习近平总书记在党的二十大 报告中提出"全面推进乡村振 兴",强调"建设宜居宜业和美 乡村"。这是以习近平同志为核 心的党中央统筹国内国际两个大 局、坚持以中国式现代化全面推 进中华民族伟大复兴,对正确处 理好工农城乡关系作出的重大战 略部署, 必将为新时代新征程全

面推进乡村振兴、加快农业农村现代化指明 前进方向。

#### 一、深刻认识建设宜居 宜业和美乡村的重大意义

我们党高度重视乡村建设,党的十六届 五中全会提出"生产发展、生活宽裕、乡风 文明、村容整洁、管理民主"的社会主义新 农村建设目标和要求,党的十九大提出"产 业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、 生活富裕"的实施乡村振兴战略总要求。党 的十九届五中全会提出实施乡村建设行动, 强调把乡村建设摆在社会主义现代化建设的 重要位置。党的二十大进一步提出"建设宜 居宜业和美乡村"。这一以贯之地体现了我们 党对乡村建设规律的深刻把握, 充分反映了 亿万农民对建设美丽家园、过上美好生活的 愿景和期盼。新时代新征程,全面推进乡村 振兴,建设宜居宜业和美乡村,具有深远的 历史意义和重大的现实意义。

(一) 建设宜居宜业和美乡村是全面建 设社会主义现代化国家的重要内容。习近平 总书记强调,全面建设社会主义现代化国 家,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重 的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依 然在农村。当前,与快速推进的工业化、城 镇化相比,农业农村发展步伐还跟不上,城 乡发展不平衡、乡村发展不充分仍是社会主 要矛盾的集中体现。实施乡村振兴战略,是 关系全面建设社会主义现代化国家的全局 性、历史性任务。新时代新征程,要以全面 建成小康社会为新起点,做好全面推进乡村 振兴这篇大文章,补上"三农"短板,夯实 "三农"基础,促进农业全面升级、农村全面 进步、农民全面发展,建设宜居宜业和美乡 村。这是农业农村发展新的历史方位,也是 "三农"工作新的历史使命。

(二)建设宜居宜业和美乡村是让农民就 地过上现代生活的迫切需要。习近平总书记 强调,要牢记亿万农民对革命、建设、改革 作出的巨大贡献,把乡村建设好,让亿万农 民有更多获得感。这些年,农村生产生活条 件已有很大改善, 乡村面貌发生焕然一新的 变化。农村不是凋敝落后的代名词,完全可 以与城镇一样,建设成为现代生活的重要承 载地。2021年,我国农村户籍人口7.6亿 人、常住人口4.98亿人,未来即便是城镇化 率达到70%以上,还将有数亿人生活在农 村,他们与城镇居民一样,也向往在居住地 就能过上现代生活。要顺应农民群众对美好 生活的向往,通过坚持不懈地推进宜居宜业 和美乡村建设,持续提高农村生活质量、缩 小城乡发展差距,努力将农村打造成农民就 地过上现代生活的幸福家园。

(三)建设宜居宜业和美乡村是焕发乡村 文明新气象的内在要求。习近平总书记强 调,农村是我国传统文明的发源地,乡土文 化的根不能断,农村不能成为荒芜的农村、 留守的农村、记忆中的故园。农村优秀传统 文化是我国农耕文明曾长期领先于世界的重 要基因密码, 也是新时代提振农村精气神的 宝贵精神财富。在城镇化和市场经济的冲击 下,一些优秀传统乡土文化逐渐衰落凋零, 一些各具特色的传统村落正在加速消失,农 村高价彩礼、人情攀比、封建迷信、厚葬薄 养、铺张浪费等陈规陋习亟待纠正治理。推 进宜居宜业和美乡村建设,必须坚持物质文 明和精神文明一起抓, 把我国农耕文明优秀 遗产和现代文明要素结合起来, 赋予新的时

