

让有福之州更好造福于民

“3820”战略工程引领福州高质量发展纪实

福州,有福之州。“一生中最好的年华在这里度过”,2021年3月,习近平总书记在福建福州考察调研时深情地说,“现在的建设都符合这个方向,跟我们当时设想是一致的,而且发展得比我们设想还要好。希望有福之州更好造福于民”。

1993年,时任福州市委书记习近平同志高瞻远瞩地指出,“福州在大踏步迈向新世纪的进程中,首先要有一个立足于科学、切合于实际的长远的战略设想,才能使福州的改革开放事业谱写出最宏大的乐章”。他亲自主持编制了《福州市20年经济社会发展战略设想》(简称“3820”战略工程),系统谋划了福州3年、8年、20年经济社会发展目标、步骤、布局、重点等,明确了“建设现代化国际城市”的宏伟目标,为福州擘画了美好蓝图,确立了总纲领、总方略。

蓝图指引,久久为功,30年踔厉奋发,“3820”战略工程见证伟大思想历久弥新的实践伟力。

牢记嘱托,继往开来,30年接续奋斗,有福之州正在全面建设社会主义现代化国家的新征程上阔步前进。

(一) 擘画二十年战略 推动跨世纪工程

一个地方要繁荣发达,其决策者与人民必须有坚韧不拔的远大志向。——习近平:《〈福州市20年经济社会发展战略设想〉序》

1990年6月的一天,天气异常炎热。刚担任福州市委书记不久的习近平同志登上一艘小客轮,沿闽江往出海口顺流前行。

那时的闽江两岸还是一片荒芜的景象,滩涂粗陋,树木杂乱。习近平同志在客轮的桌子上摊开福州市地图,一路看、一路听、一路思考。随行人员后来意识到,这不是普通调研,而是一项战略工程谋划的起点。

福州,地处东海之滨,闽江之畔,是积淀深厚的历史文化名城,也是全国首批14个沿海开放城市之一。

上世纪90年代初,福州发展困难重重。虽然是省会,但工业底子薄,以轻工业为主,一条工业路基本就可摸清家底;财政压力大,可动用的财力大概只有两亿元,仅是“吃饭财政”;交通闭塞,无高速公路,无大型港口,无大型机场;干部的思想观念、发展理念与沿海先进地区也有差距……

习近平同志一到福州任职,就以调查研究开路,深入思考发展问题。从1990年4月到1992年5月,他有三分之二的时间都在基层调查研究、思考酝酿。在他的推动下,福州市把每年3月定为调查研究月,大兴调研之风,推动科学决策。

东方风来满眼春。1992年初,邓小平同志南方谈话吹响了新一轮改革开放的号角。习近平同志敏锐地意识到,福州的机遇来了。他形象地说,“福州是充满机遇的地区,能快的就不要慢。这好比空中飞来一群大雁,我们良弓在手,贵在速发。”

谋一域先谋全局,谋一时必谋万世。

1992年5月22日,习近平同志在福州市党代会上强调:“必须加快建设步伐,做到每3至5年上一个新台阶,尽快改变港澳粤闽台南海中国海区域内我们处于‘后排就座’的状况。现在在我们组织了一个班子,准备做些深层次的探讨,研究20年后福州市将达到怎样一个发展水平。”

在习近平同志领导下,福州开展了“3820”战略工程万人问卷、千人调研、百人论证。1627名干部围绕581个课题调查研究,完成了367篇调研报告。课题组分赴广东、海南、上海、北京等地考察,借鉴先进经验。市委召集各领域的专家学者、企业负责人,先后召开数十场不同类型的征求意见会……

习近平同志还要求在《福州晚报》刊发调查问卷,征求市民建议。半个月时间,就回收28785张答卷、24536条建议。群众参与热情高涨,一对离退休老夫妇连续数天乘车在市里调查,就城市交通、商业网点等问题提出10多条建议。

