

融入大灣區解決民生難題

文武

學研集

本月7日舉行的立法會「促進粵港澳大灣區發展事宜小組委員會」會議上，多位議員建議特區政府應考慮將醫療券服務擴至內地的醫院。幾日前，工聯會立法會議員吳秋北在前廳交流會上，建議政府購買內地住宅，供公屋輪候冊的長者選擇到當地居住。香港社會累積了不少民生難題，近幾年來，一些議員不約而同地將目光轉向大灣區，期望政府為一些民生難題打開新的解決思路。大灣區規劃本來就重視民生，政府應敢於在政策上創新，用好中央政策，解決民生難題。

在「促進粵港澳大灣區發展事宜小組委員會」會議上，工聯會立法會議員黃國提出了多項建議，他指出，大灣區內地九市的城鄉居民醫保繳費標準約400元至1000元，建議政府將長者醫療券使用範圍擴大至購買內地醫保，解決本地醫療服務供不應求的問題。據統計，大約有近40萬港居民長住內地，主要集中在於大灣區城市。政府前年11月推出「特別支援計劃」，為這部分居民提供醫療支援，但只限於港大深圳醫院。金融界陳振英建議政府將計劃恆常化，並擴闊至大灣區的三甲醫院。「A4聯盟」議員楊永杰則建議，政府將醫療券適用範圍擴大至廣東省內11間港資醫院。

議員們的建議，內容不完全相同，是否全部可行，

也仍須經過嚴謹的研究論證，但其中一個共同點，是多名議員不約而同地將解決香港民生難題的目光轉向大灣區，期望政府能以創新的思維，用好大灣區的優勢，為破解民生難題找到新的方向。

中央措施利港民生

中央的大灣區規劃，本來就十分注重解決民生問題。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》將共享發展、改善民生列為六大基本原則之一。中央自2017年8月起陸續出台多項便利港人在內地發展的政策措施，涵蓋了教育、就業、醫療、社會保障等多方面，幾乎已涉及日常生活各領域。舉例而言，港人子弟在內地可以獲得一視同仁的學費待遇；本港居民可以在內地就業，在內地就業的港人可繳存住房公積金；在內地居住並符合資格的香港居民可申請領取居住證，依法享有三項權利、六項基本公共服務及九項便利。

2020年1月1日起，在內地就業、居住和就讀的香港居民可依法在內地參加社會保險，包括基本養老保險、基本醫療保險等，享受與內地居民同等的社會保險待遇。

中央推出的這一系列的利港措施，不僅可以讓每一位願意前往內地生活、居住的香港居民享受政策實惠，實際上也為特區政府解決一些長期困擾社會的民

生難題，打開了新的路徑。特區政府應以創新思維，用好中央的利港政策，切實解決好困擾社會多年的民生難題。

大灣區是解決難題的新方向

看病難是其中一項民生難題，香港公立醫院醫護人手不足，從大灣區輸入醫護人手是其中一個解決難題的方案，目前已有一些政策正在試行。而另一個可以考慮的方案，則是利用好大灣區的公共醫療服務資源。多位議員提出的不同建議，包括將醫療券的適用範圍擴大至大灣區三甲醫院，以及允許用醫療券購買內地醫保，甚至還可以考慮再進一步，由特區政府為在內地公立醫院看病的香港居民支付醫療費用等，均是可以大膽考慮的方案。

住屋難是香港市民最關注的民生難題，開發新界地區大量閒置土地，大量興建公營房屋，達至提量、提速的目標，是解決難題的主要方向。不過，如果真能用好大灣區資源，或許也真的可以找到解決難題的新出路。經過多年建設，大灣區已經建設成「一小時生活圈」的優質交通基礎設施，假如各項政策能配套，大灣區公屋其實並非完全不可能。

融入大灣區是香港未來發展的方向，不僅要在經濟、科技領域融入大灣區，也應以創新思維，融入大灣區解決各種民生難題。 **HB**

俄烏衝突下局外人應如何抉擇

蘭亭

國際視野

從近日的種種迹象來看，俄烏局勢進一步惡化的機會遠大於緩和。兩國走到這一步其實出乎不少人的意外，因為美國知名政治學家亨廷頓在他的巨著《文明的衝突》中認為，俄烏同文同種，因此發生衝突的機會不大。用文明作為分析國際關係的切入點固然有其可取之處，但如果熟讀春秋戰國史，就會發現我們老祖宗對縱橫捭闔之術早就玩得滾瓜爛熟，即便今天的世界也是萬變不離其宗。如果以中國縱橫家的思路分析俄烏衝突的未來趨勢，相信參與其中的基本都是輸家，笑到最後的一定是域外國家。

