

李克强调署签署国务院令

公布《缔结条约管理办法》

新华社北京11月7日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《缔结条约管理办法》（以下简称《办法》），自2023年1月1日起施行。

《办法》是落实党中央、国务院关于加强国际法研究和运用，提高涉外工作法治化水平决策部署的重要举措，在总结实践经验和有关规定的基礎上，进一步完善和优化相关程序，增强可操作性，明确了重大事项向党中央报告的制度，细化了国务院提请全国人大常委会决定批准和国务院核准条约的范围、条约适用于港澳特别行政区的办理程序、条约的国内法审核及部分程序的制度设计等内容，主要有：

一是加强党对缔约工作的领导。《办法》规定，条约内容涉及政治、外交、经济、社会、安全等领域重大国家利益的，应当将条约草案及条约草案涉及的重大问题按照有关规定报告党中央。

二是完善缔约工作程序。《办法》明确，外交部在国务院领导下管理缔结条约的具体事务，指导、督促国务院有关部门依照法定程序办理缔结条约工作。除宪法、法律和国务院另有授权外，地方各级政府无权缔结条约。同时，对条约谈判、签署、报请审核、备案、登记等环节中各部门的职责作了规定，特别是明确了相关工作的办理时限等。

三是细化需经批准和核准的条约范围。《办法》根据立法法、预算法有关规定，并结合多年缔约工作实践，列举了10类应报请国务院审核并建议提请全国人大常委会决定批准的条约，10类应报请国务院核准的条约，细化了相关程序。

四是增加条约适用于港澳特别行政区的办理程序。根据港澳特别行政区基本法的精神，《办法》对国务院有关部门办理条约适用于港澳特别行政区的程序及条约生效后通知特别行政区政府的程序，特别是对征询特别行政区政府意见的内容、程序等作了明确规定。

五是加大从法律角度对条约进行审查的力度。《办法》规定条约签署前，国务院有关部门法制机构应当从法律角度对条约进行审查。对签署后依法应报请国务院审核的条约，内容与我国法律、行政法规或我国依据其他条约承担的国际义务有不一致的，有关部门在条约签署前应当征求司法部的意见。对报请国务院审核的条约，由司法部进行审查，提出法律意见。

目录

前言

一、构建网络空间命运共同体是信息时代的必然选择

(一) 网络空间命运共同体是人类命运共同体的重要组成部分

(二) 构建发展、安全、责任、利益共同体

(三) 构建网络空间命运共同体的基本原则

二、中国的互联网发展治理实践

(一) 数字经济蓬勃发展

(二) 数字技术惠民便民

(三) 网络空间法治体系不断完善

(四) 网上内容丰富多彩

(五) 网络空间日益清明

(六) 互联网平台运营不断规范

(七) 网络空间安全有效保障

三、构建网络空间命运共同体的中国贡献

(一) 不断拓展数字经济合作

(二) 持续深化网络安全合作

(三) 积极参与网络空间治理

(四) 促进全球普惠包容发展

四、构建更加紧密的网络空间命运共同体的中国主张

(一) 坚持尊重网络主权

(二) 维护网络空间和平、安全、稳定

(三) 营造开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境

(四) 加强关键信息基础设施保护国际合作

(五) 维护互联网基础资源管理体系安全稳定

(六) 合作打击网络犯罪和网络恐怖主义

(七) 促进数据安全治理和开发利用

(八) 构建更加公正合理的网络空间治理体系

(九) 共建网上美好精神家园

(十) 坚持互联网的发展成果惠及全人类

结束语

国务院新闻办公室

发布《携手构建网络空间命运共同体》白皮书

新华社北京11月7日电 国务院新闻办公室7日发布《携手构建网络空间命运共同体》白皮书。白皮书介绍了新时代中国网络发展和治理理念与实践，分享中国推动构建网络空间命运共同体的积极成果，展望网络空间国际合作前景。

白皮书指出，随着新一轮科技革命和产业变革加速推进，互联网让世界变

成了“地球村”，国际社会越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。发展好、运用好、治理好互联网，让互联网更好造福人类，是国际社会的共同责任。