历时半年,十易其稿,1992年11月,倾注了习近平同志大量心血、凝聚集体智慧的《福州市20年经济社会发展战略设想》,在福州市委六届六次全会上审议通过。

习近平同志多次要求跳出福州看福州,放眼全国乃至全世界来谋划发展。着眼于21世纪,着眼于海峡两岸交流,着眼于全面发展,“3820”战略工程谋定了福州发展蓝图。

——明确三个战略步骤。用3



9月23日,福州“3820”战略工程实施30周年成就展在市委党校开展。陈暖/摄

年时间即到1995年使经济上一个大台阶,主要指标在1990年基础上再翻一番;力争用8年时间即到2000年,使全市城乡各项人均水平等主要指标达到国内先进城市的发展水平;用20年时间即到2010年左右,达到或接近亚洲中等发达国家或地区当时的平均发展水平。

——形成完整发展体系。立足于人文和区位优势等“四个发展基础和条件”,规划了市区、北翼、南翼等“七个战略布局”,明确了拓宽开放领域,加快各类投资区建设等“十二个战略重点”。制定了鼓楼、台江等13个县(市)区发展计划,形成了金融、农业、工业、环保等27个专项安排,确定了长乐国际机场、福州港、冠捷电子、闽江防洪堤等40个重点工程。

——构建科学指标体系。在全面比较广州等29个城市主要指标的基础上,“3820”战略工程对福州国内生产总值、城镇居民收入等进行测算,设定目标。要与亚洲中等发达国家比较,必须进行货币折算。但如何测算,大家都没经验,犯愁了。习近平同志说,统计学有个“购买力平价法”,看看能不能在这方面突破。一语点出思路。市委还邀请专家作“购买力平价法”专题辅导。“3820”战略工程主要指标均按购买力平价法测算,并作详细说明,同步纳入“八五”计划和十年规划。

“3820”战略工程是坚持走群众路线、深入调查研究的结果,是科学决策、民主决策、依法决策的典范,充分体现了实事求是的工作方法。

时任福州市委办公厅主任陈伦说:“一任市委书记也就5年,习总书记却做20年的规划,谋划福州跨世纪发展,体现了习总书记高瞻远瞩的战略思维。”

蓝图展开,重在破题。习近平同志以前瞻眼光谋篇江海,把建设“闽江口金三角经济圈”和“海上福州”,作为“3820”战略工程的重要组成部分协同推进。

习近平同志早在1991年就深刻阐述了江海开发对振兴福州的意义,强调“福州的优势在于江海,福州的出路在于江海,福州的希望在于江海,福州的发展也在于江海”。

1992年7月,习近平同志明确提出建设“闽江口金三角经济圈”——陆域加快建设福马线、福厦线两大工业走廊,海域加快开发琅芦岛、琅岐岛等,着力形成沿路、沿江、沿海的三个经济走廊。他强调,“闽江口金三角经济圈构想的提出及其实施,是实现‘3820’发展目标的关键环节和重要步骤,它标志着我市对外开放和经济建设进入一个新阶段,树立了福州的形象。”

福州海洋面积1.1万平方公里,与陆地面积相当。但对于当时的干部群众来说,海洋经济还是新生事物,有人甚至疑惑:“陆上还没有发展好,怎么顾得了海上呢?”习近平同志站在时代的前沿,提出要“像重视耕地一样重视海洋,像抓粮食生产一样抓海洋开发,把加快经济发展的触角从陆地向海洋延伸”。

1994年5月26日,习近平同志主持召开“海上福州”研讨会,强调“建设‘海上福州’是促进我市经济发展的一个重大动作,是实现‘3820’工程的一项重大战略措施”。

福州市随即吹响“向海进军”的号角。同年6月12日,《关于建设“海上福州”的意见》正式出台,提出“以科技为先导,以发展海洋经济为中心,以海岸带、海域开发为主攻方向,实行海岛、港湾、大陆架、滩涂、近海、外海、远洋统筹兼顾,全方位立体式综合开发”,开拓了干部群众视野,推动福州向海图强。

“3820”战略工程的实施,为福州经济社会发展注入了强大动力。1994年,“3820”战略工程第一阶段主要目标提前一年实现。1990年至1995年,福州地区生产总值跨越四个百亿台阶,年均增幅超过23%。

