

辽宁省沈抚改革创新示范区——

改革有力度 创新加速度

本报记者 刘成友 刘佳华

新实践 新思考

「试验田」成为「丰产田」

刘成友

新面貌、快节奏，加速度、高效率……短短几年时间，沈抚改革创新示范区逐渐与众不同。这片改革创新的“试验田”，正在万众瞩目中成长为东北振兴发展的“丰产田”。

2018年9月，国务院批复《沈抚改革创新示范区建设方案》，将沈抚改革创新示范区定位为东北地区改革开放的先行区、优化投资营商环境的标杆区、创新驱动发展的引领区和辽宁振兴发展的新引擎。这片处在东北亚、辽宁中心地带的新区，被赋予改革创新、先行先试的使命，从此迎来振兴突破、率先发展的机遇，担起解放思想、潮头示范的重任。

东北振兴发展，离不开深化改革、扩大开放。2018年9月，习近平总书记在主持召开深入推进东北振兴座谈会时强调：“要重点从有利于深化供给侧结构性改革、有利于加快培育经济增长新动能、有利于激发各类市场主体活力、有利于增强人民群众获得感、有利于调动和保护广大干部群众积极性等方面完善改革思路，做实改革举措，释放改革活力，提高改革效能。”沈抚示范区充分发挥改革开放先行区的作用，在用人制度、国资国企、行政审批制度、社会治理体制、效能监察等十大领域推进改革，已探索形成50项特色制度性创新成果，开放的步伐也更加坚定有力。

东北振兴发展，有赖营商环境的持续改善。东北营商环境一度饱受诟病，投资者没信心，年轻人不愿留。沈抚示范区重视营商环境像爱护眼睛一样，他们着力优化政务环境设计，改革审批制度，构建“亲”“清”新型政商关系，让投资兴业者感到安心舒心。当前，辽宁正在把法治环境、信用环境建设作为优化营商环境最突出、最紧迫的任务，全力打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境”。持续用力，久久为功，一个尊重企业家、尊重创业者的社会氛围必将在辽宁、在东北形成，越来越多的人一定会在这里扎根、圆梦。

东北振兴发展，更需要创新驱动。东北要以培育壮大新动能为重点，激发创新驱动内生动力。唯有如此，才能实现凤凰涅槃、腾笼换鸟，加快发展新兴产业，形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局。为加快推进“数字辽宁、智造强省”建设，沈抚示范区紧紧抓住数字经济发展机遇，进行产业布局，同时瞄准“卡脖子”技术领域，在关键战略材料领域寻求创新突破，努力培育壮大“新字号”、改造升级“老字号”。不论老还是新，创新都是内核。抓住这个内核，东北的产业发展就有希望。

将改革创新作为推动发展的原动力，坚持改革成果人民群众共享，坚持走生态优先、绿色发展之路，坚定不移打造辽宁改革创新的“试验田”，打造生态环境保护的“样板间”，示范区就一定能够走出全面振兴新路子，成为辽宁发展的新引擎、东北振兴的新亮点。把它的成熟经验复制推广开来，让它的示范效应大起来，东北就能重振雄风。

记者手记

惟改革创新者胜

刘佳华

在沈抚改革创新示范区采访，记者切实感受到，这里的“新”，是实实在在的。

体制机制新。示范区由3个街道、1个乡和1个经济区组成，常住人口约17万人，体量不大；但从职级上看，它属省级管辖。许多地级市单独的职能部门，在这里都合而为一，“管委会+平台公司”的开发建设模式，“小政府、大社会”的管理架构，有条不紊地推动着各项工作。

干部面貌新。示范区的“试验田”为改革创新提供了土壤。采访中，一位干部坦言，过去在别的地方，有创新思路，却囿于种种限制，难以落实落地，而在示范区则能大展拳脚。示范区推进用人制度改革，破除干部论资排辈思想，让想干事、能干事的干部，“甩开膀子”干成事。

企业预期新。示范区的营商环境好，企业项目纷至沓来，不少受访的企业负责人表示，看着示范区发展变化日新月异，他们不断调高企业的发展预期，有信心为辽宁振兴、东北振兴多出一份力。

新的高楼大厦、街路公园，新的干部作风、营商环境，新的企业项目、产业集群……示范区这块“试验田”里的累累硕果告诉我们：振兴发展，离不开改革创新。惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

8月16日至17日，习近平总书记在辽宁考察时强调，党中央实施创新驱动发展战略，格外重视自主创新，格外重视创新环境建设，努力提升我国产业水平和实力，推动我国从经济大国向经济强国、制造强国转变。