白皮书介绍，作为全球最大的发展中国家和网民数量最多的国家，中国顺应信息时代发展趋势，坚持以人民为中心的发展思想，秉持共商共建共享的全球治理观，推动构建网络空间命运共同体。

白皮书说，中国立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、建设网络强国、数字中国，在激发数字经济活力、推进数字生态建设、营造清朗网络空间、防范网络安全风险等方面不断取得新的成效，为高质量发展提供了有力服务、支撑和保障，为构建网络空

间命运共同体提供了坚实基础。白皮书说，中国不断深化网络空间国际合作，拓展数字经济合作，共同维护网络空间安全，积极参与全球互联网治理体系改革和建设，促进互联网普惠包容发展，与国际社会携手推动构建网络空间命运共同体。

白皮书指出，互联网是人类的共同家园，让这个家园更繁荣、更干净、更安全，是国际社会的共同责任。中国愿同世界各国一道，共同构建更加公平合理、开放包容、安全稳定、富有生机活力的网络空间，携手构建网络空间命运共同体，开创人类更加美好的未来。

白皮书说，中国不断深化网络空间国际合作，拓展数字经济合作，共同维护网络空间安全，积极参与全球互联网治理体系改革和建设，促进互联网普惠包容发展，与国际社会携手推动构建网络空间命运共同体。

白皮书指出，互联网是人类的共同家园，让这个家园更繁荣、更干净、更安全，是国际社会的共同责任。中国愿同世界各国一道，共同构建更加公平合理、开放包容、安全稳定、富有生机活力的网络空间，携手构建网络空间命运共同体，开创人类更加美好的未来。

构建更加紧密的网络空间命运共同体

白皮书提出，互联网是人类的共同家园，让这个家园更繁荣、更干净、更安全，是国际社会的共同责任。

“网络空间是人类共同家园，网络空间的未来应由世界各国共同掌握，而不应该由一个国家或者几个国家说了算。”国家网信办国际合作局局长祁小夏说，“在网络空间国际治理中，我们主张联合国发挥主渠道作用，倡导国际社会坚持共商、共建、共享，加强合作，共同制定网络空间国际规则。”

国家网信办网络传播局负责人陈仁泽表示，将科学把握网络国际传播规律，树立全球视野，牢记重点任务，提高斗争本领，全面提升网络国际传播的能力、水平和实效，进一步讲好中国故事、中国共产党故事，让中国声音传得更远更广，展示好真实、立体、全面的中国。

关于中国对未来互联网发展的愿景，白皮书围绕网络空间发展、治理、安全、合作等方面，阐释了构建更加紧密的网络空间命运共同体的中国主张。

“中国将坚持以构建网络空间命运共同体理念为指引，同国际社会一道，加强团结协作，推动构建更加公平合理、开放包容、安全稳定、富有生机活力的网络空间，让互联网更好造福世界各国人民。”曹淑敏说。

(新华社北京11月7日电)

共同建设人类美好的网络家园

——国新办发布会聚焦携手构建网络空间命运共同体

新华社记者 王思北 徐 壮

11月7日，国务院新闻办公室发布《携手构建网络空间命运共同体》白皮书并举行新闻发布会。发布会上，国家网信办信息办公室副主任曹淑敏就白皮书相关内容进行了介绍和解读。

为推进网络空间发展和治理体系变革贡献中国方案

白皮书指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持以人民为中心的发展思想，高度重视互联网、大力发展互联网、积极运用互联网、有效治理互联网，中国网信事业取得历史性成就。

“近年来，中国以构建网络空间命运共同体理念为指引，深入开展网络空间国际合作，不断取得积极的成果。”国家网信办信息办公室副主任曹淑敏表示，新时代网络空间国际合作，具有坚持以人民为中心、坚持开放合作、坚持互利共赢、坚持平等相待、坚持维护和平安全、坚持促进公平正义等六大特点。