中央党校教授韩庆祥认为,

要,习近平同志当年还根据“3820”战略工程确定的布局,全面推进深水码头、高速公路、城市快速路、电力能源等重大基础设施建设。1992年市区二环路动建之初,周边大部分还是郊区。习近平同志指出,不仅要建二环路,以后还要建三环路。如今,当年的城郊早已大厦林立,二环路、三环路成为福州城区交通主动脉,四通八达的交通路网不断延伸……

——为民办实事要让群众看得见、摸得着。“3820”战略工程对教育、文化、卫生、体育及精神文明建设等作了专章规划,贯穿着以人民为中心的理念。当年,习近平同志推动福州市委、市政府每年为群众兴办20件实事,开展“菜篮子”工程和“广厦”“安居”“造福”工程等,为民生事业发展付出了大量心血。

三天不见绿,两眼冒金星。为改善市民买菜难问题,习近平同志推动建设琅岐、南通、南屿三大“菜篮子”基地,兴建了330多个农贸市场,构建了大生产、大流通、大市场的产销新格局。他强调,“菜满园、猪满圈、蛋满仓、鱼满库、粮油足”不是一时之计,而要常“满”常“足”。“菜篮子”工程得到市民的拥护,当年在市民最满意的10件实事评选中名列第一。

“安居”是群众生活的基本要求,安居才能乐业。习近平同志十分关心群众住房问题,当年到市水运公司调研时,弯腰钻进低矮的船舱,发现还有职工住在闽江“连家船”上。他说,新中国成立40多年了,老百姓不应该生活在这样差的条件。他立即召开现场办公会,研究解决问题的办法。10个月后,104户船民告别了“上无片瓦、下无寸土”的境况,搬进了新居。

“请给群众捎个话,政府会把好事办好”。2000年7月2日,在苍霞棚屋区座谈会上,习近平同志承诺启动苍霞棚屋区改造工程。仅仅一年时间,3441户9511人就回迁新居。

亲历苍霞棚改的居民唐庆旺说,“原来我们一家3口挤在不足9平方米的木板房,得益于习总书记的关心推动,全家住上了60平方米的单元房。现在,苍霞又在进行新型智慧小区改造。我们的生活一定会越来越好。”

闽江职业大学(现为“闽江学院”)是福州一所地方性大学,当年由于办学条件不达标,能否通过“充实整顿”验收,直接关系到闽大能不能继续办下去。习近平同志接任闽大校长后,明确提出“从我开始不当挂名校领导”,多次到学校现场办公,协调解决编制、教工住房、办学经费等问题,推动学校发展逐步走上正轨,顺利通过“充实整顿”验收。习近平同志当年创造性提出“不求最大,但求最优,但求适应社会需要”的办学理念,引领闽大实现了从高职高专向应用型本科大学的跃升,现在已成为全国职业教育的重要遵循。

——保护古城是与发展现代化相一致的,应当把古城的保护、建设和利用有机地结合起来。习近平同志在《〈福州古厝〉序》中写道,“保护好古建筑、保护好文物就是保存历史,保存城市的文脉,保存历史文化名城无形的优良传统”。“3820”战略工程提出,福州发展要“发挥山、水、温泉自然特色,融众多文物古迹于一体”。

上世纪90年代,位于三坊七巷的林觉民故居面临拆除。习近平同志得知后,马上召开现场办公会,当场决定保护下来,进行修缮。会上,习近平同志的一番话振聋发聩:“评价一个制度、一种力量是进步还是反动,重要的一点是看它对历史、文化的态度。要在我们的手里,把全市的文物保护、修复、利用搞好,不仅不能让它们受到破坏,而且还要让它们更加增添光彩,传给后代。”

在习近平同志推动下,福州建立了文物保护“四个一”机制,即一个局、一个队、一颗印、一百万元,在全国率先成立市级文物管理局,建立考古队,要求城建项目立项需加盖市文管会印章,决定市财政每年拨款100万元作为文物修缮经费并逐年增加。此后,福州制定了历史文化名城保护管理条例,修复了闽王祠、华林寺、琉球馆等古厝遗迹,历史文脉、古城风貌与城市记忆得以更好地留存延续。