在辽宁，有一块创新高地正在加速崛起。从沈阳市奥体中心乘上有轨电车，沿着浑河南岸，一路向东行驶，很快就到达沈阳、抚顺两城的边缘交界处，举目所见，一幢幢高楼拔地而起，一座座产业园区鳞次栉比，一片片工地上塔吊挥动长臂……谁能想到，这片285平方公里的土地，几年前几乎一派荒凉，只有零星的几座工厂。

2018年9月，国务院批复同意《沈抚改革创新示范区建设方案》，建设东北地区改革开放的先行区、优化投资营商环境的标杆区、创新驱动发展的引领区和辽宁振兴发展的新引擎。此后，中央编办批复同意设立沈抚改革创新示范区党工委、管委会，为辽宁省委、省政府派出机构。

以改革创新为引领，沈抚示范区在振兴路上加速奔跑。近4年来，规模以上工业总产值年均增长19.2%，固定资产投资总额年均增长27.7%，一般公共预算收入年均增长26.8%，税收收入年均增长24.5%，多项重要经济指标基本实现3年倍增；一批民生工程开工建设或投入使用……沈抚之间，正在隆起一个辽宁振兴的新增长极。

新气象 新作为

改革推动，制度模式新

在沈抚示范区政务服务中心，一块大屏幕引人注目：政务办理事项、平均等待时长、“最多跑一次”数据预警、评价满意度等信息直观呈现，办理业务，谁快谁好，一目了然。提高审批效能，沈抚示范区专门为这个监察系统登记了版权，重视程度可见一斑。

提起沈抚示范区的改革，行政审批是绕不开的话题。企业开办全部7个环节2小时内办结；“一业一证”改革扩大至30个行业；“多规合一”审批系统上线运行；98项非即办事项改为即办，127项实现容缺办理，审批时限比法定审批时限减少96%……

“我想办理营业执照负责人变更。”6月底，于微匆匆走进示范区政务服务中心，她是一家药房连锁公司的办事人。

“药品经营许可证负责人的变更，您要一起办理吗？现在同步申请就可以。”窗口工作人员受理业务，录入企业基本信息，系统自动提示，该企业同时具有药品经营许可证，也应同步办理负责人变更业务，便这样询问。

“办！我以为还得跑几趟呢。”于微听后有些惊喜，当即同步申请办理该项业务。

于是，示范区一体化政务服务平台动态生成审批数据信息采集界面，情景化问答，一次性采集所需信息，分别被流转至不同业务模块……30分钟后，变更业务全部办理完成。新营业执照和药品经营许可证拿到手，于微感慨：“以前，办理这样的业务，要到不同部门、窗口，还得重复提交各种申请材料，办完少说也得四五天。这次，只到一个窗口，只交一次材料，30分钟就办完，真是方便！”

沈抚示范区行政审批局局长王鹤锦介绍，从去年6月起，沈抚示范区创新推出“一次变”改革，实现市场主体7大类变更业务、14种相关经营许可以及67项中高频事项变更业务。“一次申请、一次变更、一次办结”，将多个政府部门办理的多件事，梳理整合为单一市场主体眼中的“一件事”，大幅降低企业的时间成本和制度性交易成本。

改革创新，不止于审批。沈抚示范区统筹推进用人制度等“十大领域”改革，强化全过程的效能监察，逐步提升队伍适配示范区所需的工作能力和公共服务水平，打造改革创新的“先头野战部队”；创新构建“一网统管、多网合一”社会治理管理体系，网格化试点顺利启动……目前，沈抚示范区已探索形成50项特色制度性创新成果。

代管沈阳和抚顺各一部分区域，如何打破行政区划藩篱，提升一体化发展水平？沈抚示范区构建跨沈阳抚顺两市行政区域的统一建设和管理新模式，纵向实行“管委会+街道”两级管理，横向实行“管委会+大部制”设置，开发建设实行“管委会+平台公司”开发建设模式，“小政府、大社会”的高效管理架构初步形成，高质量发展步伐坚实。

服务主动，营商环境优

“这个月底，我们增资扩产的项目就要竣工啦。”眼看着项目即将投产，广泰真空科技有限公司董事长刘顺钢满怀期待。

这个达产后可实现年产值6亿元以上的企业，从签约到落地再到即将投产，整个过程，刘顺钢几乎没操什么心，也没有安排专人跟进。要问为啥这么轻松，就因为示范区有个招商集团综合部。

