

# 看瀋撫改革創新示範區如何落地生根 繪就五年發展藍圖



俯瞰瀋撫示範區。

## 國家級改革創新示範區建設全面提速

瀋撫改革創新示範區位於瀋陽、撫順兩個特大工業型城市區域交界處，地處東北亞中心腹地及東北老工業基地的核心區域，西距瀋陽市中心23公里，東距撫順市中心16公里，距離東北最大的航空樞紐瀋陽桃仙國際機場20公里，區域面積285平方公里，下轄5個街道（鄉、經濟區），常住人口約17.2萬人。

2018年初，遼寧省委、省政府啟動了瀋撫示範區的創建工作；同年9月，國務院批覆了《瀋撫改革創新示範區建設方案》；2020年4月，中央編辦批覆設立瀋撫改革創新示範區黨工委、管委會，為省委、省政府派出機構。

瀋撫改革創新示範區定位為東北地區改革開放的先行區、優化投資營商環境的標杆區、創新驅動發展的引領區和遼寧振興發展的新引擎，即「三區一引擎」。近年來，遼寧省委、省政府高度重視示範區發展，制定出台了《關於加速落實〈瀋撫改革創新示範區建設方案〉的實施意見》，並賦予示範區省級經濟管理權限，舉全省之力加快推進示範區建設發展。

作為國家級改革創新示範區，作為遼寧改革創新的「試驗田」和生態環境保護的「樣板間」，瀋撫改革創新示範區堅持以更高站位、更大格局、更快速度推進改革創新發展，創造了營商環境、精準招商等諸多「示範區品牌」，用時代之筆畫出了「創業艱難百戰多」「破釜沉舟心向前」「中流擊水、浪遏飛舟」「敢叫日月換新天」「百尺竿頭、更進一步」的生動畫卷。



政務服務中心。

## 閃亮數據背後是營商環境的脫胎換骨

一流營商環境是最美風景，是一個地區的魅力所在。近年來，瀋撫示範區不僅致力於改善生態環境，與全體社會成員特別是財富創造者和和平共處、良性互動的制度環境正在日臻完善，「親」「清」新型政商關係正在加速形成。

「水肥則魚美，土沃則稻香。」一個好的營商環境是暢通市場毛細血管循環路徑、引進戰略投資的現實基礎，更是企業壯筋健骨、茁壯成長的營養源泉。

從起步到今天，用五年的時間打造了省內一流的營商環境。瀋撫示範區創立伊始即堅持以打造辦事方便、法治良好、成本競爭力強、生態宜居的營商環境建設為目標，建設東北地區優化投資營商環境標杆區，深化「放管服」改革，量化推進《營商環境優化提升實施方案》百項舉措，壓減審批時限94.41%，創造了系列領先全國的示範區速度，成為全國僅8家、東北唯一的國家政務服務標準化技術委員會委員單位。

以敬民之心行簡政之道，瀋撫示範區讓信息多跑路，讓企業少跑腿，撬動基層政務服務效能提升，省心、省時、省力、省錢的「極省」營商環境逐步形成。

同時，示範區積極打造以企業信用承諾制審批改革、構建科學高效事中監管體系、企業全生命周期管理為主要內容的瀋撫政務服務標準，加快由追求速度之變向標準化制定者的轉變。如今，「誠信瀋撫」信用信息共享平台啟動建設，連續兩年政策資金100%兌現，誠信為基的信用契約精神在示範區扎根向深。建立企業「金種子庫」，設立紓困基金，為項目企業營造優質環境，良好的營商環境彰顯品牌效應。近五年來新增市場主體73891戶，總數是2018年初的8.4倍，市場化、法治化、國際化營商環境成為示範區人共同的目標追求。



瀋撫示範區數字經濟產業園圖。

瀋撫示範區相關領導表示，優化營商環境是一項只有進行時沒有完成時的系統工程，只有持續優化營商環境，讓各類市場主體千帆競發、百舸爭流，示範區的經濟才會生機勃勃、行穩致遠。