版《保

险

保

障基

金

理

办

法》自下月

十二日

起实

**本报记者** 

王俊

发

展

再

## 建设宜居宜业和美乡村

胡春华

代内涵, 让我国历史悠久的农耕文明在新时 代展现其魅力和风采, 进一步改善农民精神 风貌,提高乡村社会文明程度。

#### 二、准确把握建设宜居 宜业和美乡村的基本内涵

建设宜居宜业和美乡村, 其目标任务是 全方位、多层次的, 涉及农村生产生活生态 各个方面,涵盖物质文明和精神文明各个领 域, 既包括"物"的现代化, 也包括"人" 的现代化,还包括乡村治理体系和治理能力 的现代化,内涵十分丰富,总体上要把握好 以下要求。

(一) 农村要逐步基本具备现代生活条 件。现在农村生活条件已有很大改善,但离 基本具备现代生活条件的要求还有不小的差 距,农村道路、供水、能源、通讯等公共基 础设施还不健全,厕所、垃圾污水处理、村 容村貌等人居环境条件还需持续改善,教 育、医疗卫生、养老托幼等基本公共服务水 平有待提高。需要紧紧围绕逐步使农村基本 具备现代生活条件这一目标,努力实现:农 村基本生活设施不断完善。乡村水电路气信 和物流等生活基础设施基本配套完备,农村 住房建设质量稳步提高, 生产生活便利化程 度进一步提升。农村基本公共服务公平可 及。全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本 公共服务体系逐步健全,城乡基本公共服务 均等化扎实推进,教育、医疗、养老等公共 服务资源县乡村统筹配置、合理布局,农村 基本公共服务水平不断提升。农村环境生态 **宜居**。农村人居环境持续改善,卫生厕所进 一步普及, 生活垃圾和污水得到有效处理, 农村生态环境逐步好转,绿色生产生活方式 深入人心。**乡村风貌各具特色**。村庄风貌突 出乡土特征、文化特质、地域特点, 既个性 鲜明、富有特色又功能完备、设施完善,保 留乡风乡韵、乡景乡味, 留得住青山绿水、 记得住乡愁。

(二)农村要创造更多农民就地就近就业 机会。现在越来越多农民选择离土不离乡, 在县域内就近就地就业。2021年农民工监测 调查报告显示,有1.62亿农民工在县域内就 业,占全国2.93亿农民工总数的55%。需要 全面拓宽乡村发展空间,增加县域就业容 量,带动更多农民实现就地就近就业增收, 努力实现: 乡村就业更加充分。农业多种功 能、乡村多元价值得到有效开发,乡村产业 发展提供更多就近、稳定的就业岗位,农村 劳动力稳定外出务工就业,农民生产经营能 力、就业技能和质量显著提高。农民增收渠 道更加多元。农民增收长效机制进一步健 全,农民生活水平不断提高,城乡居民收入 差距逐步缩小。**乡村发展空间更加广阔**。农 村营商环境显著改善,政策支持和服务保障 不断强化,各类人才留乡返乡入乡就业创 业,成为带动乡村发展的主力军。

(三)农村要保持积极向上的文明风尚和 安定祥和的社会环境。乡村不仅要塑形, 更 要铸魂;不仅要"富口袋",更要"富脑 袋"。乡村振兴不能仅盯着经济发展和物质生 活改善,忽视乡村治理和农村精神文明建 设。需要在加强"硬件"建设的同时,更加 注重在滋润人心、德化人心、凝聚人心的 "软件"上下功夫,努力实现: 乡村治理效能 显著加强。农村基层党组织进一步抓实建 强, 党组织领导下自治、法治、德治相结合 的乡村治理体系不断健全,乡村善治水平显 著提高。**乡风文明程度明显提升**。社会主义

核心价值观深入人心, 优秀传统文化繁荣发 展,农村移风易俗取得扎实进展,农民精神 风貌全面提振,良好社会风尚蔚然成风。农 村社会保持稳定安宁。农村各类矛盾纠纷有 效化解, 平安乡村建设扎实推进, 农村社会 环境始终保持稳定。

