

观察台

美国为产业回流大搞“诱”“逼”两手

本报记者 贾平凡

环球热点

《两党基础设施法案》《芯片与科学法案》《通胀削减法案》……自去年以来,美国以各种名义通过的多项法案,都包含了歧视性的电动汽车补贴条款。这些条款破坏了全球公平竞争的产业发展环境,损害了他国电动汽车产业发展,招致包括美国

盟友在内的世界多国的反对和批评。专家分析指出,为了促使制造业回流美国 and 实现自身的再工业化,美国通过一系列歧视性法案,一方面诱迫各国企业赴美建厂,一方面大搞脱钩、断链,扰乱了全球产业链供应链,加剧了全球经济衰退风险。

多项法案 引发多国不满

当地时间10月19日,拜登政府宣布,美国能源部将从去年通过的《两党基础设施法案》中提供28亿美元赠款以支持本土电池供应链。据统计,款项将提供给12个州的20家生产制造企业,投资的电池相关组件可用于电网和电动车。同时,拜登政府发起一项美国电池材料倡议,致力于动员整个政府,确保用于电力、电气和电动车的关键矿物材料的稳定持续供应。

近几个月来,美国政府已经出台多项涉及电动汽车的政策法规,引导相关制造业回归美国本土。

芯片是电动汽车的重要零部件。8月9日,美国政府正式通过了《芯片与科学法案》,将拨款527亿美元以支持芯片公司的研发和生产。接受政府资助的公司10年内不得在包括中国在内的“受关注国家”扩大先进产能。基于此法案,英特尔、美光科技、高通和格罗方德半导体、台积电、三星等多家企业已经公布了巨额投资计划,将在美国亚利桑那州、俄亥俄州、纽约州等多地新建工厂或扩大产能。

8月16日,作为《通胀削减法案》中的一环,美国政府重新修订了电动车、混合动力汽车、燃料电池汽车购置补贴和税收抵免政策,并新增了提供优惠的条件——汽车必须在北美(美国、加拿大和墨西哥)生产,并且一定比例(逐年提升)的电池零部件和关键矿产必须在北美生产和采购。

对一些深陷能源危机的欧洲企业而言,这些补贴政策颇具吸引力。近日,英国本土电动车新锐Arrival率先做出重大决定,离开英国“大本营”,奔向美国“新天地”。特斯拉也选择将正在德国生产的4680电池产线搬回美国。10月19日,德国宝马集团宣布将在美国南卡罗来纳州进行新一轮价值17亿美元的电动汽车投资。

这些现象引发欧洲多国警惕。10月19日,德国经济和气候保护部长哈贝克与法国经济和财政部长勒梅尔举行视频会议。双方均表示,美国政府推出的《通胀削减法案》计划向在美企业提供大量补贴,会吸引企业从欧洲迁往美国,破坏了美欧之间“公平竞争”的环境,呼吁欧盟做出回应。

除了巨额补贴,《通胀削减法案》

也为境外电动汽车进入美国市场设置了巨大的贸易壁垒。

中国商务部新闻发言人束珏婷近日在商务部网上例行新闻发布会上表示,中方对美方近期通过的《通胀削减法案》中有关歧视性电动汽车补贴条款表示关切。相关措施以整车在北美当地组装等条件作为提供补贴的前提,对其他进口同类产品构成歧视,涉嫌违反世贸组织最惠国待遇、国民待遇等原则。

面对此种情况,日本通过外交途径悄悄向美国政府提出抗议,而韩国方面则极为愤怒。为抗议美国停止向韩国国产电动汽车提供补贴的“排韩”法案,此前韩国政府联合代表团紧急赶赴美国。不仅如此,韩国总统尹锡悦还曾三次向拜登发出呼吁,希望为争端找到解决办法。韩国政商界人士呼吁,韩方应采取强有力的切实行动,要求美国修改法案或推迟法案对韩国汽车业的施行时间,否则就需在韩美自由贸易协定和世贸组织规定中寻找解决办法。

乘人之危 强制产业回流

“无论是《两党基础设施法案》还是《通胀削减法案》,都是保护主义色彩鲜明的法案。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生对本报表示,美国近期通过的《芯片与科学法案》《通胀削减法案》等法案,都在围绕供应链做文章,试图通过这些强制性手段,使制造业回流美国。《通胀削减法案》打着“削减通胀”的旗号,实际上是为了实现美国的再工业化,解决美国的产业空心化和民生保障问题。

