

山東省臨沂市財政支持鄉村振興系列報道(1)

# 由大到強：財潤「三農」強振興 奮進「先行」新征程



臨沂將涉農領域作為財政支出的優先保障領域。  
孫運河供圖

89.05億元，這是2022年上半年山東臨沂落實鄉村振興重大專項資金數量，其中市級整合投入16.5億元，比上年增長10.14%，高於市級一般公共預算支出增幅8.8個百分點；縣區整合投入34.6億元。

「實施鄉村振興先行戰略，讓『三農』成為現代化建設的深厚基礎。」臨沂市委書記任剛在市第十四次黨代會上提出布局未來的「八大戰略」，讓人在審視經濟「半年報」時深有感觸。增勢穩定的第一產業，支撐着全市經濟增長態勢好於全省全國。農林牧漁及其服務業總產值增長5.8%，「糧袋子」「菜籃子」「果盤子」供應充足，第一產業增加值增長5.4%，分別高於第二產

業0.5個、第三產業2.8個百分點，對全市GDP增長的貢獻達13.1%。

志不求易者成，事不避難者進。「先行」一步的戰略要求，背後是巨大的自我挑戰和工作升級。臨沂市財政部門、農業農村部門認真貫徹落實中央、省、市決策部署，扎實推進涉農資金統籌整合，突出重點項目保障，精打細算做好管理，為全面實施鄉村振興先行戰略提供了有力支撐。

文/孫珂 韓來軒 文秀維



臨沂市莒南縣的農民，正在享受豐收的喜悅。  
孫運河供圖

## 「先行」戰略背後的財政之重

「加快打造鄉村振興新高地。實施鄉村振興先行戰略，堅定「三步走」路徑，着力建設實力的、農民的、活力的、宜居的、奮進的沂蒙新鄉村。」正在加速從農業大市向農業強市轉變的臨沂，在政府工作報告中對1100萬沂蒙人民許下莊嚴承諾。

鄉村要振興，產業是關鍵。要想發展好鄉村產業，資金支持必不可少，但世代與土地打交道的廣大農民，最缺的也正是資金。

為了重點支持單戶擔保金額1000萬元及以下的小微企業和「三農」主體，2022年3月，臨沂市財政局牽頭制定的《推動經濟高質量發展融資擔保支持措施》經市政府常務會議審議通過正式發布。小微企業申請1000萬元銀行貸款，原來需要承擔至少15萬元擔保費，現在只需要承擔5萬元，下跌幅度達到66.7%。

臨沂市綜合運用獎勵、補貼、貼息等方式，推動農業保險和普惠金融發展，為鄉村振興戰略實施提供強勁動力，截至目前，已經累計為1.36萬農戶提供信貸

擔保84.69億元。

在如何為經濟社會發展貢獻財力量時，臨沂市財政局提出要樹立「五個理念」，構建「五個體系」。其中之一，就是要樹立「發展為要」理念，構建導向明確、重點突出的財政調控體系。

臨沂市財政部門精準聚焦現代化強市「八大戰略」，綜合運用減稅降費、引導基金、專項債券、股權投資、貸款貼息、風險補償、優惠利率、融資租賃、PPP等手段，打好政策「組合拳」，切實發揮好財政資金的「四兩撥千斤」作用。

在6月底舉行的2022年財政支持鄉村振興工作新聞發布會上披露，臨沂加大一般公共預算投入，堅持把農業農村作為優先保障領域，截至目前，全市已落實鄉村振興重大專項資金89.05億元，其中中央、省資金37.95億元，比上年同期增長3.26%；市級整合投入16.5億元，比上年增長10.14%，高於市級一般公共預算支出增幅8.8個百分點；縣區整合投入34.6億元。



臨沂市蘭陵縣大力推動蔬菜標準化基地建設。  
蘭陵縣委宣傳部供圖

## 產業「崛起」背後的財政之源

「菜籃子」如今要變成「果盤子」。「中國蔬菜之鄉」蘭陵是農業大縣、蔬菜大縣，被譽為「山東南菜園」，如今瞄準了萬億級預製菜市場。「預製化」提升了農產品的附加值，成為農業精深加工的新方向，是帶動農產品「走出去」和農民財富「收進來」的有力抓手。