“我们将政府主导招商转变为‘市场化招商+全员招商’，在东北地区率先成立了招商集团，在此基础上，整合原发展改革局、产业创新局、投资促进局、开放合



俯瞰沈抚示范区

资料图片

作局工作职能，成立综合部，依托一个部门，对招商引资项目从招商引资洽谈对接至投产运营全流程管理推进。”招商集团综合部常务副部长李志波介绍。

刘顺钢说，去年，示范区招商集团综合部和企业对接，起草投资协议，项目开工建设后，又对项目扶持政策开展政策讲解、兑现。“要是在别处，从签约到施工，得跑工商、发改、生态环境、自然资源等多个部门，现在，只需要找这个综合部就能解决，他们‘点对点’‘一站式’‘全流程’为项目服务，省了不少程序和手续，我们很满意。”

抓改革、促创新，当示范，沈抚示范区转变招商方式，在辽宁率先建立产业图谱招商数字化平台，实现按图索骥精准招商。同时深化落地服务，从“招服分离”发展为“招服一体”，建立招商引资项目专员服务全覆盖、重点项目专班推进全覆盖、项目服务“全生命周期”全覆盖的“三个全覆盖”模式，还探索出“摘牌即开工”的项目落地新模式。

沈抚方大生命健康产业小镇项目，就是土地“摘牌即开工”的典型。“让土地等项目，不让项目等土地！”为了实现这一目标，邱晓强和同事们付出了不少努力。

邱晓强是沈抚方大生命健康产业小镇项目落地服务专班的成员，每天几乎都和项目方绑在一起，不是在施工现场，就是在微信群中，和专班成员们一起为项目建设纾困解难。

“我们成立专班，把各部门都纳入进来，项目有什么困难，我们当时就分解、协调、处理，变‘接力跑’为‘并肩跑’，非常高效。记得项目刚开始施工时，需要水、电，我们当天就协调相关部门和附近的企业，提供临时的水、电，保证了施工进度。”邱晓强说。

一切围绕项目转，一切围绕项目干。沈抚示范区以创新招商方式、优化落地服务为抓手，5年累计签约项目367个、累计开工项目151个，连续3年实现了签约、储备、开工项目“三个一千亿”的目标。

服务更主动，营商环境优。企业预期明显提升。去年3月，昊晟科技入驻示范区，当年即实现4700万元销售收入。“今年初，企业运输受阻，示范区积极与各地交通部门沟通，保障了关键设备安全运抵，避免了企业重大损失。”该公司总经理关隆哲说，今年6月中旬，企业的又一项目正式开工，继续扎根沈抚，助力示范区发展。

创新拉动，产业项目聚

华为、京东、腾讯云、中软国际、阿里云、西门子……40家企业的商标，列在沈抚示范区数字经济产业



沈抚示范区政务服务中心业务办理窗口

资料图片

园A园门口，让许多来此洽谈的客商，惊讶于这幢楼的实力。

“3年前，这还是一座闲置楼宇。”说起变化，A园的运营负责人时彦军自己也没想到，“示范区通过有效盘活和利用闲置资产，从2019年京东云入驻，到现在已经聚集了大大小小40多家企业了。几乎每天都有企业来洽谈，每半个月就有一两家新企业入驻。”

这里到底有啥吸引力？“一是有政策支持，辽宁建设‘数字辽宁、智造强省’，示范区大力发展数字经济产业，培育壮大数字经济产业集群；二是服务跟得上，示范区的人才、税收优惠政策，在整个东北是最好的，入驻的企业享受最好的服务，拥有最好的发展环境；三是能形成集群效应，入驻企业抱团发展，优势互补。”中软国际互联网ITS集团辽宁省总经理曹健这样回答。

产业集群效应发挥，曹健感受明显，中软国际去年7月入驻示范区后，在一次早餐会上，由于管委会负责人的一个建议，他们联合示范区其他20多家企业，成立了数字产业联盟，如今已颇具影响。“现在，沈阳、大连等地也有企业加入，联盟有40多家企业了，以智库的形式为辽宁全省工业企业提供数字化转型的解决方案，还参与了多地的数字政府、数字社会建设。”曹健说，中软国际落户1年来，产值近2000万元，招募员工超60人，正准备申请成为规模以上企业。

基于国家重点支持和鼓励发展的产业方向，基于辽宁省内产业短板空白，基于与沈阳、抚顺两市差异化发展，沈抚示范区确定了数字经济、信息技术应用及装备、人工智能和智能制造及新材料、生命健康、新能源（氢能）、现代服务业等六大主导产业，确保产业面向未来、拥抱朝阳。近5年，累计签约项目376个，协议投资额达3580.42亿元。