(四)城市和乡村要各美其美、协调发 展。现代化进程中城的比重上升、乡的比重 下降是客观规律,但城乡将长期共生并存也 是客观规律。需要强化以工补农、以城带 乡,加快形成工农互促、城乡互补、协调发 展、共同繁荣的新型工农城乡关系,努力实 现:农民在城乡之间可进可退、自由流动。农 业转移人口市民化扎实推进,城市基本公共服 务逐步向常住人口全覆盖,进城落户农民的土 地承包经营权、宅基地使用权和集体收益分配 权得到有效保护。城乡融合发展体制机制更加 完善。城乡要素自由流动制度性通道基本打 通,城乡发展差距和居民生活水平差距不断缩 小,以县城为重要载体的城镇化扎实推进,县 域城乡融合发展取得显著进展。

#### 三、建设宜居宜业和美 乡村的重点任务

党的二十大报告对建设宜居宜业和美乡 村进行了全面部署,提出了明确要求。要从 政治高度和全局高度, 抓紧抓好重点任务落 实落地,推动宜居宜业和美乡村不断取得新 进展新成效。

(一) 构建现代乡村产业体系。产业是发 展的根基。乡村"五大振兴",产业振兴是第 一位的。只有产业兴旺了,才能让农业经营 有效益、成为有奔头的产业,才能让农民增 收致富、成为有吸引力的职业,才能让农村 留得住人、成为安居乐业的美丽家园。要做 大做强种养业。始终绷紧粮食安全这根弦, 大力推进农业强国建设,全面落实好藏粮于 地、藏粮于技战略,不断提高粮食和重要农 产品供给保障水平。要促进农村一二三产业 融合发展。依托农业农村资源,发展乡村二 三产业,延长产业链、提升价值链,推动乡 村产业发展向深度和广度进军,提高质量效 益和市场竞争力。要树立带动农民就业、促 进农民增收的发展导向。立足整个县域统筹 规划产业发展, 充分发挥各类产业园区带动 作用,科学布局生产、加工、销售、消费等 环节,把产业增值环节更多留在农村、增值 收益更多留给农民。要完善联农带农机制。 正确把握工商资本在发展乡村产业中的作用 定位,设置好"红绿灯",加强全过程监管, 引导工商资本发挥自身优势, 形成与农户产 业链上优势互补、分工合作的格局,带动农

(二) 巩固拓展脱贫攻坚成果。巩固脱贫 成果是乡村振兴的前提,不仅要巩固下来, 还要有进一步的发展, 让脱贫群众生活更上 -层楼。要牢牢守住不发生规模性返贫的底 线。强化防止返贫监测帮扶机制落实,及时 发现、及时预警、及时干预,把风险消除在 萌芽状态, 防止出现整乡镇返贫, 切实维护 和巩固脱贫攻坚战的伟大成就。要更多依靠 发展来巩固拓展脱贫攻坚成果。把增加脱贫 群众收入作为根本措施, 把促进脱贫县加快

发展作为主攻方向, 统筹整合各类资源补短 板、促发展,确保兜底保障水平稳步提高,确 保"三保障"和饮水安全水平持续巩固提升,不 断缩小收入差距、发展差距。要健全农村低收 人人口和欠发达地区常态化长效化帮扶机制。 健全完善农村社会保障制度,强化救助资源整 合,实施分层分类帮扶救助,筑牢兜底保障网, 提高农村低收入人口抗风险能力。加大对乡村 振兴重点帮扶县等欠发达地区支持力度,健全 支持政策体系,形成相互促进、优势互补、共 同发展的区域发展新格局。

