

新实践 新思考

奋力谱写三江源国家公园建设新篇章

刘涛

青海是长江、黄河、澜沧江“三江之源”，每年流出600亿立方米源头活水滋润着华夏大地，素有“中华水塔”的美誉。习近平总书记高度重视、亲自部署、亲自推动三江源国家公园建设，为青海擘画了生态保护的宏伟蓝图。青海省委省政府始终牢记“保护好青海生态环境是‘国之大者’”重大嘱托，深入践行习近平生态文明思想，举全省之力打造生态文明高地，坚定不移筑牢国家生态安全屏障，在推进国家公园建设方面探索积累了诸多可复制可推广的经验和亮点，取得了显著的生态效益和社会效益。

习近平总书记指出，要将三江源国家公园建成“青藏高原生态保护修复示范区”。我们牢记嘱托，深化国家公园建设规律性认识，整合三江源国家公园范围内各类保护地，优化范围和功能区，统筹推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，深入实施生态治理修复工程，注销退出全部矿业权，注销退出全部探矿权，自然生态系统的完整性、原真性和生物多样性得到系统保护。建成生态大数据中心和覆盖三江源地区重点生态区域“天空地一体化”监测体系，建立权责明确、严格执法、监管有效的三级联动执法机制。经过不懈努力，可可西里成为我国面积最大、海拔最高的世界自然遗产地；三江源地区生态功能持续巩固，生态环境质量不断提升，水源涵养量年均增幅6%以上，草地覆盖率、产草量分别比十年前提高了11%、30%以上；

动植物保护成效显著，生物多样性明显提升，藏羚羊由20世纪80年代的不足2万只恢复到7万多只。

习近平总书记指出，要将三江源国家公园建成“共建共享、人与自然和谐共生的先行区”。我们勇担重任，从完善体制机制着手，在实践中加强制度创新，组建三江源国家公园五级综合管理实体，印发总体规划及5个专项规划，配套出台14个管理办法，颁布《三江源国家公园条例（试行）》，制定相关管理规范和技术标准指南，用最严密法治保护生态环境。创新建立“一户一岗”生态管护公益岗位机制，1.72万名牧民放下牧鞭、持证上岗，人均年增收2.16万元，在园区内外开展民族手工艺品加工等公益培训，积极发展生态畜牧业，加快发展特许经营，让当地群众从草原利用者变为生态守护者，民众积极参与保护、共享建设成果。广大牧民发自内心地认为，在习近平总书记关心下，青海的生态环境发生了翻天覆地的变化，坚信青海的明天更加美好。“绿水青山就是金山银山”的理念在三江源地区深深扎根、开花结果。

面向未来，我们将持之以恒践行习近平生态文明思想，始终沿着习近平总书记指引的方向，围绕建设生态友好的现代化新青海，深化国家公园示范省建设，承担好维护生态安全、保护三江源、保护“中华水塔”重大使命，通过实施一批具有战略性、创新性、引领性的工作举措，努力把三江源建设成为国家所有、保护第一、全民共享、世代传承的国家公园典范，奋力谱写三江源国家公园建设新篇章，为推进美丽中国建设作出青海应有的贡献。

（作者系青海省人民政府副省长）

国家公园，绽放在三江源头

本报记者 姜峰文/图

党的十八大以来，青海生态文明建设如江河浩荡，奔涌向前，那勇立潮头的，是三江源国家公园。位于青藏高原腹地，哺育了长江、黄河、澜沧江的青海三江源，是重要的生态安全屏障和高原生物种质资源库，对我国乃至全球都意义重大。2015年底，中央全面深化改革领导小组审议通过了三江源国家公

园体制试点方案。2021年10月，习近平主席在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上宣布，中国正式设立三江源等第一批国家公园。在三江源头，一个全新生态治理体系诞生，奔涌出新时代人与自然美美与共、生生不息的江河涛声。

新气象 新作为

破立并举闯新路——让国家公园“一块牌子管到底”

甘学斌的办公室里，墙上挂着两张地图。一张，已经略显陈旧，上面各类自然保护地像拼在一起的七巧板，为了醒目，边界线被标得花花绿绿、五颜六色，看得人眼花缭乱。另一张，化零为整，“七巧板”全都归属三江源国家公园黄河源园区管委会的管辖范围，甘学斌这位管委会专职副书记、副主任都能管。