2015年12月，习近平总书记在第二届世界互联网大会上首次提出了共同构建网络空间命运共同体的理念主张。

白皮书说，作为全球最大的发展中

国家和网民数量最多的国家，中国顺应信息时代发展趋势，坚持以人民为中心的发展思想，秉持共商共建共享的全球治理观，推动构建网络空间命运共同体。构建网络空间命运共同体，这一理念符合信息时代的发展规律、符合世界人民的需求与期待，为全球在尊重网络主权的基础上，推进网络空间发展和治理体系变革贡献了中国方案。

国家网信办政策研究局局长杨树桢认为，构建网络空间命运共同体这一理念主张，是洞察世界之变的重要思想、顺应时代潮流的战略目标、解决现实问题的基本原则、增进人类福祉的中国主张，已经成为国际社会的普遍共识。

为构建网络空间命运共同体提供坚实基础

白皮书介绍，中国立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，建设网络强国、数字中国，在激发数字经济活力、推进数字生态建设、营造清朗网络空间、防范网络安全风险等方面不断取得新的成效，为高质量发展提供了有力服务、支撑和保障，为构建

网络空间命运共同体提供了坚实基础。

国家网信办网络安全协调局局长孙蔚敏表示，党的十八大以来，我国网络安全工作水平显著提升：网络安全政策法规体系基本形成，国家网络安全工作体系不断健全，关键信息基础设施安全保护体系和能力显著增强，网络安全教育、技术、产业融合发展，“网络安全为人民、网络安全靠人民”深入人心。“我们将与世界各国一道，携手构建网络空间命运共同体。”孙蔚敏说。

白皮书显示，中国积极发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用，持续深化全球电子商务发展合作，助推全球数字产业化和产业数字化进程，倡导与各国一道推进数字化和绿色化协同转型。

国家网信办信息化发展局局长王崧介绍，近年来，中方组织实施了数字化绿色化协同转型发展行动计划。这一计划围绕推动数字产业的绿色低碳发展，加快数字技术赋能传统产业绿色转型、发挥行业绿色转型对数字产业的带动作用等三方面部署了18项重点行动。下一步，将重点做好组织开展双化协同综合试点、推广数字科技企业双化协同典型案例经验、加强双化协同国际合作等工作。

携手构建网络空间命运共同体

(2022年11月)

中华人民共和国国务院新闻办公室

前言

互联网是人类社会发展的重要成果，是人类文明向信息时代演进的关键标志。随着新一轮科技革命和产业变革加速推进，互联网让世界变成了“地球村”，国际社会越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。发展好、运用好、治理好互联网，让互联网更好造福人类，是国际社会的共同责任。

中国全功能接入国际互联网以来，始终致力于推动互联网发展和治理。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持以人民为中心的发展思想，高度重视互联网、大力发展互联网、积极运用互联网、有效治理互联网，中国网信事业取得历史性成就，亿万人民在共享互联网发展成果上拥有更多获得感，为构建和平、安全、开放、合作、有序的网络空间作出积极贡献。

随着互联网的快速发展，网络空间治理面临的问题日益突出。习近平总书记提出构建网络空间命运共同体重要理念，深入阐释了全球互联网发展治理一系列重大原则和主张。构建网络空间命运共同体重要理念，顺应信息时代发展潮流和人类社会发大趋势，回应网络空间风险挑战，彰显了中国共产党为人类谋进步、为世界谋大同的情怀，表达了中国同世界各国加强互联网发展和治理合作的真诚愿望。新时代的中国网络空间国际合作，在构建网络空间命运共同体的愿景下，不断取得新成绩，实现新突破，展现新气象。

为介绍新时代中国网络空间发展和治理理念与实践，分享中国推动构建网络空间命运共同体的积极成果，展望网络空间国际合作前景，特发布此白皮书。

一、构建网络空间命运共同体是信息时代的必然选择

互联互通是网络空间的基本属性，共享共治是互联网发展的共同愿景。随着全球信息技术高速发展，互联网已渗透到人类生产生活的方方面面，同时，人类在网络空间也日益面临发展和安全方面的问题和挑战，需要携起手

