来了规划师，“画”出乡村新模样

本报记者　叶　子

图①：杨贵庆（右一）在浙江省台州市黄岩区的乡村里进行指导。　资料图片

图②：图为陕西省西安市长安区子午街道抱龙村里的精品民宿。　资料图片

在浙江省台州市黄岩区屿头乡，有一个沙滩村。沙滩村没有沙滩，有的是石板路、古樟树、老戏台……古韵悠然的街巷，绿水青山的环境，令人流连忘返。

前些年，沙滩村因异地重建新村，原有的老街、老屋逐渐破败，成为萧条的“空心村”。如何让古村落重焕生机？2013年，黄岩区邀请专业规划师团队，对沙滩村进行重新规划、建设。如今，沙滩村已变成风景美、人气旺的“网红村”。

近年来，越来越多乡村规划师参与村庄分类、村庄布局、空间利用等规划的编制和实施，提升了乡村规划水平，扮靓了乡村。中国城市规划学会秘书长石楠接受本报采访时表示，作为政府派驻至各乡镇的规划技术人员，乡村规划师从专业角度为乡镇政府开展规划编制、建设项目把关，为规划实施监督提供意见和建议，是乡村治理现代化的基础人才队伍。

不只是拆旧建新

“一开始听说上头派来乡村规划师了，村民都琢磨着规划师是干啥的。”回忆起最初介入乡村规划时的情形，河北省唐山市自然资源和规划局的张大兴仍觉得哭笑不得，“有村民问我们，乡村规划师就是给村里盖新房子的人吧？”

拆掉破败的旧房子，重建一批新房子，这是大多数人对乡村规划师的刻板印象。而事实上，统筹农村住房布局，只是乡村规划的一小部分。

河北省城乡规划设计研究院规划一所副所长牛琦介绍，乡村规划的主要任务还包括：统筹乡村发展目标、生态保护修复、耕地和永久基本农田保护，统筹历史文化传承与保护、基础设施和基本公共服务设施布局，统筹产业发展空间等。

在河北省滦南县姚王庄镇李营村，这里原是一个不邻交通干道、不靠县城集镇、没有工副业、没有矿产资源的典型农业村。在乡村规划师的帮助下，村两委和全体村民共同定下了李营村发展的规划。

如今，走在李营村新改造的红心广场上，以红色为主基调的鲜明党建特色景观随处可见。除了景观和公共服务设施的提升，李营村还规划了合适的产业发展路径。村子周边，100个生态大棚、361个温室大棚和1300个中冷棚，四季出产各种蔬菜苗木，产品远销西藏、新疆、内蒙古、广东等地。村民们都说：这个规划对路！

乡村振兴，人才是关键。培养乡村规划、设计、建设、管理专业人才和乡土人才，对于乡村建设发展至关重要。“科学推进乡村规划，要用专业的人做专业的事。”华南农业大学乡村振兴研究院副教授高伟这样说。

在浙江省台州市黄岩沙滩村，帮助乡村规划发展的是一位“布袋教授”——同济大学建筑与城市规划学院杨贵庆教授。这些年来，每隔两周，他都要到黄岩待上几天，参与了沙滩村蝶变的全过程。杨贵庆总是背着一个布袋，里面装着水笔、图纸、尺子等工具，方便他随时画图。村民们人人认得这位“布袋教授”。

跟着杨教授在村子里转，就是最鲜活的乡村规划教学现场。“这里以后要建成天井，可以坐着喝喝茶”“这个台阶太突兀了，一定要抹平”“这个木雕太美了，千万要保留”……杨贵庆常常是边走边说边比划，大到整个村庄的发展与外部连接，小到一条人行道上地砖的铺设，他都要关注。

在杨贵庆看来，美丽乡村建设不是简单地推倒重建、拆旧建新，古村落、古建筑承载着乡愁，是宝藏，必须修旧如故、去芜存菁，通过功能注入，开展有机更新。在他的指导、规划下，社戏广场成了文化休闲场所，兽医站“变身”乡村物流中心，柴火房改造为图书角和休闲吧，旧粮站打造成精品民宿……沙滩村入选浙江省美丽乡村建设“样板村”，游客纷至沓来，年轻一辈也纷纷回乡创业。

农业农村部规划设计研究院研究员张秋玲表示，乡村发展和建设是一个非常复杂的系统工程。乡村规划师需要通过其专业素质，把乡村治理者和村民凝聚在一起，共商共议村庄的发展策略，从经济建设、产业发展到民居以及公共设施建设，为乡村的整体和长远发展提供一个系统蓝图。