“《通胀削减法案》等法案的出台,与美国国内的高通胀密切相关,与疫情和俄乌冲突造成的供给收缩有关。”中国社会科学院国家全球战略智库秘书长冯维江对本报表示,要缓解供给曲线左移造成的冲击,仅靠美联储提升利率压缩需求的方式(相当于需求曲线左移)远远不够。因为美联储加息只能一定程度抑制当期价格,代价是产出会进一步下降,这将造成经济在未来进一步收缩,可能引发更深程度的经济危机。《通胀削减法案》里面的产业补贴等内容,相当于提振供给(推动供给曲线右移)。对美国来说,这样可以抑制价格上涨的同时提升产出,但代价将由包括美国盟友在内的其他国家承担。在俄乌冲突外溢的背景下,优势产业

遭遇能源瓶颈的欧洲国家成了牺牲品。

据美国《华尔街日报》报道,美国经济成为欧洲能源危机的最大受益者。在美国较稳定的能源价格和政府支持吸引下,欧洲企业正把生产转移到美国。不少企业高管说,美欧之间产业竞争的势头正在偏向美方,对那些投资化学品、电池等能源密集型产品制造项目的企业而言尤其如此。

“随着俄乌冲突持续,欧洲各国的能源价格飙升、通胀高企,工业基础遭受重创。受此影响,欧洲一些钢铁、化工、化肥、汽车等能源密集型企业被迫减产或停产,甚至决定将生产线外迁。与此同时,美国政府却发布一系列刺激制造业和绿色能源产业发展的措施。其中,《通胀削减法案》向覆盖电池、可再生能源、氢能、电动车等领域的在美企业提供补贴。美国因此成为欧洲企业生产线外迁的重要目的地之一。”冯维江说:“《通胀削减法案》可能让欧洲‘去工业化’和损失‘永久化’。”

对于韩国的愤怒,张燕生表示,目前,韩国电动汽车在美国的市场占有率约为9%,排名第二。也正因如此,韩国政府、企业对拜登签署这项法案的反应最为激烈。《通胀削减法案》正式实施后,现代汽车的几个成功车型现在很难在美国投放市场,因此韩国指责美国毫无信用、忘恩负义。值得一提的是,为支持拜登的工业政策,韩国的电池和芯片制造商在美国投资了数十亿美元,现在美国却在韩国背后插上了一刀,这让韩国有一种被出卖、被背叛的感觉。

损人利己 扰乱全球经济

“美国打着‘削减通胀’的旗号,却在破坏基于比较优势的国际分工,严重损害全球产业链供应链格局和经济全球化进程。这不仅不能解决美国国内通胀问题,还将提高生产成本,进一步提高美国及全球通胀水平。”张燕生表示,削减通胀不过是美国政府为了选举而做出的姿态而已,也是美联储为了防止失控而采取的举措。美国甚至想借通胀,割全球“韭菜”,实现“让美国再次伟大”的理想。对美国而言,确保全球霸主地位才是最重要的事情。

值得注意的是,与欧洲相比,美国电动汽车市场的规模有些相形见绌。数据显示,2021年美国新能源汽车销量约为60万辆。同期欧洲电动汽车销量却高

达230万辆。

“就现状来看,美国的电动车市场目前仍处于相对早期的发展阶段,距离其2030年新车销售中有50%为零排放汽车的目标尚有距离。”基于此,张燕生认为,如果国际社会能团结一致对抗美国的歧视性法案,美国或难以利用自身的产业政策来显著塑造全球电动车行业的产业链布局,而欧盟和其他国家也有足够的市场筹码来应对美国的本地化壁垒。

美国《时代》杂志报道称,《通胀削减法案》还针对汽车供应链做出规定:2023年以后,使用含中国电池零部件的汽车将无法获得补贴,而来自中国的某些关键矿物也将面临采购限制。替代方案是逐步采用来自北美的电池组件。近日警告称,根据该法案,只有在北美组装的汽车才有资格获得该优惠,一旦法案生效,现有的大多数电动汽车车型将无法获得7500美元的税收抵免。此项规定将危及美国2030年实现电动汽车销量占比达到40%至50%的目标。

不过,研究表明,美国若要生产电池的话,很难减少对中国“锂”金属原料的依赖。《日经亚洲》报道称,中国加工了全球约2/3的锂,这是电池的关键材料。随着全球市场趋紧,企业已经发现很难购买中国锂的替代品。海关统计数据显示,中国2021年锂电池出口额为284.28亿美元,其中美国以49.75亿美元成为中国锂电池最重要的出口市场之一。