来，共同应对。

(一) 网络空间命运共同体是人类命运共同体的重要组成部分

当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展。同时，世纪疫情影响深远，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，世界进入新的动荡变革期。互联网领域发展不平衡、规则不健全、秩序不合理等问题日益凸显，网络霸权主义对世界和平与发展构成新的威胁。个别国家将互联网作为维护霸权的工具，滥用信息技术干涉别国内政，从事大规模网络窃密和监控活动，网络空间冲突对抗风险上升。一些国家搞“小圈子”“脱钩断链”，制造网络空间的分裂与对抗，网络空间安全面临的形势日益复杂。网络空间治理呼唤更加公平、合理、有效的解决方案，全球性威胁和挑战需要强有力的全球性应对。

作为全球最大的发展中国家和网民数量最多的国家，中国顺应信息时代发展趋势，坚持以人民为中心的发展思想，秉持共商共建共享的全球治理观，推动构建网络空间命运共同体。网络空间命运共同体坚持多边参与、多方参与，尊重网络主权，发扬伙伴精神，坚持大家的事由大家商量着办，推动国际社会深化务实合作，共同应对风险挑战。构建网络空间命运共同体，这一理念符合信息时代的发展规律、符合世界人民的需求与期待，为全球在尊重网络主权的基础上，推进网络空间发展和治理体系变革贡献了中国方案。

网络空间命运共同体是人类命运共同体的重要组成部分，是人类命运共同体理念在网络空间的具体体现。网络空间命运共同体所包含的关于发展、安全、治理、普惠等方面的理念主张，与人类命运共同体理念一脉相承，又充分体现了网络空间的客观规律和鲜明特征。同时，推动构建网络空间命运共同体，将为构建人类命运共同体提供充沛的数字化动力，构筑坚实的安全屏障，凝聚更广泛的合作共识。

(二) 构建发展、安全、责任、利益共同体

构建网络空间命运共同体，坚持共商共建共享的全球治理观，推动构建多边、民主、透明的国际互联网治理体

系，努力实现网络空间创新发展、安全有序、平等尊重、开放共享的目标，做到发展共同推进、安全共同维护、治理共同参与、成果共同分享，把网络空间建设成为造福全人类的发展共同体、安全共同体、责任共同体、利益共同体。

构建发展共同体。随着新一代信息技术加速融合创新，数字化、网络化、智能化在经济社会各领域加速渗透，深刻改变人们的生产方式和生活方式。同时，不同国家和地区在互联网普及、基础设施建设、技术创新创造、数字经济发展、数字素养与技能等方面的发展水平不平衡，影响和限制世界各国特别是发展中国家的信息化建设和数字化转型。构建发展共同体，就是采取更加积极、包容、协调、普惠的政策，推动全球信息基础设施加快普及，为广大发展中国家提供用得上、用得起、用得好的网络服务。充分发挥数字经济在全球经济发展中的引擎作用，积极推进数字产业化发展和产业数字化转型。

构建安全共同体。安全是发展的前提，一个安全稳定繁荣的网络空间，对世界各国都具有重大意义。网络安全是全球性挑战，没有哪个国家能够置身事外、独善其身，维护网络安全是国际社会的共同责任。构建安全共同体，就是倡导开放合作的网络安全理念，坚持安全与发展并重、鼓励与规范并举。加强关键信息基础设施保护和数据安全国际合作，维护信息技术中立和产业全球化，共同遏制信息技术滥用。进一步增强战略互信，及时共享网络威胁信息，有效协调处置重大网络安全事件，合作打击网络恐怖主义和网络犯罪，共同维护网络空间和平与安全。

构建责任共同体。网络空间是人类共同的活动空间，网络空间前途命运应由世界各国共同掌握。构建责任共同体，就是坚持多边参与、多方参与，积极推进全球互联网治理体系改革和建设。发挥联合国在网络空间国际治理中的主渠道作用，发挥政府、国际组织、互联网企业、技术社群、社会组织、公民个人等各主体作用，建立相互信任、协调有序的合作。完善对话协商机制，共同研究制定网络空间治理规范，更加平衡地反映各方利益关切特别是广大发展中国家利益，使治理体系更公正合理。