提供陪伴式服务

第一次到四川省成都市郫都区团结镇，尚未走进镇政府大门，村领导爽朗的声音就在耳边响起：“乡村规划师，走！先去我们宝华村看看。”乡村规划师李玉霞至今记得这一幕。

成为乡村规划师以来，李玉霞大部分的时间都和村民们在一起。几年下来，她与团结镇结下深厚感情，无论走到哪个村，都有人热情地向她招呼，随时随地都能和村里人坐在田间地头聊一聊。“这样的经历让我对乡村规划师这个职业有了更深理解，必须用脚去丈量每一分土地，用心去做好每一件事情。”

像李玉霞一样，驻村，是乡村规划师们工作的重要内容。在乡村做规划，不像在城市里建设新区。如果简单套用城市思路规划乡村，看上去很美，却华而不实，容易造成千村一面。大多数乡村本就各具特色，做乡村规划，第一件事就是要到乡村去，了解乡村的实际情况。

抱龙峪是秦岭七十二峪之一，生态环境优越、历史典故众多。陕西省西安市长安区子午街道抱龙村，就位于峪口。

以前，抱龙村存在着发展建设缓慢、对自然资源未能有效保护利用的问题。2019年，西安建筑科技大学陕西省村镇建设研究中心（北斗城乡工作室）一头扎进抱龙村，展开实地调研、规划设计及建设运营工作，提出“山里讲故事，山外品生活”的村庄发展定位，期望抱龙村能成为一个有山、有水、有故事的休闲度假打卡地，一个欣赏“诗和远方”的秦岭客厅。

在团队与政府、企业、村集体等多方共同努力下，抱龙村完成了村宅改造、中心公园、街角游园等多个项目，实现了整体形象提升。如今，这个都市近郊村庄既保留着乡土味道，也呈现出现代时尚的气息。三年间，先后有近20家民宿落户，抱龙村成为远近闻名的民宿村。

在规划实施过程中，驻村规划师秉持共同缔造的理念，充分调动村民参与乡村建设。村民们的想象力和创造力，也为村庄建设增添亮点。

例如，村庄主路的防护墙，在设计中结合秦岭的山形山势，呈现出蜿蜒起伏的形态，村民在参与方案讨论中突发奇想：“我们抱龙村一直都没有‘龙’，你们看这墙曲曲拐拐的，多像一条龙啊！”于是，在驻村规划师的指导下，村民们叠砌小青瓦作为“龙鳞”，立放鹅卵石形成“龙脊”，建造出了“石龙”的龙身，又依据村里原有的景观，将“龙头”建在土地庙旁，把大杨树作为“龙尾”。

“青山抱水避喧嚣，龙瀑飞花居终南。”从此，抱龙村真正有了“龙”。往来游客无不赞叹这精妙的设计。

作为项目负责人，西安建筑科技大学建筑学院教授段德罡最大的感触是：乡村振兴不可一蹴而就，须久久为功。团队以“陪伴式乡建”为理念，至今还在持续性推动抱龙村乡村治理工作。

要让一张张蓝图变成乡村美景，乡村规划师的执行力至关重要。杨贵庆坦承，在指导乡村建设过程中也会碰到一些挑战。有时候，村民甚至一些乡镇干部难以领会村庄规划和建设的要点，以至于“好心办坏事”，这就需要“陪伴式规划”。

“陪伴式规划是村庄规划在实施过程中，由规划师与村民、乡镇干部及施工队员等各方组成一个乡建同盟，提供全程指导。”杨贵庆说，同济大学团队采用的就是陪伴式规划。在项目实施过程中，规划师持续到现场跟踪，与乡镇领导、村干部、施工队长、地方设计院人员一起，边看、边肯定或提出意见，及时发现实施过程中的问题并提供解决方案。此外，相关人员还会建立项目微信群，看了现场照片，规划师也能在线上及时解答问题。

有些专业术语，如传统村落建筑“风貌”一词，村民不理解。村民希望拆旧建新，认为老房子没有价值。杨贵庆就解释说，低矮破旧的老房子连在一起，就像打牌时抓到手的一副“同花顺”，数字虽小但却是“王炸”，如果拆了其中一个就成一把废牌。这么一解释，村民一下子就懂了。

探索可推广模式

越来越多的村庄，在乡村规划师的助力下，找准定位，实现人居环境的改善和产业的顺利发展。然而，相对城市规划，乡村规划工作还很不成熟，主要体现在农村规划人才不足、编制水平不高、规划和建设脱节等。

石楠表示，目前在中国，乡村规划师还没有纳入人社部公布的《国家职业资格目录》，从事这一工作的群体主要是城市规划师、建筑师、工程师等。现状是，一方面，专家学者的志愿行动，帮助很多乡村制定了发展规划；另一方面，一些地方政府以官方形式招聘乡村规划师，进行了有益探索。

2010年，四川省成都市在总结汶川地震震后重建工作经验的基础上，在全国首创了乡村规划师制度。2017年，《成都市城乡规划条例》修订，以地方法规的形式将乡村规划师制度进行固化。成都市政府出台《乡村规划师管理办法》，主管部门相继印发乡村规划师年度考核办法、教育培训办法、工作流程等配套制度，还研发了乡村规划师信息管理APP。

