导人巴厘岛峰会宣言》也重申这一点，这是朝着正确方向迈出的一步。

中国人民解放军军事科学院战争研究院研究员李抒音认为，大国在谋求自身利益时应该考虑利益边界和所担负的全球责任，不能出于一己之私利用他国危机拱火浇油，让世界更加动荡不安。中小国家也应该避免为他国所利用、沦为大国博弈的工具。

澳大利亚国立大学战略研究名誉教授休·怀特指出，在世界向多极化转变的过程中，世界格局更加复杂，国家间博弈非常激烈。大国应当互相尊重、抱团取暖，而不是陷入对抗。

### 有事大家商量着办，推动实现共同和平与繁荣

“要以对话合作取代零和博弈，重视各国合理安全关切，增进战略互信，以和平方式解决分歧和争端。要以开放包容取代封闭排他，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，摒弃冷战思维，不搞集团政治和阵营对抗。要以交流互鉴取代唯我独尊，坚持和而不同，反对以意识形态划线，推动构建人类命运共同体。”杨学军的发言引起与会代表的共鸣。

韩国世宗研究所理事长、亚太核不扩散和裁军领导小组副主席文正仁表示，期待在亚太地区开展包容而非

排他性的合作，建立多边安全架构，推进集体安全。他还提出，在封闭的世界中，我们很难实现和平共存。有必要回到多边主义原则上来，尊重对方的文化历史、理解对方的战略想法，避免陷入所谓“文明的冲突”，推动实现共同和平与繁荣。

印度马诺哈尔·帕里卡尔国防分析研究所执行委员会成员谢卡尔·辛哈说，在这个充满考验的时代，几乎所有国家都面临抗击疫情、供应链中断等问题。各国应当建立互信机制，实现共同繁荣。

谈及如何管控地区冲突，土耳其尼桑塔西大学商务管理学院政治学与国际关系学系教授萨瓦什·比塞尔说，在冲突爆发之前，主要大国和联盟应该认识到造成冲突的潜在原因，共同防止冲突发生；冲突发生之后，应吸取教训，采取切实行动防止危机扩大、风险外溢；最终解决方案是制定安全政策，维护全球和平。

“国际危机的本质在于没有充足的国际公共产品，同时又存在太多全球性问题。”香港中文大学（深圳）校长讲座教授、国际事务研究院院长郑永年说，中国提出了全球发展倡议和全球安全倡议，两大倡议背后逻辑紧密相连，不仅是中国、也是为区域和世界提出的。中国倡议具有开放性、包容性且不针对第三方，而是要解决共同面临的问题，这是真正的多边主义，“有事大家商量着办”。

上图：2022年北京香山论坛专家视频会现场。 刘昭摄



马来西亚新内阁成员12月3日在首都吉隆坡国家皇宫宣誓就职，最高元首阿卜杜拉和已经就任的总理安瓦尔出席仪式。安瓦尔此前一天在宣布内阁名单时表示，新政府将重点推动经济发展，专注于落实可减轻人民负担的举措。

分析人士指出，今年11月马来西亚国会下议院举行选举，但没有政党或政党联盟赢得简单多数席位，因此随后的总理人选和内阁成员产生过程一波三折。新政府以发展经济、改善民生为施政目标，各方需要弥合分歧，积极开展合作。

马来西亚国会下议院共有222个议席，通常在下议院取得过半席位的政党或政党联盟可以单独组阁，该政党或政党联盟的领导人可以出任总理，也可以向最高元首建议总理人选。此次选举中，安瓦尔领导的希望联盟共拿下82个议席，数量最多，但距离单独组阁所需的至少112个议席仍差30席。

11月24日，最高元首阿卜杜拉召开马来西亚统治者会议，最终决定委任安瓦尔为新总理。随后，如何平衡各政党利益，与国民阵线、沙捞越政党联盟等合作组成团结政府，成为考验安瓦尔的难题。

从最终结果看，安瓦尔12月2日公布的28人新内阁比上届规模有所缩小，两位副总理分别是来自国民阵线的马来民族统一机构（巫统）主席艾哈迈德·扎希德·哈米迪和来自沙捞越政党联盟的法迪拉·优素福。安瓦尔兼任财政部长，扎希德兼任乡村和地区发展部长，优素福兼任种植园企业和商品部长。赞布里·阿卜杜勒·卡迪尔担任外交部长，穆罕默德·哈桑担任国防部长。

分析人士认为，新内阁成员来自多个政党，显示出安瓦尔把巩固各党派间团结、确保新政府执政能力视为优先事项。

安瓦尔1991年至1998年间曾担任财政部长。11月24日他得到总理任命后，马来西亚股市应声上涨，这被视为市场对他改革新政的期待。马来西亚经济评论员蔡兆源表示，新内阁成员组成多元化，相信新内阁可以恢复市场信心。

12月4日晚，新任国际贸易和工业部长扎夫尔·滕库·阿卜杜勒·阿齐兹发布公告列出该部优先工作事项。他表示，要确保贸易仍是主要增长动力，有必要增加外来直接投资，继续推动马来西亚成为首选投资目的地和具有竞争力的贸易国；加强电子、化学与化工、纳米技术、智能制造等行业的发展。

安瓦尔11月25日在宣誓就职总理的第二天，就表示政府的首要任务是降低生活成本，减轻民众负担。对此，马来西亚太平洋研究中心首席顾问胡逸山表示，如何缓解民众越来越高的生活成本、保障粮食供应充足、制造更多就业机会、引进更多外资等，都是新政府的当务之急。

