

中国60-69岁的低龄老年人口超1亿，许多退休人员有再就业的意愿——

低龄老年人怎样再就业？

本报记者 李 婕

前不久，一则麦当劳招聘退休人员的消息引发大量关注。根据招聘信息，该岗位对全职员工、学生员工、退休员工、兼职员工均开放，但“退休员工”4个字，还是让这个话题热了起来。

一则原本不太起眼的招聘消息何以引发关注？专家认为，究其原因，是长期相对静默的老年人就业话题被带入公众视野。

在人口老龄化加深的现实下，规模日益庞大的低龄老年人如何实现“老有所为”？老年人人力资源开发如何推动？这是老年人的个人问题，也是中国社正面临的一个新话题。

部分退休人员有意愿、有能力继续参加劳动

发布上述这条麦当劳招聘信息的是中国老年人才网，今年8月24日才正式上线。该网站设有大小栏目40余个，涵盖老年人关心的人才政策、人才知识、志愿服务、老年教育等内容，其中“求职招聘”尤其受到关注。

物业管理、财税、机械设计、审计、养老服务、家庭教育、物流管理……本报记者8月31日登录网站发现，在“求职”栏目，不少老年人已经上传个人信息，表明求职意向。这些求职者年龄主要集中在50-60岁，但也有60岁出头和70岁以上人士，他们中不少人还拥有“985”“211”等国内知名高校的教育经历。

发出“招聘”需求的企业也不少。从农田水利顾问、中医医师、老年教师到厨房助理、前台接待员、保洁员，各类岗位需求不一而足。一位企业招聘负责人说，看到老年人才网上线的新闻后，抱着试一试的想法注册了企业账号，发布了招聘信息，没想到“短短几个小时就接连有电话打进，前来询问的老年人还不少”。

实际上，虽然已经退休或到了退休年龄，但部分老年人仍然有意愿、有能力继续就业。退休返聘就是常见的情形之一。老王今年65岁，退休前是山西一家电力设计院的工程师，在岗位上兢兢业业干了一辈子。5年前退休时，他也面临人生“下半场”的选择。那时，孩子已经在一线城市安家立业，老伴儿帮着带娃，他本可以前去团聚，但“钻研了一辈子的技术，突然放下也很难”，再加上单位挽留，办公室里的年轻人需要“传帮带”，老王选择返聘，一直干到现在。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员张丽宾在研究老年人就业话题时发现，“无论从主观还是客观的角度，有相当比例的退休老年人需要就业”。她总结了3种情形：一是拥有一技之长，不愿完全退出劳动力市场，选择“退而不休”；二是虽然步入老年，但仍有经济方面的需要，通过就业增加一份收入；三是没有生活负担，仍有能量可以发挥，寻求个人和社会价值的实现。

老年人再就业，意愿、能力和健康的身体缺一不可。2020年第七次全国人口普查数据显示，中国60岁及以上人口超过2.6亿人，其中60-69岁的低龄老年人口占55.83%。这些低龄老年人大多具有知识、经验、技能的优势，身体状况还可以，发挥余热有空间有潜力。“他们继续参与社会劳动，能够更加充分地发挥长期积累的人力资本优势，最大限度地提高社会人力资源的利用效率。”中国老龄协会会长王建军说。

老年就业市场尚不健全，大多数企业还没认识到老年劳动力的价值

即将退休的电焊工老王很早就开始规划退休之后的生活。初步设想，跟老伴一起上北京，老伴带孙子，他白天再找份差事做。但看看去，发现能找到的工作很有限，一来没啥途径；二来不是卡在在了年龄关，就是门槛太高或者活儿太重，合适的机会非常少。

老年人想要成功再就业，的确面临不少难题。首先一条：去哪儿找。上招聘网站、找中介公司？提供给老年人的机会少之又少。原单位返聘？可行，但取决于单位需求，也主要针对有专业技能的老年人才。亲朋好友介绍？现实中成功的概率也不太高。尚未健全的老年就业市场，成了“银发族”再次迈入职场的“第一道坎”。

中国老年人才网上线，中国老年人才信息服务平台启动建设，被认为将填补此类平台建设的空白。

“在社会舆论场上，老年人的声音是很小的。之前很少有人关注到老年人的就业需求，他们往往是通过人情、关系网去联系，市场提供的服务很少。”张丽宾说。她还笑言，中国老年人才网上线，自己也很感兴趣，因



河北省秦皇岛市海港区港城大街街道建兴里社区成立了老旧小区工程质量监督队。该监督队由退休干部、居民代表等组成，对项目的施工质量、安全施工、文明施工等进行监督。图为8月5日，海港区港城大街街道建兴里社区内，监督队正在查看老旧小区施工现场。
曹建雄摄（人民视觉）



