

打压中国光伏,美国把自己搞虚脱了

本报记者 林子涵

环球
热点

据彭博社报道,今年6月以来,美国海关已扣留了多达3吉瓦的进口光伏组件;到今年年底,预计将有多达9至12吉瓦的光伏组件被阻止进入美国市场。报道称,这表明美国的涉疆法案正在对贸易流动产生重大影响;

美国与中国的光伏贸易中断,可能会减缓美国可再生能源产业的扩张。

美国近来频频拿光伏做文章,打压中国光伏产业,其结果是让美国光伏产业屡遭波折,美国能源转型目标屡遭质疑,让自己陷入窘境。

动作不断

今年以来,美国的“光伏焦虑”不断加重,一面通过立法和贸易保护手段,加大对中国光伏企业的排挤、打压;一面提出财政补贴方案,扩大美国国内光伏产能。

3月,美国商务部宣布对柬埔寨、越南、马来西亚、泰国启动调查,以防止中国光伏企业通过在东南亚组装产品来规避关税进入美国市场。据美国清洁能源协会数据,美国当前约80%的太阳能电池板来自这4个东南亚国家。

6月21日,美国所谓“维吾尔强迫劳动预防法”开始生效。美国海关和边境保护局依据该法案,以中国新疆地区存在所谓“强迫劳动”为由,禁止进口新疆相关的任何产品,多家中国光伏企业被列入禁令名单。

通过给中国设卡,美国想重振“本土制造”。据美国全国公共广播电台报道,6月6日,美国总统拜登援引《国防生产法》,宣布扩大本国太阳能电池板制造,试图在2024年之前将光伏产能提高两倍。同时,拜登还指示联邦政府增加购买美国生产的太阳能电池板和清洁技术产品。

8月16日,拜登签署《削减通胀法案》,以财政激励和补贴的形式扶持新能源产业发展。该法案将为美国国内的太阳能组件生产、清洁电力设施建设及储能技术发展等相关活动提供新的税收减免。韩国《亚洲日报》援引分析称,这一法案是美国继《芯片和科学法案》之后,将中国排除在供应链之外的又一次尝试。

美国对打压中国光伏早有谋划。2011年11月,美国商务部以“中国光伏企业向美国市场非法倾销多晶硅光伏电池、中国政府向中国企业提供包括供应链补贴、设置贸易壁垒等非法补贴”为由,宣布对中国输美太阳能电池(板)展开反倾销和反补贴“双反”调查,开启对中国光伏产品的贸易限制措施。

2017年5月,美国宣布对全球光伏电池及组件发起“201”调查。由于中国光伏产能约占全球80%,该调查被指主要针对中国。2018年1月,美国确认在“双反”税率的基础上增加“201关税”,税率30%,此后4年每年递减5%,每年有2.5吉瓦的光伏电池及组件拥有豁免权。今年2月,美国再次宣布延长该项关税。

2017年8月,美国宣布对中国企业发起“301调查”,并在2018年6月宣布对中国价值500亿美元的产品进行征收25%的关税,其中包括逆变器、接线盒、背板、铝线框等几乎全产业链产品。至今,美国仍未取消针对中国光伏产品的“双反”措施及“201”“301”关税。

供求失衡

今年3月,美国宣布对东南亚四国实施调查后,美国光伏产业随即遭遇震荡。美国有线电视新闻网援引分析人士的话称,来自市场和政策的不确定性导致美国“太阳能行业陷入恐慌”。另据美国全国广播公司报道,当月,数百个大型太阳能项目被搁置。一个由21名参议员组成的两党团体致信拜登政府,呼吁迅速解决这个问题。参议员们写道:“行业调查表明,83%的美国太阳能公司收到了取消或延迟面板供应的通知。”

如果不加以解决,切断面板和电池的供应可能导致超过10万个美国工作岗位的流失,其中包括约1.8万个制造业工作岗位。”