(三) 扎实稳妥实施乡村建设行动。以满 足农民群众美好生活需要为引领, 重点加强 普惠性、基础性、兜底性民生建设。要推进 农村基础设施现代化建设。继续把公共基础 设施建设的重点放在农村,统筹推进城乡基 础设施规划建设, 扎实推进农村道路、供水 保障、清洁能源、农房质量安全提升、农产 品仓储保鲜和冷链物流、防汛抗旱、数字乡 村等设施建设, 优先安排既方便生活又促进 生产的建设项目。要坚持不懈改善农村人居 环境。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处 理和生活污水治理,深入推进村庄绿化美化 亮化。立足乡土特征、地域特点和民族特色 提升村庄风貌, 注重保护传统村落和特色民 居,传承好历史记忆,把挖掘原生态村居风 貌和引入现代元素结合起来, 打造各具特色 的现代版"富春山居图", 防止机械照搬城镇 建设那一套, 搞得城不像城、村不像村。要 促进农村基本公共服务提质增效。加快填平 补齐农村教育、医疗卫生、社会保障、养老 托育等基本公共服务短板,不断提高服务能 力和服务水平。适应农村人口结构和社会形 态变化,加大县乡村公共服务资源投入和统 筹配置力度,推动形成县乡村功能衔接互 补、分级解决不同问题的一体化发展格局, 促进县域内基本公共服务体系持续健康发 展。需要强调的是,乡村建设主要是解决 "有新房没新村、有新村没新貌"问题,不是 要另起炉灶搞新村建设, 更不能违背农民意 愿搞大规模村庄撤并、赶农民上楼。

(四)加强和改进乡村治理。乡村治理事 关党在农村的执政根基和农村社会稳定安 宁。必须以保障和改善农村民生为优先方 向,树立系统治理、依法治理、综合治理、 源头治理的理念,不断提高乡村治理体系和 治理能力现代化水平。要发挥农村基层党组 织在乡村治理中的领导作用。坚定不移地加 强农村基层党组织建设,全面提升农村基层 党组织的组织力、凝聚力、战斗力。旗帜鲜 明地坚持和加强基层党组织对各类乡村组织 的领导, 健全党组织领导的乡村治理体系, 派强用好驻村第一书记和工作队,把群众紧 密团结在党的周围。要健全县乡村三级治理 体系功能。牢固树立大抓基层的工作导向, 推动治理重心下移、资源下沉。发挥县级在 乡村治理中领导指挥和统筹协调作用,强化 县级党委抓乡促村职责。整合乡镇审批、服 务、执法等各方面力量,提高为农服务能 力。更好发挥村级组织基础作用,增强村级 组织联系群众、服务群众能力。要创新乡村 治理方式方法。综合运用传统治理资源和现 代治理手段,推广应用积分制、清单制、数 字化等治理方式,推行乡村网格化管理、数 字化赋能、精细化服务。

(五) 加强农村精神文明建 设。农村精神文明建设相对城市 滞后,主要在于适应农民群众特 点的载体平台少。要创新农村精 神文明建设的工作方法。积极探 索统筹推进城乡精神文明融合发 展的具体方式,大力弘扬和践行 社会主义核心价值观, 加强农民

思想教育和引导,有效发挥村规民约、家教 家风作用,培育文明乡风、良好家风、淳朴 民风。要加强农村公共文化阵地建设。结合 农村受众和对象,增加更多具有农耕农趣农 味、充满正能量、形式多样接地气、深受农 民欢迎的文化产品供给。要深入推动农村移 风易俗。明确顶层设计和系统谋划,找准实 际推动的具体抓手和载体, 划清传统礼俗和 陈规陋习的界限, 旗帜鲜明地反对天价彩 礼、反对铺张浪费、反对婚丧大操大办、抵 制封建迷信,引导农民群众改变陈规陋习、 树立文明新风。