山东省德州市齐河县作为省乡村“复兴少年宫”建设试点，动员非物质文化遗产传承人、“五老”志愿者、退休教师等担任辅导员，通过形式多样的活动，丰富乡村少年儿童的假期生活。图为近日，在齐河县祝阿镇马坊社区乡村“复兴少年宫”，老年辅导员教小朋友练习书法。
新华社记者 郭绪雷摄

为退休后马上就面临相关问题，“在这个老年人就业的细分市场上，是有很多需求可以挖掘的。”

那么，除了主观意愿，老年人再就业有没有优势？能为企业创造什么价值？

快递员、前台接待、出租车司机、空中乘务员……在欧美、日本，各行各业岗位上常能看到低龄老年人的身影。这些发达国家率先经历人口结构的转变，普遍采取禁止年龄歧视、延长退休年龄、提升老年人就业技能、增加老年人就业机会等举措，银发工作者已经成为劳动市场的重要力量。

北京师范大学政府管理学院组织与人力资源系副教授李永瑞曾向媒体介绍，他们通过测评发现，老年人和年轻人在工作表现上各有千秋，不存在明显的优劣之分，比如老年人工作稳定性高，做事精细。但大多数企业还没认识到老年劳动力的价值。

王建军说，中国低龄老年人大多较好地保持良好的智力水平和身体状态，绝大多数拥有丰富的知识、经验、技能和纵深的社会网络，具备参与生产劳动、社会管理、科学研究、文艺创作、帮教下一代等社会事务的能力。

“在我国经济社会及人口背景下，尊重并鼓励有意愿的老年人实现再就业，既符合老年人的需求，也能缓解养老压力，更是维护老年人在劳动就业方面的基本权利。”张丽宾说。

政策应发挥调节作用，将供需进一步匹配起来

实际上，关于老年人就业，国家已有明确的政策导向。《关于加强新时代老龄工作的意见》明确提出，“把老有所为同老有所养结合起来，完善就业、志愿服务、

三部委联合印发《关于推进水权改革的指导意见》

到2025年用水权初始分配制度基本建立

本报北京电（记者王浩）近日，水利部、国家发展改革委、财政部联合印发《关于推进水权改革的指导意见》（以下简称《意见》），提出到2025年，用水权初始分配制度将基本建立，区域水权、取水用水权基本明晰，用水权交易机制进一步完善，用水权市场化交易趋于活跃，交易监管全面加强，全国统一的用水权交易市场初步建立；到2035年，归属清晰、权责明确、流转顺畅、监管有效的用水权制度体系全面建立，用水权改革促进水资源

源优化配置和集约节约安全利用的作用全面发挥。

水权是与水资源有关的各种权利的总称，既包括水资源所有权，也包括水资源使用权。用水权在什么条件下可以进行交易？谁来交易？如何交易？《意见》重点对推进区域水权交易、推进取水权交易、推进灌溉用水户水权交易提出了政策要求。同时，鼓励地方将用水权交易作为生态产品价值实现、生态保护补偿的重要手段，创新水权交易措施。

在完善水权交易平台方面，《意见》提出，建立健全统一的全国水权交易系统，统一交易规则、技术标准、数据规范，统一部署、分级应用，进一步规范水权交易行为；用水权交易应在国家和地方水权交易平台进行；灌溉用水等小额交易可通过水权交易APP便捷开展。

用水权事关区域长远发展和用水主体切身利益。在加强监管上，《意见》提出三方面措施。一是强化取水监测计量，加快推进取水监测计量体系建设，在重

要断面、重要取水口配备相应的监测计量设施，地表水年取水许可水量50万立方米以上、地下水取水许可水量5万立方米以上的原则上应安装在线监测计量设施。二是强化水资源用途管制，县级以上人民政府或其授权的水行政主管部门，要根据本地区可用水量，综合考虑国土空间格局、城市发展规模、产业结构布局等因素，合理配置本地区的生活、生产和生态用水，严格水资源论证、取水许可审批和事中事后监管，防止用水权交易挤占基本生态用水和农田灌溉合理用水。三是强化用水权交易监管，重点跟踪检查用水权交易水量的真实性、交易程序的规范性、交易价格的合理性、交易资金的安全性等，及时组织开展交易水量核定、用水权交易评估工作。

在刚刚落幕的2022年中国国际服务贸易交易会上，混合固态128线车规级激光雷达吸引不少目光。拥有了这款激光雷达，车辆能在高速条件下有充足的反应时间和刹车距离。不仅有“智慧的车”，还有“聪明的路”“协同的云”——服贸会充分展现了中国智能网联汽车领域的新趋势、新突破。