面对本土光伏产业大面积停滞,6月6日,美国不得已宣布对从东南亚四国进口的光伏组件给予24%的关税豁免。

“美国针对东南亚四国的关税调查不了了之,恰恰说明当前美国没有把中国排除出全球光伏产业链而独立运转的能力。”中国人民大学国际关系学院教授崔守军对本报记者说,当前,美国对中国光伏产品高度依赖,与中国切断供应链联系不具备现实条件。

据中国国家发展改革委会今年7月公布的数据,当前,中国光伏组件产量全球占比超过3/4,累计装机容量稳居世界第一。

“中国是迄今为止最大的光伏市场,主导着全球光伏供应链。”彭博社报道称,“中国新疆地区是太阳能供应链的枢纽。新疆拥有多家大型工业硅和多晶硅生产商,这是制造太阳能电池板的关键材料。”

然而,美国急于改变这一状况,执意推动涉疆法案,使美国光伏产业再遭沉重打击。

据路透社报道,美国太阳能产业协会和咨询公司Wood Mackenzie日前发布的报告指出,二季度,美国太阳能装机容量为4.6吉瓦,同比下降12%。今年全年,美国太阳能装机容量预计为15.7吉瓦,为2019年以来的最低水平。由于美国针对中国光伏企业及产品施加的贸易限制措施及对新疆所谓“强迫劳动”的指控,今年和明年,美国太阳能项目开发商都难以获得充足的太阳能设备供应。这将导致他们难以获得《削减通胀法案》规定的新补贴。报告称,美国太阳能项目开发商对当前的发展状况感到悲观。

“美国执意打压中国光伏产业,暴露了美国对失去新能源领域霸主地位的焦虑。美国一方面想摆脱对中国的依赖,另一方面希望重振美国光伏产业,但供应链事实不容回避。美国光伏组件的50%以上都要依赖中国或中国企业在海外的生产基地,美国自给能力只占其出货量的14%。”中国国际贸易学会专家委员会副主任李永对本报记者说,“美国光伏供给能力与需求严重失衡,打击中国光伏并不能给美国带来利益,反使其产业难以后继。同时,抬高光伏产品价格还会转移至美国光伏进口商及消费者身上,最终会影响美国新能源经济的效率和发展前景。”

自吞苦果

一段时间以来,美国深陷高通胀和化石能源价格上涨泥沼。推动清洁能源发展,成为白宫关注的焦点。去年4月,拜登政府宣布其应对气候

变化目标,承诺到2030年前将美国的温室气体排放量减少一半,到2035年实现电力行业零排放。然而,该目标近期遭到美媒和分析机构的普遍质疑。

美国有线电视新闻网报道称,美国在光伏贸易政策上的“倒退”,威胁了拜登政府的气候目标,即到2030年将全球变暖的排放量减少一半。美国必须从2022年到2030年每年安装约50吉瓦的太阳能光伏发电容量,才能使这一目标步入正轨,而今年的数据并未达到预期。

彭博社称,今年前5个月,美国太阳能设备进口量下降了16%。报道援引分析机构的预测称,美国今年全年太阳能装机容量将比2021年下降14%。

美国能源信息署在8月初发布的报告中表示,由于供应链限制等原因造成的延误,美国原计划的太阳能新增装机容量目前只完成了不到一半。

“美国单方面打压中国光伏产业,对美国新能源产业的发展和应对气候变化的行动都会产生负面影响。”崔守军指出,近期美国太阳能产业协会对包括412家光伏企业在内的600多家清洁能源企业进行了调查,结果表明,如果切断和中国的联系,美国太阳能行业的23万雇员及1万家企业将会承受不利后果。

对外经贸大学中国WTO研究院院长屠新泉对本报记者表示,今年北半球极端高温干旱天气敲响气候变化警钟。应对气候变化、发展清洁能源产业的紧迫性再次提升。当前,中国积极推动光伏产业发展,中国光伏产品近年来加速出口欧洲、东南亚等地区,其中,欧洲成为中国光伏出口的最主要市场。从实际贸易结果来看,中国光伏对美国市场的依赖度并不高。