甘学斌亲身参与了三江源国家公园从体制试点到正式设立的全程，他将最深刻的变化总结为：“以前是‘九龙治水’，而现在实现了‘一块牌子管到底’。”青海省果洛藏族自治州玛多县，藏语意为“黄河源头”，从无数泉眼溪流涌来的母亲河水汇聚出扎陵湖、鄂陵湖的蔚为大观、之后浩浩东去，滋养了华夏文明五千年的璀璨夺目；闻名遐迩的星星海，也属于玛多，大小湖泊如星罗棋布、不可胜数。“全县生态保护点多面广、压力不小，过去的管理体制，既有国土、林业、环保、水利等条线，又有各种类别的自然保护地等区块，形成了所谓‘条块分割’的治理体系。”甘学斌向记者分析“九龙治水”、政出多门的体制弊端，“那是谁都在管，但是谁也管不全、谁也管不到底。”

作为三江源头的青海，贡献了黄河总水量的一半、长江的1/4、澜沧江的15%，“中华水塔”当之无愧；保护好这里的生态环境，被赋予了“国之大者”的厚重意味。2015年底，中央全面深化改革领导小组审议通过了三江源国家公园体制试点方案——这是我国第一个国家公园体制试点。没有现成模式、没有成熟经验，在超过12万平方公里的试点范围内，青海先行先试，拿出改革的精神，大破大立间，闯出了新路子。

青海省成立三江源国家公园管理局，其下组建长江源、黄河源、澜沧江源三个园区管委会，对源头所在的治多县、曲麻莱县、玛多县、杂多县等4县进行大部门制改革，将国土、环保、水利、林业等县级主管部门一体纳入管委会，整合下设为生态环境和自然资源管理局，同时将县森林公安、环境执法、国土执法、草原监理、渔政执法等执法机构，也纳入管委会整合下设为资源环境综合执法局一家。

经过历时数年的探索，这场改革交出亮眼成绩单：在不新增行政事业编制的前提下，从原单位连人带编划转到三江源国家公园新设管理机构，县级部门精简了1/4；对三江源国家公园内原有6类15个保护地进行优化整合，实现山水林田湖草一体化管理保护；大部门制改革后，监管能力有效提升，三江源国家公园内综合执法机关已累计查处各类行政案件394起、刑事案件4起，违法行为查处率达到100%。总之，生态治理回归国家公园，其他社会管理职能仍归地方政府，实现了用国家公园一块牌子、一套人马将大美三江源管全、管到底。据统计，2016年到2020年，三江源地区输送水量年均增加近百亿立方米。

三江源国家公园的探索与实践，与国家顶层设计保持着高度一致。2019年6月中办、国办印发的《关于建立以国家公园

为主体的自然保护地体系的指导意见》中明确，我国自然保护地未来将按生态价值和保护强度高低依次分为国家公园、自然保护区、自然公园3类。国家公园建立后，在相同区域一律不再保留或设立其他自然保护地类型。

这意味着，作为我国自然保护地最高级别的国家公园，将贯彻“一块牌子管到底”的理念。三江源国家公园管理局党委书记、局长王湘国对记者表示，这一理念的核心，就是“促使治理效率愈趋最大化、治理能力愈趋集约化”。

治理迈向现代化——为最美生态探索最优保护方案

“三江源国家公园的‘网红宝贝’‘大萌猫’雪豹来袭……”

“张张都是屏保！这里，有中华民族母亲河的源头。”

……话题引人入胜、风光美轮美奂、视频精彩独家，这些都是三江源国家公园官方微博与网友的日常互动。开通近5年来，发布超4000条微博，吸引大量粉丝，这名活跃的“博主”令国家公园不在远方、而在指尖。

早在2017年试点初期，三江源国家公园官方网站、微博、微信公众号就已全面上线，“换个面孔和你约”，很快“俘获”了众多网友的“芳心”，其中不乏“00后”的年轻人。这是我国首批十个国家公园体制试点中诞生的首个官方“两微一网”，凸显着三江源主动走近公众的积极意愿。

也是在这一年，《三江源国家公园条例（试行）》正式施行，成为我国第一部国家公园专门法规。《条例》对国家公园内17类违法行为，细化落实了法律责任，用法治思维筑牢生态底线。

探路国家公园，犹如“白纸作画”，需要高起点、高标准、高水平建设，依托这一全新体制，大力推进生态治理体系和治理能力的现代化。

试点以来，三江源国家公园管理局先后编制了《三江源国家公园总体规划》以及科研科普、生态管护公益岗位、特许经营、社会捐赠、志愿者管理、访客管理、国际合作交流、环境教育等一整套管理办法，形成了在广袤三江源大地之上能够“一把尺子量到底”的“1+N”制度体系。