蘭陵30萬人在長三角從事蔬菜銷售，「三天不見魯Q，吃菜犯了愁」的順口溜，足以證明「蘭陵蔬菜」的影響力之大。臨沂作為農業大市，蘭陵又是傳統農業大縣，抓住預製菜產業發展「風口」，「錢」景廣闊。蘭陵預製菜雖然起步晚，但產業基礎好，趕超後勁足。以工業思維發展現代農業生產，圍繞建鏈、補鏈、強鏈、延鏈推動產業轉型升級。

市委農村工作會議要求，做大做強農業龍頭企業，大力培育新型農業經營主體，突出抓好預製菜產業發展，持續用力打造農業品牌，強化農業科技支撐，確保今年六大優勢特色產業集群產值過千億。

開展預製菜貸款貼息，對固定資產投資300萬元（含）以上的預製菜項目，申請200萬元（含）以上貸款的按照當年基準利率給予一次性全額貼息，每戶貼息最高不超過50萬元；對農產品線上銷售額500萬元以上的予以獎補，按不超過年線上銷售額的0.6%獎補，最高不超過6萬元；符合條件的預製菜合作社、家庭農場、加工企業享受「四雁工程」等相關政策，積極向國家爭取預製菜企業稅收優惠政策並開展培訓宣講；設立預製菜成果轉化專項基金，加快推動預製菜全產業鏈研發成果及技術轉化，擴

大產業化規模……

這些助力產業崛起、覆蓋全流程鏈條的貼心政策，正是《蘭陵縣人民政府關於培育發展預製菜產業的十二條實施意見》中，蘭陵縣財政局負責牽頭實施和落實的部分，也是臨沂市財政部門在鄉村振興先行戰略中擔當奮進的縮影。

截至目前，蘭陵相關的蔬菜標準化基地發展到20多萬畝，涉及預製菜產業鏈的企業達到450餘家、註冊商標100餘個，年產300餘萬噸、產值近80億元，提高了農產品附加值，增加了農民收入，推動了農業經濟有序、健康、穩定發展。在財政等相關部門的全力支持下，一個全新的產業集群正在迅速崛起。

## 「五個鄉村」背後的財政之略

加快臨沂現代化進程，最艱巨繁重的任務在農村，最廣泛深厚的基礎也在農村。鄉村振興先行戰略提出，用5年時間建設實力的、農民的、活力的、宜居的、奮進的沂蒙鄉村，加快由農業大市向農業強市轉變，為實現「走在前、進位次、提水平」的奮鬥目標提供「三農」基礎。

臨沂市財政部門和農村農業部門緊緊圍繞建基地、創品牌、育產業的思路，加大對農民合作社、家庭農場、農產品加工企業等主體的政策支持力度，大力推進規模化經營、標準化引領、特色化提升、品牌化營銷，以農產品供應基地建設為抓手，示範引領全市農業高質量發展，加快建設實力的沂蒙新鄉村。

好鋼要用在刀刃上。臨沂市財政部門和農村農業部門在統籌整合用好鄉村振興重大專項資金的同時，積極爭取上級有關項目和資金，助力鄉村振興。推薦沂水縣成功認定為省級現代農業強縣，獲獎勵資金1億元，專項用於農業生產發展及相關設施裝備建設；推薦莒南縣成功認定為省級農產品加工業高質量發展先行縣，獲獎勵資金500萬元；支持費縣上冶鎮以設施蔬菜為主體，打造國家級農業產業強鎮，爭取獎勵資金1000萬元。強縣、先行縣以及強鎮項目的實施，將有效激發現代農業發展內生動力，加快構建農業高質量發展新格局。

源頭活水足，鄉村巨變起。設立16.5億元市級鄉村振興重大專項資金，1619個行政村村民享受到無感授信服務，國家級普惠金融服務鄉村振興改革試驗區建設漸入佳境，「流蘇貸」「奶牛貸」「花生險」的探索應用使得「鄉村萬物可貸，資金充分涌流」……以破解鄉村產業融資難題為核心，健全完善鄉村振興投入機制，用活水引發活力，用活力帶動振興。如今，一幅農業強、農村美、農民富的美麗畫卷，正在八百里沂蒙的鄉野田間徐徐鋪開。



臨沂市健全完善鄉村振興投入機制，繪出農業強、農村美、農民富的美麗畫卷。  
蘭陵縣委宣傳部供圖