

# 美向東盟交行貨 難推動印太戰略



美國總統拜登12日抵達東埔寨首都金邊，出席本屆東盟峰會，是自2017年以來首名親身參加該峰會的美國總統，顯示拜登政府迫切希望拉攏東南亞國家，以推動其「印太戰略」。不過美媒普遍估計，拜登宣布的「美國—東盟全面戰略伙伴關係」細節欠奉，僅具象徵意義。專家亦提醒美方若一味強調抗衡中國，只會加劇不願意選邊站的東盟各成員國不滿情緒。

◆拜登抵東埔寨出席東盟峰會，是自2017年來首名親身參加該峰會的美國總統。美聯社

## 美貿易保護主義抬頭 東南亞經濟戰略遇阻力

美國加強與東盟國家的經貿往來，對總統拜登政府推印太戰略至關重要。不過《亞洲時報》分析稱，拜登政府缺乏針對東盟國家切實持續的區域經濟戰略，許多貿易主張並非「投其所好」，無法滿足東盟各國迫切需求，加上美國國內貿易保護主義抬頭，拜登政府對東南亞的經濟戰略或會面臨不少阻力。

報道指出，亞洲開發銀行的數據顯示，東盟各國需要26萬億美元滿足基建投資需求。中國推出「一帶一路」倡議，在眾多東盟國家陸續興建基礎設施，協助當地發展經濟。相比之下，美國提出的「印太經濟框架」（IPEF）不設任何關稅優惠或准許進入美國市場的措施，吸引力顯然不足。尤其美國現時貿易保護主義興起，拜登政府即使在東盟國家推出「發展數碼貿易」等相對溫和的政策，也可能引起美國國內一片反對聲浪。

菲律賓總統馬科斯明確表示，他更傾向擴大與美國的貿易往來，而非來自美國「有條件的援助」。智庫「戰略與國際研究中心」日前也刊文提醒，美國不願就其市場准入措施與他國談判，「這會讓各國質疑美國能否向其他國家提供重要利益，亦凸顯美國在自由貿易談判中仍面臨國內的政治限制。」◆綜合報道



◆菲律賓傾向擴大與美貿易往來而非援助。圖為馬尼拉貨運港口。資料圖片

拜登12日在東盟峰會發言時，讚揚東盟與美國之間的伙伴關係，是解決「當前最重大議題」的關鍵一步，包括氣候及衛生安全議題，又強調東南亞地區是美國「印太戰略」的核心。拜登同日較早前與東道主東埔寨首相洪森舉行雙邊會談，討論一系列雙邊及國際議題，拜登並感謝洪森在俄烏衝突上的立場。洪森今年4月曾表示，東埔寨支持聯合國秘書長在俄烏之間進行調停所作出的努力，呼籲雙方以和平談判方式結束衝突。

### IPEF難削弱中國東盟貿易關係

美國政治新聞網站Politico分析稱，加強美國與東盟的關係，是拜登政府所謂「基於規則的國際秩序」中的重要部分。今年5月，美方任命亞伯拉罕為駐東盟大使，結束該職位長達5年的空檔期。

美國今年宣布成立的「印太經濟框架」（IPEF），也邀請7個東盟國家加入。若要兌現承諾，美國就要在氣候變化、能源和醫療等領域，為東南亞國家提供更多幫助。

不過對於拜登政府的做法，東盟國家普遍感到失望。今年5月的「美國—東盟特別峰會」期間，美方僅承諾撥款1.5億美元協助東盟國家，亦未提出任何措施改善雙邊貿易關係。美國拒絕降低關稅開放市場，更使IPEF的吸引力大打折扣。

分析認為，美國推出的IPEF估計很難削弱中國與東盟貿易關係。單在去年，中國與東盟的貿易額便按年增加28%，達到8,780億美元，幾乎是美國與東盟同期4,410億美元貿易額的兩倍。中國還為眾多



◆東埔寨首相洪森（右）接待拜登。美聯社

東盟國家的基建、製造業和金融服務業提供大筆投資。在此背景下，美國試圖推出排除中國的區域供應鏈聯盟，只會讓東盟各國感到緊張。

### 過度渲染所謂「中國威脅」適得其反

美國國務院東亞及太平洋事務前副國務卿馬塞爾提醒，不少東盟國家都擔心美國政局變化，或會導致外交政策轉向，「在東南亞地區，人們愈來愈懷疑2024年美國總統大選，會否帶來一名不會延續拜登政府政策的總統。東南亞國家一直擔心中美之間的緊張局勢，他們不想被迫選邊站。」