已經持續7個多月的俄烏衝突近日進入新階段，標誌性事件一是克里米亞大橋被炸，二是俄羅斯發布部分動員令，三是烏東四區公投入俄，四是烏克蘭簽署加入北約申請，五是北溪管道遭破壞。前三者令事態升級，俄烏將更難以偃旗息鼓；後兩者令事態擴大，將更多周邊國家牽扯進來。有分析認為，俄烏衝突可能釀成第三次世界大戰，這絕非危言聳聽。

亨廷頓在上世紀90年代中認為，未來俄烏關係有三種可能，一是因為兩國同文同種，所以能有效緩解爭端，不會爆發軍事衝突；二是烏克蘭一分為二，親俄的東部與俄羅斯合併，但前提是俄羅斯與西方的關係嚴重惡化；三是烏克蘭儘管內部矛盾重重但仍能保持一個整體並與俄羅斯保持密切合作。事實證明，亨廷頓的第一和第三種可能顯然判斷有誤，目前的局勢更接近第二種可能，這導致他的立論基礎——文明的衝突，也受到了質疑。

保持中立為上策

既然以文明作為分析基礎的準確性存疑，那麼不妨以中國傳統智慧作為框架來預測之後的走勢。春秋時期雖然大小國林立，但主線始終是晉楚爭霸，齊秦等個別大國尚能維持獨立自主，而一眾小國則只能依附於晉楚兩大霸主。轉軸魏三家分晉進入戰國時期後，魏國雖然繼承了晉楚的主要衣鉢但實力和晉相比依然下降不少。此時已經是一霸主的魏國繼續視魏國為最大對手，魏國扭盡六壬雖然成功壓制了魏國但自身也元氣大傷，更致命的是忽略了秦國的崛起，最終結果大家都知道，我就不必多言了。

在亨廷頓看來，西歐、中歐和美國同屬基督教文明，無論如何都會團結一致對抗屬於東正教文明的俄羅斯。但春秋戰國的故事告訴我們，國家最關切的是自身利益，道義、交情根本一錢不值。例如原先晉楚之間的一眾小國在雙方的拉扯下雖然苦不堪言但尚能苟延殘喘，可是這些小國在晉亡後並沒有迎來好日子，因為魏國沒有了顧忌反而敢於將之一一吞併，境遇還不如兩強爭霸時。歐洲兩大陣營的國家在美蘇爭霸時因有利用價值而被雙方拉攏，日子過得還算不錯，但後來卻忍不住地一窩蜂跟著美國一起倒蘇，完全看不到自己的利用價值將隨著蘇聯的倒台而所剩無幾，之後只能被美國予取予求。

其實歐洲正確的做法應該是摒棄意識形態，與俄羅斯攜手抗美，否則遲早被美國榨乾。但由於選舉制度下各國政府不得不受制於愚蠢的選民的選民，只能繼續充當美國制俄的馬前卒。正如楚魏相爭一樣，俄羅斯「百足之蟲，死而不僵」，美國即使拉上歐洲的小弟想要徹底壓垮俄羅斯也不容易。在這場俄烏衝突中，歐美俄定都是輸家。最聰明的做法是保持中立絕不參與其中，然後埋頭苦幹，專心發展自己。

論政府績效指標的設定與實踐

何子煜

民意建言

行政長官李家超一直強調「以結果為目標」，親意推動政府團隊做出真成績、真績效來重建市民對政府的信任，開展良政善治新階段。令人鼓舞的是，他預告政府已就特定項目訂立超過一百項指標，涵蓋土地房屋、人才策略及醫療社福等不同範疇，進一步展現了改善施政效能的決心。事實上，以績效指標(KPI)呈現政府的工作成果並不是什麼新鮮事，值得社會關注的是，究竟政府定下了怎樣的指標、這些指標能否有助解決問題、又能對管治團隊帶來什麼影響。

KPI設定失效的三種情況及結果

世界各地政府或多或少都會採用KPI應用在公共服務上，而KPI的設定失效會體現在三種情況當中。有專欄作家曾指出台灣當局荒謬KPI設定，例如提出「深化民主改革，落實人權保護」的關鍵目標，而其KPI卻是「補助地方修建殯葬設施18處」，反映出KPI無助於解決問題，也就是政策目標與政策目標脫鉤。這是第一種失效，結果是形同白做，付出的資源無法創造對社會有意義的成果。

第二種失效，是設定的KPI只是停留在「做了」的階段，而未能體現如何「做好」。就以最近社會討論得沸沸揚揚的膠袋徵費議題為例，有議員質詢政府實施膠袋徵費的目標為何，政府卻回答「長遠目標是全面取消免費膠袋」。這種回答反映政府的思維只着眼