(下转第四版)

国际湿地展上中国湿地保护成就令人瞩目

新华社记者 任珂 李晓鹏 陈俊侠

是一个国际合作加强湿地保护的例子。

“我们除了在工业等发展领域合作外，也要在生态保护领域合作。各国相互学习并运用到各自地区，从而加强湿地和生态环境保护。这是一个很好的方向。”巴鲁哈加雷说。

中国加入《湿地公约》30年来，认真履行公约责任，积极参与国际交流，与各缔约方广泛合作。据中国国家林业和草原局介绍，中国为42个发展中国家开展了培训，为全球生态治理贡献中国智慧和方案。

《湿地公约》东亚地区中心执行主任徐昇吾告诉记者，他去过中国的很多湿地。据他观

察，近年来中国湿地保护呈现出一些特点，即湿地数量和规模显著扩大，城市居民能更容易接近湿地，因此湿地在城市功能和居民生活中的角色在扩大，人们也愈发认识到保护湿地的重要性。该地区中心与包括中国在内的10多个亚洲国家开展合作，共同加强实施《湿地公约》。

“我看到(中国)地方政府开展了很多行动，为湿地保护和生态系统做了很多工作。”徐昇吾说。

美国塔夫茨大学全球发展与环境研究所访问学者吉利安·戴维斯曾于2016年在中国

在与《湿地公约》第十四届缔约方大会同期举行的国际湿地展上，中国湿地保护成就得到广泛关注，许多与会代表高度评价中国在湿地保护领域取得的进步，以及开展国际合作对世界做出的贡献。

《湿地公约》第十四届缔约方大会5日在中国武汉和瑞士日内瓦两地拉开帷幕。本届大会主题为“珍爱湿地，人与自然和谐共生”。在日内瓦国际会议中心大厅举行的国际湿地展上，来自亚洲、非洲、大洋洲等地区国家的湿地保护部门和非政府组织，为与会者介绍了本地区的湿地保护情况。

中国作为本届缔约方大会的承办国，展出的内容最多，展位也在最中心位置。展出通过详细的文字、精美的图片和视频以及现场人员的讲解，介绍了中国国家和省市级湿地保护情况及经验，尤其是湿地与城市生活，契合了会议主题，引得众多与会者驻足观看。

“你们的这些材料有电子版吗？我都想要。”在武汉市展台前，泰国水资源管理部门专家比巴·琅岸询问工作人员。琅岸没去过中国，但了解了中国多地尤其是武汉湿地保护的情况。他认为，中国成功治理和利用湿地遍布且文化底蕴深厚的长江流域，为世界巧妙利用湿地树立了典范。

乌干达水利和环境部湿地管理司助理专员文森特·科恩·巴鲁哈加雷介绍说，几年前他曾去中国交流学习，走访了青海省三江源湿地。在那里他学到了中国经验——生态移民，并将其带回乌干达实施。巴鲁哈加雷认为，这

常熟参观了当地的一些湿地。在那里，她看到湿地保护改善了水质和卫生条件，造福于当地人民，也有助于气候保护，这位湿地研究专家表示这一局面“非常令人欣慰”。

“我也想祝贺中国于2021年通过湿地保护法。这是一个重要成就，我们都应该感谢中国对湿地保护的贡献。”戴维斯说。

英国野生鸟类和湿地基金会国际事务经理克莱斯特·罗斯特伦告诉记者，中国使各国代表会聚在一起，为湿地保护做出重要承诺，就是对湿地保护的积极贡献。中国近年来对黄海沿岸湿地的保护改善了生态环境，使当地居民充分受益。

“我们还支持中国在这次大会上提出的推动在中国建立国际红树林中心，因为红树林对储存碳和减少碳排放发挥着至关重要的作用。”罗斯特伦说。

(新华社日内瓦11月7日电)