“《两党基础设施法案》《芯片与科学法案》《通胀削减法案》三项法案将投资总计超过1350亿美元,以建设美国的电动车、重要矿物原材料的供应与电池制造。在能源危机风险加剧的背景下,此类举措可兼顾保障就业和维护本土供应链安全,并帮助美国在电池和新能源汽车相关领域与具备先发优势的中国、欧洲各国展开竞争。”张燕生分析,从全球格局来看,在能源危机、地缘政治、贸易保护主义等多方影响下,产品替代、产业链转移或将频繁出现,各主要经济体在新的能源结构和供应链格局定型之前,将继续各自发力布局。

“世界主要经济体要加强宏观政策协调,比如利用G20峰会、亚太经合组织领导人非正式会议等场合,要求美国行政及货币政策当局采取更负责任的举措,不能以邻为壑、落井下石;同时注意国内经济安全,防范货币大幅贬值、资本外逃等风险。”冯维江说。

墨西哥为何向美国军火商“讨说法”？

□ 林子涵

近期,墨西哥打定主意,要向美国军火商“讨说法”。

上月底,美国马萨诸塞州一名联邦法官驳回了墨西哥去年针对美国军火商提起的诉讼。在该起诉讼中,墨西哥方面控告11家美国军火商“因渎职和非法商业活动”使大量走私枪支流入墨西哥,甚至迎合墨西哥贩毒集团的偏好定制武器,致使墨枪击暴力泛滥。

近期,墨西哥再向美国司法部门提起一份新诉讼,剑指与墨西哥接壤的亚利桑那州境内的5家军火商。墨西哥外交部长表示,这些企业近年贩卖的武器与墨境内发生的严重罪行有关。在墨西哥缴获的枪械中,有60%来自美国的10多个县,其中大多数位于两国边境。

据美媒报道,2020年墨西哥有约2.46万起持枪凶杀案,从各种犯罪活动中追回

的枪支中70%—90%都源自美国。据墨西哥政府统计,每年有超20万件枪支从美国非法流入墨西哥,贩运的弹药多达25.3万件。在美国,枪支等武器的制造、买卖早已形成利益“一条龙”。据美国司法部报告,2000—2020年,美国军火商为商用市场生产枪支超过1.39亿支,仅2020年就生产了1130万支。美国全国射击运动基金会的报告表示,美国枪支产业近年来持续增长,已成为“经济亮点之一”,2021年创收达到705亿美元,比2008年增加269%。

庞大的枪支产业,不仅使美国成为发达国家中枪支致死率和枪击支持率最高的国家,还使美国成为全球首屈一指的“军火贩子”。有智库统计,过去5年全球所有武器出口中,美国一家就占到了40%多。2017—2021年,美国出售的武器中有一半面向中东客户,其余分散在100多个国家和地区,其中不乏暴力犯罪情况严峻的国家。数百万计的小型武器、轻型武器和弹药被贩售至这些地区,造成大量人员伤亡。

得益于美国政府制定的军售机制,美国军火商可利用出口许可证,直接向外国客户出售武器。特朗普政府期间,美国军火销售量不断增长,2017年美国出口枪械达到创纪录的48.8万件,2018年达到55.4万件,此外还出口了数千件弹药。而这还只是登记在册的武器出口数量。如果加上武器走私,数量远不止于此。

更有甚者,美国军火商还有美国法律一路“护航”。2005年,美国国会通过了《武器合法贸易保护法》,该法使美国军火商在有人使用他们生产的枪支实施犯罪时免受民事诉讼,无需为“犯罪和非法使用枪支”所致伤害支付赔偿金。美国法官驳回墨西哥诉讼要求,援引的正是这一法案。

贩售武器、助长犯罪、自我豁免,这套操作下来,让美国军火商对外贩运武器再也没有“后顾之忧”了。难怪美国全国射击运动基金会在回应墨西哥政府的诉讼时,底气十足,竟然声称美国军火商是“守法的美国企业”,是被墨西哥“当成了替罪羊”。

美国给本国军火出口披上“合法”外衣,大开绿灯,殃及的远不止墨西哥。在危地马拉,黑市上80%的武器来自美国,这些非法武器导致大量枪击暴力事件。仅今年一季度,该国暴力事件就增长了9.9%。除了美国的南方邻居,美国的北方邻居加拿大也同样深受美国武器走私之害。多伦多警察局副局长迈伦·德姆基夫今年2月在枪击暴力听证会上表示,去年在他所在的城市,“86%的犯罪事件中手枪都来自美国”。