眼前的個別措施，而不是站在膠袋棄置的大局考慮，自然受到議員的批評。這種失效的結果，是政府難以推出組合拳，例如法例修改、公眾教育、與非政府機構配合等多元化手段，以一套整體策略來解決問題，而只能圍繞個別議題單打獨鬥、見樹不見林。

第三種失效，是沒有將KPI應用在人事決策上。舉例言之，立法會曾討論「一帶一路」辦公室的相關議題，其中有議員建議為「一帶一路專員」訂立績效指標以有效地評估其工作表現，而政府當局則表示辦公室無須達到量化的績效指標。而吊詭的是，專員的職責是促進「政府對政府」和「政府對企業」的溝通，和促進與社會各界的聯繫，其工作最主要的成果應是成功加強各界對「一帶一路」的關注，甚至成功招商引資推動「一帶一路」發展，這又豈能無KPI可言？若無KPI，社會又如何衡量專員是否稱職？這種失效的結果是三種失效中最致命的，因為這會讓大眾認為政府沒有用人唯才，甚至坐視部分官員尸位素餐，進而對所有官員都產生類似質疑，白白讓市民埋下不信任的種子，動搖政府的管治威信。

有效應用KPI的兩點建議

早在2018年，國家已印發《關於全面實施預算績效管理的意見》，務求花錢必問效、無效必問責，強調了KPI在增強政府公信力和執行力，以及提高人民群

眾滿意度的重要角色，特區政府絕不能落後。就設定有效的KPI，深圳市政府圍繞「十四五」定下的「經濟社會發展調控指標體系」就作了良好示範。以「創新驅動」一環為例，深圳市政府設定了「全社會研發經費投入增長百分比」、「每萬人口高價值發明專利擁有量」、「數字經濟核心產業增加值佔GDP比重」這三個指標。這些指標的特色是，並非為個別政策議題設定，而是從宏觀發展成效角度設定。

首先，建議特區政府可以此為參考，在《施政報告》中加入清晰的宏觀指標，並仔細分類當中提及的政策如何有效回應指標，從而讓市民明白政府每個措施都言之有物、行之有意。以土地房屋問題為例，指標則應包括置業市民佔總體人口的比例上升、樓價中位數對家庭入息中位數比例下降、低收入市民入住公營房屋比例等，準確反映政府如何針對問題痛點作出相應部署。

第二，行政長官應要求每位司局長都圍繞這些宏觀指標，確立所屬部門應當作出的可量化貢獻清單，並以此作為部門主要官員獲授勳章或任免的標準，然後將貢獻清單內容逐級包保、細化到點、責任到人，要求全體政府人員仿效內地官員立下軍令狀的精神，確保不辱使命、不負重託。目前，香港的深層次矛盾和問題，已經到了不得不解決、不能不解決的地步，習主席亦就民生議題作出重要指示。在此時刻，政府官員要以全新面貌示人，展現出香港新篇章的精神氣魄！

破壞國旗區旗是刑事罪行

全國港澳研究會香港特邀會員 朱家健

參政議政

國慶日前後，大街小巷懸掛著國旗和區旗，各區湧現一片紅色旗海，十分壯觀。日前，土瓜灣和北角有國旗和區旗分別被破壞或偷走，視乎實際犯罪行為，涉案人士已觸犯了刑事毀壞罪、盜竊罪等，也涉嫌違反了《國旗及國徽條例》和《區旗及區徽條例》。《國旗及國徽條例》第7條「保護國旗、國徽」列明「任何人公開及故意以焚燒、毀損、塗劃、玷污、踐踏等方式侮辱國旗或國徽，即屬犯罪，一經定罪，可處第5級罰款及監禁3年。」《區旗及區徽條例》第7條「保護區旗、區徽」列明「任何人公開及故意以焚燒、毀損、塗劃、玷污、踐踏等方式侮辱區旗或區徽，即屬犯罪：(a) 一經循公訴程序定罪，

可處第5級罰款及監禁3年；及(b) 一經循簡易程序定罪，可處第3級罰款及監禁1年。」

此外，《中華人民共和國國旗法》列明每名公民和組織應對國旗的尊重，而《中華人民共和國國旗法》已納入香港基本法附件三，換言之，該法律已屬在香港特區實施的全國性法律。

在香港特區，國旗和區旗是受到法律保護的，《國旗及國徽條例》和《區旗及區徽條例》分別規範了國旗和區旗的使用，也為保護國旗和區旗提供了法律依據。此外，《國旗及國徽(修訂)條例》也規範了關於展示及使用國旗、國徽及區旗、區徽的規定，例如是展示和使用國(區)旗、國(區)徽的地點、場合和儀式，以及收回及處置國旗及國徽等。如在活動展