——要有超前意识,树立生态城市的概念。着眼“海滨城市”“山水城市”特质,“3820”战略工程提出要把福州建设成为“清洁、优美、舒适、安静,生态环境基本恢复到良性循环的沿海开放城市”,彰显生态保护理念。

榕树是福州市树。“要多种榕树,体现榕城风貌和历史名城特点”。习近平同志大力推进“绿化福州”工作,带头植树,倡导“见缝插绿”

2022年10月12日

(逢周三出版)

福州晚报海外版

今日福州

第607期

责任编辑:杨星 版式设计:季春

联系电话:

0086-591-83762178

电子邮箱:

E-mail: fzbwhb@163.com

福州晚报海外版编辑部地址:中国福建省福州市小柳路85号 欲知更多福州新闻 请点击福州新闻网: www.fznews.com.cn 福州晚报与国际日报联系办

和“成片种树”相结合,让“榕城”更加绿意盎然,不负盛名。福州市人均公园绿地面积从1990年的3.7平方米增加到2010年的11.15平方米。

福州城区河网密布。上世纪90年代,福州城区经常内涝,水体黑臭严重。习近平同志提出“全党动员、全民动手、条块结合、齐抓共治”的治水方略,实施整治内河6年规划,推动西湖综合整治、晋安河清淤工程,开展闽江流域水环境综合整治,重现“山清水秀桔子红”,用务实举措还市民安澜清波。

习近平同志说,“不仅要让群众看得见的事,让群众看不见的好事也要做好”。上世纪90年代初,福州垃圾出路成问题,给群众生活带来困扰。1993年,习近平同志亲自选址,在红庙岭建设占地1.1万亩、投资1亿元的垃圾综合处理场,并预留了5000多亩土地。1995年10月垃圾场投用,有力推动福州解决“垃圾围城”问题。

——不仅要“马上就办”,而且要“真抓实干”。习近平同志强调,“要抓住那些急需解决而又有能力解决的事进行研究,并且本着‘马上就办’的精神,组织实施,狠抓落实。”

在福州马尾区,竖立着12个红色大字的巨型标语——“马尾的事,特事特办、马上就办”。外地人到马尾,当地人总会骄傲地讲起这12个字背后的故事。当年,福建省委、省政府在福州经济技术开发区召开现场办公会,提出了支持开发区进一步加快发展的意见。刚吃完午饭,习近平同志就召集有关部门研究起草12条对接举措,当天就形成了一个文件初稿。

“我们要办的事情很多,要为改革开放提供一个良好的软环境,这就需要提倡一种满负荷的精神,反对拖拉扯皮和人浮于事,提高办事效率,做到今日事今日毕。”习近平同志倡导“马上就办”,推动投资项目审批“一栋楼办公”“一条龙”服务,创新市县领导联合接访等机制,在全市掀起了“办实事、讲效率、抓落实”的热潮,有力保障“3820”战略工程实施。

到2010年,“3820”战略工程设定的目标顺利完成。这段时期,福州综合实力增长最快,城乡面貌变化最大、人民群众获得实惠最多。全市地区生产总值从1990年的102.4亿元增长到2010年的3242.7亿元,年均增长15.8%,建成区面积扩大4.5倍以上,城镇化率提高了近39个百分点,城镇居民人均可支配收入13.8倍、8.9倍。

参与制定“3820”战略工程的时任福州市委政研室农建处处长威信信说,“‘3820’战略工程确定的目标如期实现,给福州带来了历史性变化,留下了宝贵的精神财富,体现了科学系统的发展理念、人民至上的价值追求和滴水穿石的干劲韧劲”。

“3820”战略工程作为管全局、管根本、管长远的战略体系,引领福州高质量发展取得辉煌成就,充分彰显了习近平同志“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,有力印证了中国特色社会主义制度的巨大优越性。