分析也稱，仔細研究美國—東盟全面戰略伙伴關係的相關協議，除了各國在應對氣候變化、發展交通、關注女性權益等領域「加強部長級官員溝通」外，幾乎沒有更多細節。美國智庫「戰略與國際研究中心」東南亞事務負責人波林表示，「這不意味會有任何具體成果。」

馬塞爾強調，美國若過度渲染所謂「中國威脅」，料只會適得其反，「拜登政府要留意，與東盟國家的會晤不要只圍繞中國展開，而是要專注建立切合實際的雙邊關係。」◆綜合報道

## 拜登吹噓美抗暖化功勞 未提向窮國賠償

美國總統拜登11日在埃及濱海城市沙姆沙伊赫，出席《聯合國氣候變化框架公約》第二十七次締約方大會（COP27），聲稱美國要在對抗氣候方面扮演領導角色，但發展中國家批評美國提供的援助資金仍然不足，環保人士則要求富裕國家向貧窮國家遭受的損失作出賠償。

拜登發言時表示，「有能力幫助別國的國家，應支持發展中國家，協助他們果斷採取氣候決策，啟動能源轉型。」他同時批評俄羅斯把能源當作武器「挾持全球經濟」，並強調俄烏衝突進一步證明有必要擺脫化石燃料，轉型潔淨能源。

### 發言遇團體示威

拜登重申美國的氣候承諾，強調將遵照《巴黎協定》，在2030年前削減50%至52%碳排放量。此外，拜登宣布加碼1.5億美元投入「適應與恢復應急計劃」，據白宮指出，這計劃將幫助非洲各國建立預警系統，應對氣候災害及保護脆弱群體。

然而在拜登演說時，在場一批氣候倡議人士拉起「人民VS化石燃料」的標語抗議。



◆氣候倡議人士在拜登發言時拉起「人民VS化石燃料」的標語抗議。美聯社

## 拜登為孫女婚禮缺席APEC峰會 專家指錯誤決定

美國總統拜登出訪東南亞之旅，計劃出席多場峰會，卻以要參加孫女的婚禮為由，缺席本月18日至19日在泰國舉行的亞太經合組織（APEC）領導人非正式會議。智庫「橫須賀亞太研究委員會」研究員巴倫在《外交家》雜誌撰文，直言拜登缺席APEC峰會將是錯誤決定，只會留下美國冷落東盟國家，無意與他們優先合作的印象。

### 留冷落東盟國家印象

巴倫指出，除了今次外訪，拜登上任以來僅一次出訪印太地區，其餘多數時候只是指派高官代表出席。如今18名APEC成員領袖都確認出席今屆會議，拜登的缺席更讓東道主泰國不滿。

美國新任駐泰國大使戈德克日前還

向泰國總理巴育等多名高官解釋拜登缺席的理由，美國對泰國以至整個印太地區作出的經濟承諾，也因拜登今次缺席而備受質疑。

巴倫還提及，美國正是明年APEC領導人非正式會議的主辦國。就在白宮宣布拜登不會參加今屆APEC峰會前一天，美國國務院剛頒布下屆峰會的路線圖，足見美國政府非常希望藉舉辦峰會，加強與印太地區各國貿易往來。

如此一來，拜登不出席今屆峰會的決定，就更顯得令人費解。

泰國前外交部長甲西日前受訪時形容，拜登缺席APEC領導人非正式會議，只會加深東盟各國的不滿，「大家會覺得拜登『太忙、太遙遠、太冷漠』，不會在經濟等領域與東盟國家進行實質對話。」◆綜合報道



◆駐東美使館人員家屬舉牌歡迎拜登到埗。路透社

## 拜登重複口誤 柬埔寨再說成哥倫比亞

美國總統拜登12日在東埔寨首都金邊出席東盟峰會期間，再次擺出大烏龍，將東道主東埔寨（Cambodia）誤說為哥倫比亞（Colombia），已是他近日第二次將這兩個國家混淆。

今次會議由東埔寨首相洪森主持，拜登在會議開始時，向與會東盟國家領袖發言說，「我希望感謝哥倫比亞首相作為東盟輪任主席國的領導。」

拜登準備出發展開今次外訪行程前，亦曾一時口誤，在白宮向記者表

示他「正前往哥倫比亞」，但之後很快便改口說「我的意思是柬埔寨」。

◆法新社



◆拜登發言時再擺烏龍。美聯社