今年以来，鸡肉等一些食品价格在马来西亚上涨明显。为确保国内供给、稳定鸡肉价格，马政府此前曾暂停鸡肉出口。金融方面，今年9月，马币持续走弱，一度创下1998年亚洲金融危机以来最低水平。

马来西亚《星洲日报》指出，马来西亚新政府没有“蜜月期”，必须尽快处理眼下的各项难题。安瓦尔领导的政府虽获多方支持，然而各阵营与党派之间仍存在矛盾，一些争议不会因为在同一屋檐下而立刻消失，各方需要相互磨合，要以理性问政和建设性合作为执政基础。

马来西亚政治观察人士黄振威也认为，不同的政党联盟人士在同一个政府里工作，他们需要一段适应期以保证政府的稳定。

毛鹏飞 汪艺

## 马来西亚新政府任重道远

## 日防卫政策或现“重大转向”引关注

本报记者 高乔

据日本广播协会电视台报道，近日，日本自民党和公明党就日本自卫队拥有打击敌方发射基地的“反击能力”在实务层面协商一致。在执政两党达成共识的基础上，日本政府将把有关“反击能力”内容写入正在修改讨论的《国家安全保障战略》等3份安保文件。该动作被视为日本战后安保政策的一次重大转变。

### 动作频频

据日本《读卖新闻》报道，将于12月在内阁会议上通过的日本《国家安全保障战略》，将明确提到拥有以自卫为目的、攻击敌方导弹发射基地等的“反击能力”。日本防卫省为拥有“反击能力”而正在研究的远程导弹开发计划概要已经曝光，其核心是同时开发10种以上导弹。日本将争取在2028年以后，部署5倍于音速飞行的高超音速导弹；在2030年以后，装备用于岛屿防御的高速滑翔导弹。防卫省已向财务省申请5万亿日元的相关经费，将配合安保战略，制定相关细节和预算。

近来，日本在军事防卫方面动作频频。日本首相岸田文雄曾在11月28日声称，日本政府计划在2027年，将防卫费及相关预算占GDP比重，从目前的约1%提高到2%。

日本共同社报道称，防卫省正加紧开发可攻击他国疆域的装备，将把陆上自卫队“12式陆基反舰导弹”的射程延

长至1000公里左右，使其既能从车辆发射架，又能从飞机或舰艇进行发射。由于部署改良型导弹耗资巨大，日本也出现了引进美制“战斧”巡航导弹的方案。

据日本《读卖新闻》报道，日本政府正在研究扩大陆上自卫队驻扎在冲绳的部队规模，组建“冲绳防卫集团”。陆上自卫队驻扎在冲绳的第15旅团，将从目前的“旅团”规模升级至“集团”，成为所谓“西南诸岛防卫”的核心部队。

### 重大转向

日本《朝日新闻》报道称，行使“对敌基地攻击能力”必须先由内阁制定基本处置方针，再由国会批准。将“对敌基地攻击能力”称为“反击能力”是自民党方面提出的方案，公明党未对此表示异议。要想不让攻击“敌方基地”的行为成为违反国际法的“先发打击”，关键在于如何判定“敌人已经着手发动攻击”。

“事实上，采用‘对敌基地攻击能力’与‘反击能力’并无多大区别，只是对外掩人耳目而已。日本政坛讨论的是何时何地发动攻击为好。但以拥有‘反击能力’为名，发展攻击性军事力量，已成为日本执政党共识。”中国社会科学院日本研究所研究员吕耀东在接受本报记者采访时分析，此前，同为执政党的日本自民党和公明党，在“对敌基地反击能力”这一议题上存在意见温差。每当自民党想要在增强“反击能力”上“更进一步”时，公明党往往去做一些适

当“刹车”。如今，两党在日本自卫队拥有“对敌基地反击能力”上达成实质性共识，为该内容写入《国家安全保障战略》等3份安保文件扫除障碍，这意味着日本防卫政策可能发生重大转向。

### 威胁地区安全

12月，日本政府将修改构成日本外交和安保政策基础的三大战略性安保文件《国家安全保障战略》《防卫计划大纲》《中期防卫力整备计划》。据日本《朝日新闻》报道，《国家安全保障战略》指明国家外交和防卫政策的基本方针，《防卫计划大纲》规定10年内应拥有防卫力水平，《中期防卫力整备计划》规定5年内所需经费总额和武器装备数量。目前，日本政府正研究将《防卫计划大纲》更名为《国家防卫战略》，《中期防卫力整备计划》改称《防卫力整备计划》。

“两份安保文件更名，体现出日本对安全战略的重视程度不断升级。”吕耀东认为，若“反击能力”写入3份安保文件，意味着增强“对敌基地反击能力”上升为国家安全战略，将实质性冲击日本和平宪法第九条中“永远放弃以国权发动的战争、武力威胁或武力行使作为解决国际争端的手段”的规定，违背“专守防卫”原则。同时，3份安保文件也可能围绕“反击能力”改变具体防卫政策，包括研发、购买更具攻击力的高精尖武器装备、提高防卫费预算等。这无疑将对地区安全造成更大威胁。



### 环球掠影

12月5日，一列蒸汽火车行驶在德国哈茨地区的布罗肯峰上。 新华社/美联