经过十余年探索实践，成都逐步形成了乡村规划师“1573”模式。“1”即一个定位，乡村规划技术负责人；“5”指五大渠道——社会招聘、机构志愿者、个人志愿者、选调任职、选派挂职；“7”是七大职责，包括规划决策参与者、规划编制组织者、规划初审把关员、实施过程指导员、乡镇规划建议人、基层矛盾协调员、乡村规划研究员；“3”是三大保障，即运行保障、管理保障、资金保障。

“‘1573’模式明确了乡村规划师制度为什么做、谁来做、做什么、怎么做。”成都市规划和自然资源局副局长张佳介绍，12年来，成都市累计招募十批乡村规划师共520余人次，乡村规划师参与灾后重建、易地扶贫搬迁、土地整理等聚居点建设项目783个，乡村振兴产业项目建设1217个，形成了一批特色鲜明的镇村规划成果。未来，成都将主动顺应规划和自然资源管理的新要求，进一步提升乡村规划师的精细化管理水平，多方协同共绘美好乡村。

目前，发端于成都的乡村规划师制度，已在全国各地陆续推广。

在浙江，2017年6月，浙江省小城镇环境综合整治行动领导小组办公室印发《关于推广驻镇规划师制度的指导意见》，提出在全省范围内推广驻镇规划师制度。迄今，杭州市118个小城镇已实现驻镇规划师全覆盖。

在青海，近日印发的《关于开展乡村规划师志愿服务试点助力乡村振兴的通知》指出，将建立乡村规划师志愿服务队伍，按照“县管日常、市州管监督、省管指导”的三级管理方式进行日常管理及工作考核，鼓励探索扎根化、陪伴化、基地化服务模式。

石楠表示，希望未来能大力倡导“乡村规划师+”模式，以乡村规划师为桥梁，引导高校师生、投资业主、乡村工匠、艺术家等多元主体共同参与，建设美丽乡村。

图为四川省邛崃市夹关镇周河扁聚居点建设实景。　资料图片

科学规划　振兴乡村

叶　子

乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务，也是国家现代化建设的重要内容。2020年12月28日，习近平总书记在中央农村工作会议上指出：“乡村建设要遵循城乡发展建设规律，做到先规划后建设。”“乡村建设要注重保护传统村落和乡村特色风貌，不要一个样式盖到头，一种颜色刷到底。”

现阶段，城乡差距大最直观的表现是基础设施和公共服务设施差距大。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，是促进乡村全面振兴的重要抓手。在这个过程中，需要大量的乡村公共服务人才，包括乡村规划专业技术人才。

全面推进乡村振兴，要坚持规划先行，把农业现代化和农村现代化一体设计，一并推进。今年，中办、国办印发的《乡村建设行动实施方案》围绕加强农村基础设施和公共服务体系建设，提出了12项重点任务，其中排在首位的就是“加强乡村规划建设管理”。围绕强化乡村建设“人、地、钱”要素保障，《方案》提出了一揽子政策支持措施，其中提出“支持熟悉乡村的专业技术人员参与村庄规划设计和项目建设”。

现在，农村人口向城镇集中是大趋势，村庄格局会继续演变分化。有的村庄会聚集更多的人口和产业，有的会逐步同城镇融合，有的会逐渐衰落。乡村规划工作正面临着巨大的需求和挑战，乡村规划师的重要性也在逐步凸显。作为理论水平高、知识储备足、干事活力强的高技能人才，乡村规划师应充分发挥好乡村规划桥梁和纽带作用，为全面推进乡村振兴战略提供坚强的人才支撑。

乡村规划应通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，编制“多规合一”的实用性村庄规划。要在城镇化的大趋势下看农村，以城乡融合的思路做好乡村公共服务和公共基础设施规划建设，避免资源闲置浪费；也应遵循乡村自身发展规律，保留乡村特色风貌，让乡村留得住青山绿水，记得住乡愁。

村庄规划怎么编、编得好不好，农民最有发言权。无论是盲目大拆大建，贪大求洋，搞大广场、造大景点；还是超越发展阶段、违背农民意愿，搞大规模村庄撤并，都与科学规划背道而驰。乡村建设应强化统筹谋划和顶层设计，发挥村庄规划指导约束作用，确保各项建设依规有序开展，同时广泛依靠农民、教育引导农民、组织带动农民，激发广大农民群众积极性、主动性、创造性，投身乡村振兴，建设美好家园。

人才是活力源泉，更是创新引擎。当前，我国乡村人才队伍建设已经初见成效，乡村规划师必将成为助力全面推进乡村振兴的重要力量。未来，在已有的乡村规划师制度上，应进一步完善人才流动、经费保障、交流培训等保障机制，让乡村规划人才“引得进、留得住、用得好”。