示國旗及國徽，主辦方須在活動結束後，把經使用的國旗或國徽收回保存或重用，尤其雨季將來臨，主辦方需要及時妥善處理或回收，以保障國旗和區旗的端嚴形象。

可見，涉案人士對國旗和區旗公開及故意以毀損、塗劃、玷污、踐踏等方式作出侮辱國旗和區旗的行為，已屬刑事罪行，香港警務處須依法通緝和追究涉事者的刑責。

國旗象徵著國家主權和尊嚴，任何對國家象徵作出貶損行為，都是對國家和人民的侮辱，也是對法律的踐踏。我們期待，香港特區政府宜繼續強化中小學生的國情認識和國歌教育，鞏固他們對國家的正面形象和歸屬感。

擴大「一帶一路」跨境物流影響力和覆蓋面 江蘇海安：樞紐經濟風正勁 雙城建設奏華章

近日，江蘇海安與吉林玉米交易中心合作設立的玉米、小麥交割倉庫在海安商貿物流產業園鳳山港揭牌成立。據介紹，海安還與中國證監會下屬三大期交所達成合作，運營鋁、鋅、PP、PE、PVC、棉花等6個品種期貨交割和現貨交易業務，「海安交割」品牌效應凸顯。

海安市委書記于立忠表示，這是海安不斷放大物流樞紐優勢，加快大宗貿易發展，做強樞紐經濟文章的生動縮影，更是海安聚力打造長三角重要陸港城市和國家物流樞紐城市邁出的實質性一步。

十年來，海安緊緊圍繞「樞紐海安、科創新城」戰略定位，依託貨運站、高鐵站、二級編組站等陸港固有優勢，以及周邊豐沛的海港空港資源，大力發展樞紐經濟，完善陸港服務功能，形成了「公鐵水」聯運「無縫對接」，對內輻射全國、對外連接

全球，走出一條極不平凡的發展之路。

海安商貿物流產業園建立於2012年，經過十年的探索、總結和發展，已實現多式聯運、期貨交割、保稅物流、現貨貿易等四大功能平台入駐，吸引了有色金屬、塑料粒子、紡織材料、生鮮凍鏈等一批大宗物資物流項目落戶，成為服務海安、輻射蘇州蘇北的重要商貿物流載體。園區連續五年獲評全國優秀物流園區，先後榮獲中國物流品牌價值百強、中國最具投資價值商貿服務業集聚區、江蘇省示範物流園區等稱號，入圍中國物流基地50強。

坐落在物流園的鐵路物流基地，是海安破解交通瓶頸、構築物流高地的突破口，成為樞紐海安的重要平台。2015年，海安與上海鐵路局集團共同出資組建江蘇鐵路物流有限公司，開展基地的運營。目前，基地每周開行10列到洋山港、3列到寧波港的滬

蘇鐵海快線班列，海安—東盟（越南）中歐班列正式納入全國鐵路運行圖，成為長三角地區首條南向國際班列。據介紹，物流園正積極研究開行「中老」「中俄」等方向國際班列的可行性，不斷擴大「一帶一路」跨境貿易、跨境物流品牌的影響力和覆蓋面。

「海安鳳山港是南通市唯一千噸級內河碼頭、連申線重要水上驛站，年集裝箱吞吐量近2萬標箱。」海安市委書記于立忠說，海安正加快接駁通州灣江蘇新出海口，力爭開通更多江海河聯運航線，推進海安樞紐優勢再延伸。

據介紹，鳳山港始建於2014年，是海安「公鐵水」無縫對接物流服務的重要組成部分。去年10月，上海港ICT（海安）項目開航，通過線上銜接上海港集團信息化管理服務平台，凡進入鳳山港的貨

物視作進入上海港，享受「滬海同港化便利」。

圍繞保稅跨境，海安積極構建外向經濟新載體，培育做精跨境貿易電子商務綜合服務平台。2018年5月，物流園內的江蘇海安保稅物流中心（B型）正式封關運營。去年5月，海安進境內類指定監管場地通過驗收，並於近日完成首單交易——江蘇鑫華國際貿易有限公司25噸西班牙豬肉製品，標誌著海安結束進口肉類全部通過其他口岸「轉口交易」的歷史。

于立忠表示，海安將充分發揮商貿物流園、保稅物流中心功能平台優勢，更大力度拓展貿易渠道、壯大貿易體量、提高貿易質量，推動海安乃至整個長三角地區商貿物流產業成本更低、效率更高、服務更優，奏響海安樞紐經濟發展最強音。

趙振華 崔豪 海萱