## 科技創新日新月異 「第一動力」展蓬勃生機

五年來，瀋撫改革創新示範區始終堅持創新驅動發展，以科創為動力，致以科技型企業發展突飛猛進，為高質量發展注入強勁動力，展現出日新月異的蓬勃生機。

數據顯示，示範區以工業高新技術產值佔規上工業總產值超40%、R&D經費投入強度超2.5%為近期發展目標，以引進項目投資強度均300萬元、稅收貢獻均40萬元為約束性指標，探索構建創新引領高質量發展的指標體系。

特別是今年，示範區關鍵戰略材料產業園建設得到遼寧省委書記張國清關注批示，被賦予構建遼寧乃至東北「攔截」科研成果「南流」堅強防線的使命任務，意義非凡，進一步堅定了示範區不斷推動科技創新的信心和決心。

示範區歷經五年完善了科技創新政產學研體系，積極引入了中科院金屬所、中科院化學所、東北大學瀋撫工研院等產學研項目落地，重點圍繞破解高溫合金、高端軸承鋼、特種材料等「卡脖子」領域難題，推動科技成果就地轉化，積極吸引一批科學家團隊在示範區幹事創業，全面構建具有示範區特色的政產學研協同創新體系，以實際行動做到時不我待推進科技自立自強，只爭朝夕突破「卡脖子」問題。

打造了具有示範區影響力的科技型企業集群。示範區啟動「金種子」企業培育計劃，累計培育企業達50家，建設了精益管理數字化實訓基地，實施存量工業企業技術改造，並積極吸引科技含量高、質量高的產業，孕育轉化有商業價值的科技成果，逐步建立科技型企業「雛鷹-瞪羚-獨角獸-領軍企業」梯度培育模式。

據介紹，近五年來，高新技術企業增長242%、達到130家，科技型中小企業增長316%、達到204家，專精特新總體數量翻五倍，擁有國家級專精特新小巨人企業5家，省級專精特新小巨人企業7家，專精特新中小企業24家，專精特新產品49個；新增潛在獨角獸、種子獨角獸各1家（佔全省總數的2/5），培育瞪羚企業14家、雛鷹企業49家，2021年發明專利同比增長310%，萬人發明專利擁有量達到22件，R&D經費投入佔比提升到2.3%，示範區在進一步探索中正在走出適合自己的科創發展路徑，影響力與日俱增。

## 打造招商新引擎 構築開放新格局

開放招商，一直是瀋撫示範區經濟行穩致遠的加速器。五年來，示範區以開發開放為抓手，打造了開放創新新前沿重要窗口。

示範區本著「發展是第一要務，招商是第一要事」這一理念，始終堅持以項目為中心，面對複雜多變形勢的挑戰，頂住壓力在開放創新上實現新突破，特別是以優化全員招商工作體系將逆勢變優勢，改革成果有效拉動項目建設，多維度精準招商全面助力招商引資，堅持用扎實舉措抓細抓緊抓實項目建設。

持續優化招商體系成果顯著。示範區以項目為中心的招商體系不斷優化，建立了由管委會主要領導親自掛帥、管委會副主任分領域負責、服務保障部門深度支撐的全員招商機制，構建了招商引資項目專員服務全覆蓋、重點項目專班推進全覆蓋、項目服務「全生命周期」全覆蓋的「三個全覆蓋」服務模式，實現了圖譜招商、平台招商、資本招商、產業鏈招商、生態招商、撮合招商等多維度招商，「一切圍繞項目轉」的濃厚氛圍逐漸形成。

五年來累計洽談儲備項目1025個、意向投資8171億元，簽約項目383個、投資3737億元，156個項目開工建設、投資1663億元，連續三年實現項目工作「三個一千億」目標。近期，示範區啟動了項目建設「百日攻堅」行動，推行「項目工作不過周」機制，持續深化以高質量項目支撐區域改革創新發展的工作



瀋陽鵬悅科技有限公司科研人員在進行設備調試。

格局。開放格局不斷壯大。目前，示範區以日本、韓國、新加坡產業園和歐洲中小企業科技中心的「三園一中心」開放平台提格強開放，形成了企業主導、一地多點合作模式。此外，示範區成功設立海關，獲批獨立海關代碼及外貿經營者備案登記審批權，在全省率先運行涉外綜合服務單一窗口。