近年来，中国智能网联汽车产业呈现良好发展势头。工业和信息化部最新数据显示，今年上半年，L2级辅助驾驶乘用车新车市场渗透率达到30%，全国已开放智能网联汽车测试道路里程超过5000公里，高等级智能网联汽车在特定场景和限定场景率先应用，开展了规模化载人载物的测试示范。

工信部装备工业一司副司长郭守刚在中国汽车产业发展国际论坛上表示，中国将适时开展智能网联汽车准入试点等工作。此前，中国已确定两批智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展试点城市。去年5月，北京、上海、广州、武汉、长沙、无锡等6个城市被确定为第一批“双智”试点城市。去年底，重庆、深圳、厦门、南京、济南、成都、合肥、沧州、芜湖、淄博等10个城市成为第二批试点城市。

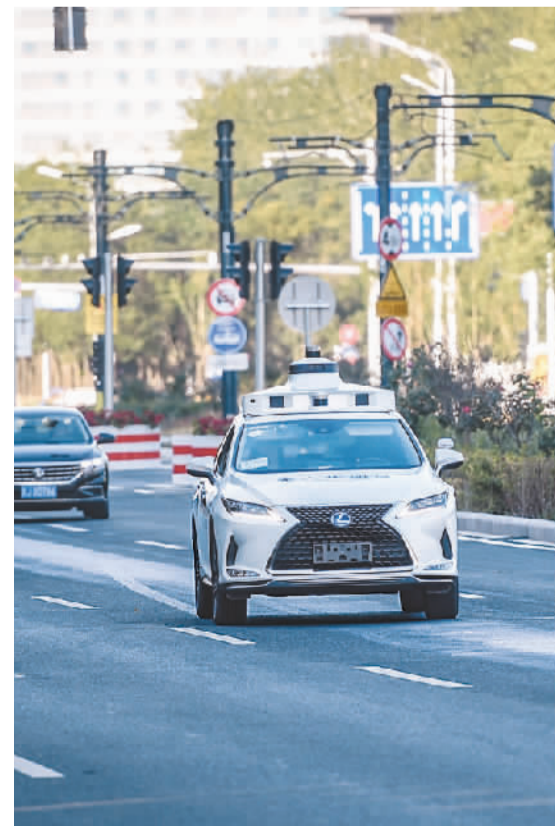
试点进展如何？北京市经开区已建成329个智能网联标准路口，双向750公里城市道路和10公里高速公路，实现车路云一体化功能覆盖。济南建成了国内测试里程最长、测试场景最丰富、测试环境最真实的智能网联汽车道路测试基地。沧州市已累计开放智能网联汽车测试道路636.9公里，实现215个运营站点的开放，安全载客运营超过3万人次。“双智”试点正在稳步推进。

目前，中国已出台《关于加强智能网联汽车生产企业及产品准入管理的意见》《智能网联汽车道路测试与示范应用管理规范》《汽车数据安全若干规定（试行）》等多个政策文件，支持智能网联汽车领域创新发展、安全发展。

工信部装备工业一司司长王卫明表示，中国智能网联汽车产业呈现强劲的发展势头，产业发展整体处于国际前列，但相关产业在标准法规完善、政策环境营造、关键技术供给、商业模式探索等方面还面临着挑战。

下一步，工信部将采取更加有力的措施，推进智能网联汽车高质量发展。包括加快完善政策法规，开展标准体系完善和亟须标准的制定，推进智能网联汽车准入管理试点。支持技术创新，持续优化基于车路云一体化的技术体系架构，推动计算平台、操作系统、数据和网络安全等前沿共性关键技术突破，加快关键零部件研发应用。同时将推进产业生态建设，鼓励整车、零部件、软件、电子和互联网等上下游企业协同合作。

新能源汽车有望成为重点发力领域。在2022世界新能源汽车大会上，交通运输部有关负责人表示，将进一步支持新能源智能网联汽车发展和应用。“目前，新能源汽车在智能化领域已逐渐形成了相较于燃油汽车的竞争优势。今年上半年，L2级驾驶辅助系统在新能源汽车中的渗透率达到40%，较传统燃油汽车高出了近15个百分点。”中国汽车工程学会常务副理事长张进华说，当智能化赋能电动化，用户体验明显提高，智能新能源汽车魅力进一步提升。



无人驾驶测试车辆在北京亦庄一处测试路段行驶。
新华社记者 彭子洋摄

中国将适时开展智能网联汽车准入试点等工作——「智慧的车」迎来快速发展期

本报记者 徐佩玉