(六) 加快县域城乡融合发展。与大中城 市相比,在县域范围内打破城乡分割格局, 率先实现城乡融合发展,成本更低、更具现 实可行性。要推动形成县乡村统筹发展的格 局。赋予县级更多资源整合使用的自主权, 加大县乡村统筹发展力度,强化产业、基础设 施、公共服务等县域内统筹布局,持续推进县 域内城乡要素配置合理化、城乡公共服务均等 化、城乡产业发展融合化。要加快建立健全城 乡融合发展体制机制和政策体系。加强统筹谋 划和顶层设计,推动在县域内基本实现城乡-体的就业、教育、医疗、养老、住房等政策体系, 逐步在县域内打破城乡的界限,淡化市民农民 概念,推动形成农民在工农之间自主选择、自 由转换,在城乡之间双向流动、进退有据的生 产生活形态,把县域打造成连接工农、融合 城乡的重要纽带。

(七) 健全宜居宜业和美乡村建设推进机 制。建设宜居宜业和美乡村是一项长期任 务、系统工程,必须稳扎稳打、久久为功, 一年接着一年干、一件接着一件抓,不可一 蹴而就、急于求成。要坚持乡村建设为农民 而建。坚持数量服从质量、进度服从实效, 求好不求快,真正把好事办好、实事办实, 让农民群众在全面推进乡村振兴中有更多获 得感、幸福感、安全感。要建立健全自下而 上、村民自治、农民参与的实施机制。充分 发挥农民主体作用、更好发挥政府作用,政 府要切实提供好基本公共服务, 做好规划引 导、政策支持、公共设施建设等,农民应该 干的事、能干的事就交给农民去干, 健全农 民参与规划建设和运行管护的机制。要切实 加强和改进工作作风。我国农村地域辽阔, 各地情况千差万别、社会风俗习惯不同,再 加上农村工作直接为农民服务,随时接受农 民检验,来不得半点虚假。必须从实际出 发, 求真务实、尊重规律, 紧密结合实际谋 划和推进,坚决防止和反对各种形式主义、 官僚主义,坚定维护农民物质利益和民主权 利,以优良作风全面推进乡村振兴。

建设宜居宜业和美乡村意义重大、任务 艰巨。要更加紧密地团结在以习近平同志 为核心的党中央周围,进一步学懂弄通做实 习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻 领悟"两个确立"的决定性意义,坚定不移 维护习近平同志党中央的核心、全党的核心 地位,不断增强政治判断力、政治领悟力。 政治执行力, 进一步强化做好新时代新征程 "三农"工作的使命感责任感紧迫感,真抓实 干、埋头苦干,奋力开创全面推进乡村振兴 新局面,为全面建设社会主义现代化国家、 实现中华民族伟大复兴作出新的历史贡献。

据新华社乌鲁

木齐电(记者顾

**煜**)截至11月11

日,位于新疆南部

的西气东输主力气

源地之一——中国

石油塔里木油田克

拉一克深万亿立方 米大气区累计生产

天然气 2005.91 亿

产生活提供了能

木盆地北缘,地上

沟壑纵横、险峰丛

生,地下构造复杂,

气藏埋深达到

4500米至8100米。

1998年,克拉2气

田横空出世,直接

克拉一克深大 气区位于新疆塔里

源保障。

### 认真学习宣传贯彻党的二十大精神

保险保障基金是用于救助保 单持有人、保单受让公司或者处 置保险业风险的非政府性行业风 险救助基金。日前,经国务院批 准,中国银保监会会同财政部、 中国人民银行发布了新版《保险 保障基金管理办法》(以下简称 《办法》), 自2022年12月12日 起实施,旨在规范保险保障基金 的筹集、管理和使用,保障保单 持有人合法权益, 促进保险业健 康发展, 防范和化解金融风险, 维护金融稳定。

中国银保监会有关部门负责 人介绍,相比于2008年版的监 管内容,新版《办法》在大量数 据测算和深入研究论证的基础上 作出多方面修订。

《办法》修改了保险保障基金 筹集条款。将现行的保险保障基 金固定费率制调整为风险导向费 率制,明确保险保障基金费率由 基准费率和风险差别费率构成, 费率的确定和调整由银保监会提 出方案,商有关部门并报经国务 院批准后执行;调整保险保障基 金暂停缴纳上限,将财产保险公 司、人身保险公司的暂停缴纳上 限分别由占公司总资产的6%、1% 调整为占行业总资产的6%、1%。