2020年以來，示範區累計利用外資3.67億元，外資企業增至82家，累計外貿進出口總額11.42億元，連續兩年實現外貿進出口逆勢「雙量增長」。

## 創新型產業體系日趨成熟

記者了解到，瀋撫示範區成立以來，着眼國際科技發展新前沿、國家重點支持鼓勵發展的產業方向和遼寧產業短板，以及與瀋陽、撫順兩市差異化發展，明確重點發展以人工智能為代表的新一代信息技術、現代生產性服務業為重點的主導產業，着力打造數字經濟、生命健康、信息技術應用及裝備、智能製造、新材料和氫能、現代服務業等六大產業集群。歷經數年，目前以龍頭項目為核心、數字經濟和生命健康為重點、六大主導產業齊頭並進的創新型產業體系集聚力顯。

數字經濟和生命健康發揮引領作用。示範區堅持以數字經濟謀篇「新字號」、賦能全省「老字號」，120餘家數字經濟企業落地生根，六大數字經濟產業園建設如火如荼，遼寧數字經濟有中心落戶，在全省數字產業化、產業數字化進程中，積極推進「新老撮合」，擔負為遼寧「老字號」數字賦能的使命。致力構建生命健康全產業鏈和生態圈，引進建設國家蛋白質中心瀋撫生命科學園、天年醫療大數據中心等前沿項目，在低溫心臟除顫設備等領域填補全國空白，方大醫院等一批三甲醫療機構加快建設，在建三甲醫院床位達到8300張。

統籌各主導產業形成強力支撐。示範區集聚了一批具有代表性的主導產業龍頭項目，加速形成產業集群發展的生動場景。以遼寧龍芯智慧產業集群、中商高科、瀋撫信息技術產業園為牽引，打造製造技術產業



瀋撫歐柏麗實業股份有限公司。

集聚地和研發地，中煤科工瀋陽研究院工業互聯網二級節點正式上線。聚焦人工智能技術及應用場景開發，首個華為人工智能創新中心落地。投資百億元的正威新動能材料產業園及東北供應鏈總部項目簽約，氫燃料電池關鍵材料研發生產基地項目正式投產。

目前，匯集示範區的總部類企業達到80餘家，14個總部經濟項目開工建設，滄商大廈等項目建成封頂，彰顯集聚力顯。今天的示範區產業園區茁壯成長，目前已建成運行11個、6個在建、1個即將開工建設，為經濟社會發展提供了強力支撐。

瀋撫改革創新示範區從筚路藍縷，到起勢疾行，經過五年的艱辛努力，示範區改革創新、建設發展取得了階段性重要成果，着力建設產城融合、綠色、創新的高品質新城，主要經濟指標連續領跑全省，截至去年固定資產投資年均增長31.7%，一般公共預算收入年均增長28.3%，稅收收入年均增長26%，實現三年倍增並繼續保持較快發展，發展建設成果得到社會各界的廣泛關注。

此外，近五年來示範區累計投入城建資金近40億元，推動由傳統兩市城鄉結合區向「宜居、宜業、宜遊、宜創」的美好家園轉變。

展望未來，瀋撫示範區站新的歷史起點上，將乘勢而上，舞好「遼寧特區」龍頭，抬高發展坐標加速跑，續寫開放發展新篇章，闊步邁入高質量發展新階段。

時間和地域是事物發展的兩個重要坐標軸，定義着時代的精彩，定格着歷史的脈動。瀋撫改革創新示範區成立以來，落實新發展理念，致力於打造「遼寧特區」，在推動高質量發展上創出新路子，在構建新發展格局中展現新作為，在推動遼寧經濟社會發展中彰顯新擔當。

五年來，瀋撫改革創新示範區以實施「三區一引擎」為牽引，只爭朝夕，昂揚奮發，一子落而滿盤活。如今，一個高質量發展、生態美麗的示範區正向我們走來。

今年是瀋撫改革創新示範區啟動建設並取得階段性成果的五年之期，砥礪奮進所揮灑的創業汗水，澆灌出了今天現實的美景；五年積澱吹響了希望笛聲，五年接續奮鬥創造出了一幅幅美好畫卷。 王藝橋