“美国光伏产业面临一个两难选择。一方面,拜登政府支持应对气候变化,发展光伏产业是其实现低碳能源转型的重中之重。这必然要求美国提升光伏产能。另一方面,美国国内的光伏产能远远不足,无法实现其国内需求。在国际供给上,美国不得不依赖中国市场。屠新泉分析,“从这个角度看,美国打压中国光伏产业,是‘搬起石头砸自己的脚’。”

日本随美起舞欲走军事扩张老路

高乔

近日,美国驻日本大使拉姆·伊曼纽尔在日本发表了一番“秀亲密”演讲。据日媒报道,伊曼纽尔发表题为“我们联盟的未来”的演讲,鼓吹美日同盟从“盟友保护时代”进入所谓“向印太地区同盟投射的时代”,并称“美日两国战略愿景从未像现在这样契合”。此外,伊曼纽尔还对日本计划将防卫费增至国内生产总值2%表示“称赞”,并借机老调重弹攻击中国,置喙台湾局势。

一面面对日本近来不断扩张军力的行为表示赞赏,一面继续炒作“中国威胁”,为日本扩军找借口。美国对“小兄弟”日本的“期望”溢于言表。随着美国在亚太地区大举推进“印太战略”,日本作为美国在亚太地区的重要盟友,近年来追随美国,动作频频。其一,不断炒作“中国威胁论”,就台湾问题屡屡干涉中国内政,既有借台湾问题遏制中国发展的野心,也有挥之不去的殖民心态;其二,以应对别国安全威胁为名,不断通过与行使集体自卫权相关的法案,为解禁集体自卫权、修订日美防卫合作指针、扩大自卫队海外军事活动等大开绿灯,加速向军事大国迈进。作为二战后日本繁荣发展根基的“和平宪法”已被逐步掏空内核。在美国的默许和纵容下,日本正在军事扩张的道路上越走越远,威胁地区和平、安全和稳定。

8月31日,日本政府完成国防预算申请,在2023财年,日本军费总额为5.59万亿日元(约404亿美元),连续10年增加国防预算,创下二战以来最高军费纪录。据日媒披露,日本2023财年实际军费开支将达到6.5万亿日元(约470亿美元),比上年暴增20%,这也将是日本军费第一次突破6万亿日元大关。在未来5年内,日本计划将军费提高到10万亿日元,GDP占比增加到2%。

在为扩军打开“钱袋子”的同时,日本近年来不断加快先进武器的部署,大力发展反导、外太空、高超音速武器等军事技术,购买联合打击导弹、联合空地防区外导弹,批量生产射程超过1000公里的防区外导弹,列入包括攻击性潜艇、直升机航母在内的重磅装备,同时强化美日军事合作,谋求发展所谓“反击能力”。先进武器从美国买,先进技术从美国学,军事训练与美国合作,大把的军费开支流入美国军火商的口袋——日本一面向美国“纳贡”,一面扩军扩武,背后隐藏的,是突破“和平宪法”束缚、重走军事扩张老路的野心。这向世界传递出一个危险信号,即日本企图颠覆二战后建立的国际秩序,应当引起国际社会的高度警惕。

英法又为偷渡问题打嘴仗

周 滢

作为从欧洲大陆前往英国的最近路径,英法两国之间的英吉利海峡一直是非法难民偷渡的“最佳选择”。由于近两个月天气较好,难民频频乘小艇横渡海峡,出现偷渡的“高峰期”。面对这一情况,英法两国互相指责对方管控不力,矛盾频发。

愈演愈烈

据英国《泰晤士报》报道,仅在9月的前4天,已有超过2000名难民越过英吉利海峡,法方还在海面上解救出190名偷渡失败者,目前已经安置在法国的加来、敦刻尔克等港口城市。上个月,偷渡英吉利海峡的人数更是打破纪录,共有8613名难民越境。