按照统一监测规划、统一基础站点、统一标准规范等要求，一个“天空地一体化”的生态环境监测体系正在万里高原铺下“大网”。近日，记者走进三江源国家公园管理局生态大数据中心，只见巨幅球形电子屏上，借助国产高分辨卫星的“天眼”，三江源地区的山水林田湖草近在眼前。“植被、水体等生态信息的分辨率能达到16米，而人类活动信息更是能精确到2米，更辅以自动捕捉技术，让破坏生态的不法行为无所遁形。”三江源国家公园管理局生态监测信息中心主任曹军眉角一扬，“我们管这叫‘一双眼看遍三江源’！”

去年10月，三江源国家公园正式宣告设立，这意味着新探索的开始。近两年，“人兽冲突”问题渐渐引发社会关注。生态保护力度加大，野生动物栖息地环境明显改善，种群数量也随之恢复增加。在实地采访中，不少乡村基层干部对记者坦言：“棕熊、狼、雪豹明显多了，以前它们还是夜里下山，后来甚至白天闯进村子，伤人害畜情况时有发生。野生草食动物与家畜争夺草场的问题，也



▲图为生态秀美的澜沧江大峡谷。
▲图为巡守在黄河源头的生态管护员。
底图为位于三江源地区的玛多县。

让大伙有些头疼。”与日俱增的“人兽冲突”，在一定程度上影响着三江源地区牧民群众的生命财产安全和畜牧业健康发展。

如何在生态优先的前提下切实保障好民生？新课题摆上案头，三江源国家公园管理局配合青海省林草局、省财政厅等部门，制定出台《青海省陆生野生动物造成人身财产损失保险赔偿试点方案》，推进野生动物致害责任保险理赔机制试点工作。

以“谁受益、谁补偿”为原则建立黄河流域横向补偿机制试点、在阶段性项目外探索常态化的生态奖补长效机制……正式设立后的三江源国家公园，在致力于生态治理体系和治理能力现代化的路上，每一步都是新的开拓。

人与江源实现双赢——秀美生态成为增收致富“金饭碗”

随着国家公园从无到有，人与江源的关系，也在重新定位。

放下牧鞭、领上工资，果洛藏族自治州玛多县牧民索索，如今成为三江源国家公园黄河源园区生态管护队伍的一员。骑上摩托、巡守河源，索索负责监测扎陵湖、鄂陵湖畔那熟知的一草一木，同时严防盗猎盗采。藏原羚、藏野驴、斑头雁，都成为他手机镜头里的“模特”。“每次上传到管护队的微信群时，心里特有成就感！”索索说。如今，三江源国家公园内已有17211名生态管护员持证上岗，他们从昔日的草原利用者转变为生态守护者和红利共享者。

位于治多县县城的吉尕小学，教室里有10余名藏族学生在做手工：有学生用废旧光盘做成自行车模型，有学生用废旧纸盒做成小卡车……再看教室的照片墙，挂满了壮美高原的自然风光，还有一些小型动植物标本。伴随三江源国家公园“生态课堂进校园”活动，吉尕小学的700多名在校生，除了进行日常的文化课学习外，还从小接受起春风化雨、润物无声的生态教育。“既有课堂上的环保知识讲

授，也有户外现场体验、动植物观察，学生们的参与热情很高。”负责生态课堂的闹布老师觉得，他和孩子们在心理和情感上距离自然更近了。

走进有着“中国雪豹之乡”美誉的澜沧江大峡谷，玉树藏族自治州杂多县昂赛乡都村村民永塔这两年当起了“服务员”。三江源国家公园在这里探索开展了雪豹观察特许经营项目，22户牧民家庭被选拔确定为“生态体验接待家庭”。经过培训，永塔一边为生态访客提供食宿服务，一边还干起司机和向导，带生态访客进入峡谷深处进行科研、摄影、生态体验、自然观察，并教给他们红外相机和望远镜的使用方法。特许经营带来的收益，45%归接待家庭，45%归乡村用于公共事务，10%用于野生动物保护基金。“眼界广了、观念变了，秀美生态才是咱增收致富的‘金饭碗’。”永塔由衷地说。

青海长天流云，三江奔腾不息。发生在这里的故事，如同浩荡的江河水，绵延永续、代代传承。

记者手记

打造国家公园建设“样板间”

姜峰

行走三江源头，人与江源的精彩故事在国家公园持续上演。来自青海的经验与探索，为国家公园建设打造了“样板间”。

更深刻的变革也在发生。就在去年，三江源国家公园范围和功能区完成了近年来最大规模的一次优化调整，实现了黄河、长江源头完整纳入国家公园，重要野生动物栖息地全部划入核心保护区。此次调整后，三江源国家公园面积扩大为19.07万平方公里，较试点面积扩大了近六成，国家公园的辐射范围进一步扩大。