以邻为壑,让美国大发黑心财。墨西哥的这一纸状,控诉了一个事实:美国肆意出口武器,严重助长了他国暴力犯罪。

加拿大禁枪令效果难料

本报记者 高乔

10月21日,加拿大总理特鲁多宣布,加拿大即日起正式在全国范围内实施对手枪的销售、购买和转让禁令。特鲁多表示,加拿大政府将继续尽一切努力让枪支远离社区。该禁令是加拿大联邦政府应对枪击暴力的全面计划之一。加拿大政府称,当局正在实施40多年来最强力的控枪措施。

持续推进强力控枪

根据新实施的禁令,10月21日起,民众不得在加拿大境内买卖或转让手枪,也不得将新购的手枪带入加拿大。少部分对象可获得豁免,比如,职业射击运动员和其合法职业需携带手枪的人士,以及枪械制造商、影视业、博物馆等持有执照的企业或机构等。禁令生效日之前提交的在加拿大境内买卖或转让手枪的申请仍将继续获处理。

此次实施的禁令是加拿大政府解决枪击暴力综合计划的一部分。5月,特鲁多公布了一项“全国冻结持有手枪”计划,同时向国会提交了40多年来最强的枪支管制法案C-21。该法案建议采取进一步措施,防止枪击落入坏人手中,例如吊销参与家庭暴力或刑事骚扰行为者的枪支许可证,继续打击枪支走私和贩运以及为执法部门提供更多调查枪击犯罪的工具。目前该法案仍然在议会辩论阶段。

据美国《纽约时报》报道,加拿大的枪支立法比美国要严格很多。在

2020年导致22人死亡的新斯科舍省大规模枪击案之后,加拿大政府已禁止销售和持有AR-15步枪等约1500种攻击性武器。

中国社会科学院美国研究所研究员魏南枝接受本报记者采访时分析,加拿大联邦政府不断推进控枪政策,一方面是受国内政党政治影响,特鲁多率队的自由党与保守党相比,一直相对支持推进控枪政策;另一方面是国内社会问题使然,近年来,受疫情、经济下行等多重因素影响,加拿大社会治安环境恶化,犯罪率飙升,日渐频发的枪击暴力事件威胁民众的正常生活。

回避深层社会问题

根据加拿大政府公布的数据,2009年至2020年间,59%的枪支暴力犯罪案件涉及手枪的使用。据政府估计,加拿大3800万人口拥有100多万支手枪,目前,加拿大的手枪数量比2010年多70%。美国全国公共广播此前刊文称,自2014年起,加拿大枪击暴力一直呈上升趋势。许多枪击案集中在加拿大多伦多的低收入社区。

卡塔尔半岛电视台报道称,加拿大多年来以自己是一个多元化、欢迎移民和难民的国家而感到自豪。但从2019年至2021年,该国针对宗教、种族、性取向等群体的仇恨犯罪率增加了72%。数据显示,与2020年相比,2021年加拿大仇恨犯罪增加了27%,

达到3360起。

英国《卫报》报道称,即便加拿大具有相对严格的枪支管控措施,也未能完全避免枪支暴力的频发。数据显示,2021年,加拿大边境服务局在边境查获的枪支数量创下了纪录。多伦多警察局副局长迈伦·德姆基表示:“多伦多的问题主要是来自美国的手枪。2021年,多伦多86%的犯罪手枪来自美国。”多伦多大学研究枪击暴力的社会学家朱杨·李说:“多数靠近边境州的法律漏洞很大,如果你想拥有枪支,然后将其转入非法市场,是很容易规避法律惩罚的。”加拿大非营利组织控枪联盟主席温迪·库基尔更是直言:“美国人的枪不仅杀美国人,也杀加拿大人!”

“加拿大政府推出的禁枪令实际成效如何还有待观察。”魏南枝表示,一方面,不断收紧的控枪政策必然催生地下枪支市场,非法持有枪支的情况仍然存在,加拿大政府对枪支走私的打击力度较为有限,加拿大与美国边界巨大的枪支走私市场并不会因为禁枪令而消失。另一方面,加拿大联邦政府推出的政策,在地方能否获得有效落实还存在很多不确定性,联邦政府与地方政府的关系、政党政治的周期性更迭都会对禁枪政策的落实产生影响。从根本原因上看,整个欧美社会都面临通货膨胀、社会矛盾激增等社会民生问题,加拿大政府并未有效缓解当前的社会问题,枪支暴力增加背后的深层社会土壤未被根除。



环球掠影



雪后

近日,加拿大艾伯塔省克里莫纳下了一场雪,皑皑白雪和金黄树叶相映成趣。几只悠闲散步的马儿,为这幅雪景图增添了更多情致。

图为10月23日拍摄的克里莫纳雪地上的马儿。

新华社/美联