据英国政府统计,去年共有约2.85万名难民穿越英吉利海峡,今年偷渡人数已累计达到2.7万,这一数字到年底可能攀升到6万之多。

近年来,英法两国围绕难民偷渡问题不断。

据英国广播公司报道,英国脱离欧盟后,承诺加强边境管控,但是海上偷渡人数激增。对于近期如此严重的偷渡状况,英国保守党认为,新上任的首相需要把解决英吉利海峡上的难民危机作为首要任务,同时也指责海峡对面的法国当局管控不力。除了指责法国,英国最高法院近期还将就是否把这些偷渡难民送至卢旺达举行听证会。

法国则称自己为阻止移民越境付

出了诸多努力,却并未获得相应的报酬。据法国《巴黎人报》报道,英国保守党政府的确在“脱欧”后把控制难民作为优先事务,采取措施加强对难民的安置,并协助法国加强海岸监控,但只向法国提供了数百万美元的费用。

原因复杂

英吉利海峡距离长、水温低、气候变化不定,且常常出现海潮。

法国政府日前在一份声明里说,英吉利海峡是繁忙的运输航道,“每天有超过400艘商船穿越海峡”,再加上天气条件经常给航行增加难度,例如平均每年有120天风力达到7级,因此乘小船遇险丧生的移民人数非常多。法方已经救起上百名遇险的偷渡客,呼吁移民不要冒险乘船偷渡。

“近期,英吉利海峡难民偷渡出现‘高峰期’,除了适宜的天气因素之外,主要在于法国的‘推力’和英国的‘拉力’。”复旦大学国际问题研究院中欧关系研究中心副研究员严少华对本报说。

就法国而言,严少华分析,法国是欧洲对难民问题态度最为严厉的国家之一。受新冠肺炎疫情、能源危机、通货膨胀等因素的刺激,法国的政治环境和社会环境都在逐渐恶化。近年来,法国民族主义势力不断上升,反移民的声音越来越高涨。

就英国而言,严少华认为,偷渡

移民主要来自伊朗、伊拉克和叙利亚等中东国家,这些国家历史上曾是英国的殖民地,与英国有着历史和文化的连接。有些难民的家族成员已经移民到英国,家庭的联系吸引着移民从法国偷渡到英国。多年来,不少非法移民经法国北部偷渡前往英国,或是搭乘小船横渡英吉利海峡,或是躲藏在卡车里经海底隧道入境英国。

亟待协议

“在某种程度上,难民问题是英国和法国在英国‘脱欧’之后展开的一次博弈。”严少华分析,法国希望英国遵循欧盟所设定的规则,但是英国“脱欧”本身就是为了摆脱欧盟规则的束缚。

当前,英法两国就如何应对英吉利海峡偷渡现象的具体细节存在分歧。例如,英方曾提议,英国执法人员可前往法国北部海岸协助执法;法方对此表示反对,认为该做法侵犯法国主权。

英法双方应如何有效遏制难民偷渡、保障各自边境安全?严少华指出,“从短期来看,首先,英法双方要对目前偷渡的难民作妥善的安排;其次,英法双方相关部门要合作,比如加强边境巡逻、共同打击走私犯罪行为等。从长远来看,英国‘脱欧’之后,随之脱离了欧盟的共同难民政策,因此,英国和欧盟应当达成一项新的难民问题协议,来处理偷渡问题。”



环球
掠影

神舟十四号航天员“天宫对话”非洲青少年

近日,来自非洲8国的青少年通过网络视频,与正在中国空间站执行任务的神舟十四号航天员进行“天宫对话”活动。活动主场设在位于埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴的非洲联盟委员会总部,并在阿尔及利亚、埃及、埃塞俄比亚、纳米比亚、尼日利亚、塞内加尔、索马里和南非8个国家设立分会场,来自中非各界近千人出席。

上图为:位于索马里分会场,当地学生展示活动纪念品。

卡扎里里摄(新华社发)