波澜壮阔生态路，而今迈步从头越。改革和创新不会停步，青海乃至全国的国家公园建设必将走向更广范围、更深领域、更高质量。

走特色发展之路

甘肃兰州新区：

绿色发展 底色鲜亮

本报记者 银燕

在中国西北，正在崛起一座“绿色新城”——甘肃兰州新区。绿色是这座国家级新区的发展底色：大力发展绿色生态农业，推进建设绿色化工园区，抢抓“东数西算”战略机遇……

现代农业生机盎然

在兰州新区陈家井村邓家沟高标准农田项目区，成方成片的土地绿意盎然，翠绿色的玉米和燕麦秧苗为邓家沟披上了绿色新装。

这里原本沟壑纵横，梁卯交错，水土流失严重。通过土地平整、田间道路、灌溉与排水工程建设项目的实施，变身成为高产、高质、高效的万亩良田。

兰州新区现代农业示范区内，一茬茬水培青菜不到一个月就可以收一茬，19个大棚每个大棚年产100多吨蔬菜。“家门口就能打工，每天100多块钱，还能顾上家。”在兰州新区现代农业双创基地的蘑菇大棚里，陈家井村村民方顺芳对现在的工作很满意。据统计，近年来兰州新区建成现代农业产业园10余个，“地盘活、钱用活、人激活”，农民的日子越过越有奔头。

近年来，兰州新区以创建农业现代化示范区为目

标，大力发展现代高效设施农业、生态循环养殖业和特色规模种植业，以园区化布局作为推动农业农村现代化的重要载体，率先在全省实施10万亩高标准农田提升改造，谋划布局现代农业公园、现代农业示范园等5个设施产业园和段家川、平滩沟等4个生态种养循环产业园及农副产品加工产业园。构建起集种植养殖、精深加工、农药疫苗、冷链物流为一体的全产业链发展格局，搭建起了百亿产值的现代农业产业体系。

绿色化工势头强劲

走进兰州新区绿色化工园区，兰州泰邦化工科技有限公司厂房内，机器轰鸣作响。泰邦化工负责人詹磊介绍，兰州泰邦主要生产氯酸钠、高氯酸钾、过氧化氢三个产品，在源头产品规划上，充分考虑了三个产品的延续关系，这才让零排放和循环利用成为可能，实现了废盐水的综合利用和连续稳定生产。

依托良好的石化产业基础，兰州新区不断强化创新

驱动、数字赋能，持续推动绿色化工园区建设，围绕石化产业链延伸、专用化学品等产业链条，全力打造产业链完整、承接产业转移基础好、安全环保标准高、转化科研成果条件佳的千亿级绿色化工产业高质量发展示范区。

近5年来，绿色化工园区建设面积约40平方公里，引进项目160多个，落地产品超800种，总投资超600亿元，今年上半年，绿色化工园区完成规上产值36.8亿元，增长162.5%，成为发展势头最强劲的板块。

兰州昱重医药科技有限公司入驻绿色化工园区专精特新产业园孵化基地后，开展减肥药、抗过敏药、降压药、抗凝血药等的研发、生产及销售。“专精特新孵化基地为我们提供了厂房、办公楼、研发场所、生产要素等一应俱全的配套，我们只需在做好安全、环保的前提下，专心于生产经营。”公司负责人石广介绍。

据了解，专精特新孵化基地打造轻资产运营、拎包入住入驻、全程式服务的运营模式，吸引了一大批符合要求的高精尖、中小微化工企业入驻。

数字经济借势兴起

一排排计算机指示灯闪烁，风扇一刻不停地转动着，给设备降温……这里就是兰州新区大数据超算中心“硅立方”先进计算集群。“硅立方”能够提供350万亿次每秒的双浮点精度算力，自投入运营以来已经为400家科研院所、高校、高新企业提供超过5230万核时、62.3万卡时的算力资源，支撑客户完成作业数超过134万个。

今年2月，“东数西算”工程正式全面启动。兰州新区参与“东数西算”有着得天独厚的优势：网络设施完善，能源和电力供给充足、价格较低。“我们提供硬件和算力，将前端采集到的数据进行加工、整理后，提取出有价值的信息。东部地区产生并消费数据，但受制于其资源相对紧缺及综合成本高昂等因素，可以将大量的数据放到西部来存储与计算，再通过高速传输网络传回到东部，充分利用东西部资源的比较优势，取长补短、协同发展。”兰州新区科技文化旅游集团有限公司总经理杨硕介绍。

兰州新区大数据中心集“数据存储、数据处理、云服务、数据应用、先进计算”于一体大型绿色数据产业园区，是兰州新区抢抓“东数西算”战略机遇的重点工程。截至目前，兰州新区已建成数据中心5个，已建成机架1.2万个，正在建设机架约2万个，累计入驻腾讯、阿里巴巴、京东等互联网企业70户。