同时,《办法》明确了保险 保障基金相关财务要求。要求保险保障基金 公司和保险保障基金各自作为独立会计主体 进行核算,严格分离;延续保险保障基金公 司对财产保险和人身保险基金分账管理、分

别使用等规定;进一步允许财 产保险和人身保险保障基金之 间可相互拆借,具体拆借期 限、利率及适用原则报经银保 险 监会批准后施行。 《办法》还优化了保险保障

基金的使用管理,丰富动用保险 保障基金情形,赋予保险保障基 金公司"参与风险处置方案和使 用办法的拟定"的权利等。在完 善保险保障基金的救助规定方 面,《办法》界定了保单利益的范 围;明确了短期健康保险、短期 意外伤害保险适用于财产保险 同样的救助规定等。在加强保险 保障基金相关监督管理方面, 《办法》明确保险公司被处置并 使用保险保障基金时,其股东、 实际控制人、董事、监事、高级管 理人员及相关管理人员负有报 告、说明、配合有关工作等应尽 义务,如上述人员未履行相关义 务,由银保监会依法采取监管措 施;对未及时缴纳保险保障基金 的保险公司及人员,赋予保险保 障基金公司进行公示的权利。

"发布实施《办法》是银保 监会为更好地发挥保险保障基 金的积极作用的重要举措。下 一步,银保监会将加强督促指

导,做好《办法》的贯彻落实 工作,研究确定新的费率标准,进一步发挥 好保险保障基金制度在防范化解金融风险中 的作用,维护保单持有人合法权益,促进保 险业稳健、高质量发展。"该负责人说。

## 央行将发行兔年金银纪念币一套

本报北京11月14日电(记者徐佩玉)记 者日前从中国人民银行获悉,中国人民银行定 于11月18日发行2023中国癸卯(兔)年金银 纪念币一套。该套金银纪念币共13枚,其中金 质纪念币8枚,银质纪念币5枚,均为中华人 民共和国法定货币。

该套金银纪念币正面图案均为中华人民共 和国国徽, 衬以中国传统吉祥纹饰, 并刊国 名、年号。背面图案共13幅,均刊"癸卯"字 样及面额,包括写实兔、装饰兔、剪纸风格 兔、卡通兔等多种

纪念币规格及 发行量方面,10

公斤圆形金质纪念币面额100000元,最大发行 量18枚。2公斤圆形金质纪念币面额20000 元,最大发行量50枚。1公斤梅花形金质纪念 币面额10000元,最大发行量118枚。500克圆 形金质纪念币面额5000元,最大发行量500 枚。150克长方形金质纪念币面额2000元,最 大发行量600枚。15克梅花形金质纪念币面额 200元,最大发行量6000枚。10克扇形金质纪 念币面额150元,最大发行量1万枚。3克圆形 金质纪念币面额50元,最大发行量15万枚。



·图为近 环 江 八等工小等工人省湖 一作, 大力 打造『 心愿去追『河口 县虹 者在清 畅治 星 在清理は、水清、 镇 、岸绿、防洪山 水水茶 美排

境水聚

涝 河 的 水、长 居保制 环 供

# 油 **7**E 立方米, 为沿线经 济发展、群众生

推动西气东输工程 建设。2004年,西气东输工程全线 建成投产,横跨我国东西的能源大动 脉由此诞生。随后, 塔里木油田于 2008年成功发现克深气田,在超深 层探明万亿立方米大气区。

今年, 塔里木油田实施克拉2气 田开发调整和克深气田100亿立方米 稳产工程,为西气东输夯实"底 气"。克拉一克深大气区已诞生6口 累产超百亿立方米的气井,17口累 产超10亿立方米的气井。