“坐拥沈抚示范区，面朝花花，数字经济产业春暖花开。”前段时间，数字经济产业园C园旁的湖畔，桃花盛开，C园的运营负责人白欣冉在社交平台上发出了这样的感慨。

原来，沈抚示范区签约360个东北区域总部项目，项目总投资达2.5亿元，落户C园，成了C园的“领头羊”。去年11月，白欣冉带领团队从上海来到沈抚示范区，接管了C园的运营工作。“继360之后，又有4个项目签约C园。我们公司在北京有两位业务顾问，他们看到这里的发展形势，都申请成为了项目的合伙人，来到示范区和我们一起运营C园。”白欣冉笑道。

“不能示范，何谈以示范区命名？不能创新，又何谈示范？”沈抚改革创新示范区党工委副书记、管委会主任董峰说，示范区的工作方法论就是“创新、再创新、更创新”，时刻将改革创新作为推动区域发展的原动力，坚持改革成果人民群众共享，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，打造辽宁改革创新“试验田”和生态环境保护“样板间”，奋力走出东北全面振兴新路子。

2018年以来，沈抚示范区各类创新主体实现大幅增长，高新技术企业从38家增长至130家，累计增长242%；科技型中小企业注册数从49家增长至204家，累计增长316%。

服务贴心细致

近年来，镇海区凝聚合力、春风化雨，为侨企提供贴心细致的服务。

金利合金制造工业（宁波）有限公司在镇海投资落户已逾20年，在钣金金细分领域具有一定影响力，产品供应国内外知名汽配、卫浴、建筑五金等企业。20多年来，镇海区侨办干部换了好几茬，但始终关心支持企业发展，每年定期走访企业，帮助企业解决实际困难。今年7月，该企业锅炉实行“煤改气”，但在天然气罐建设过程中遇到环保标准等问题，一度面临停产。镇海区侨办及时协调安监、环保等部门，与企业进行多次沟通，帮助企业顺利完成项目建设，保持了生产连续性、稳定性。

当前，镇海区围绕为侨服务积极做好文章，努力打好“侨企”牌，凝聚更多“侨”力量。宁波市政协副主席、镇海区委书记林雅莲表示，镇海区将以更大力度、更实举措、更优服务全力帮助企业，实现惠企政策应享尽享、尽快到位。

走特色发展之路

浙江省宁波市镇海区：

引侨资侨智 解锁“共富密码”

本报记者 窦瀚洋

近年来，浙江省宁波市镇海区积极打“侨牌”，通过完善海外引资引才政策，为回乡创新创业的海外侨胞提供优质服务，持续发挥海外人才、智力、资金等各种资源优势，助力科创强区、品质之城建设。

如今，越来越多的侨胞侨企带着回报桑梓的热忱到镇海区投资兴业，充分发挥带动示范作用，助推共同富裕。

“百侨帮百村”

镇海区是浙江省著名侨乡。近年来，侨胞积极参与家乡建设，实现共赢发展。

暑期，位于九龙湖镇横溪村的梧桐九龙湖艺术帐篷营地吸引了不少游客。在这里露营，拉上帐篷是家，走出帐篷是山川湖海，人们享受着美好的“诗与远方”。

这处新晋“网红”大受欢迎，离不开归国华侨王冰的“金点子”。近年来，九龙湖镇

以草坪空地为依托，整合土地资源，大力发展“草坪经济”，打造特色旅游品牌。横溪村规划开发一大片草坪空地用作帐篷营地，王冰得知后，产生了在横溪村发展高端文旅项目的想法。于是，今年2月，国内首个石墨烯应用帐篷式酒店在横溪村落地。酒店迅速走红，带火了九龙湖镇的旅游经济。“以文创为内核，将科技应用其间，突出艺术特色，带动整个文化产业的迭代升级和持续进步。”王冰谈及未来发展信心满满。

露营项目红火，昔日宁静的村庄热闹了起来，带动村民增收致富。镇海区统战部副部长、区侨办主任、区侨联主席王冰表示，镇海区正在积极推进“百侨帮百村”行动，牵线侨企团与乡村建立结对关系，通

过共同推进乡村文化旅游发展等项目，持续从侨资、侨智、侨力上为乡村振兴提供支持，带动共富。

为“侨”架起“桥”

在侨胞回报桑梓过程中，镇海区为“侨”架“桥”，发挥侨企协会等组织的桥梁纽带作用。

近两年来，不少侨企面临外部环境和疫情的双重冲击。“在目前全球经济形势下，部分原物料的进口难度增加，制约了不少企业的创新发展。”作为镇海区侨企协会执行会长，谢立栋时刻保持保持着服务会员企业的初心，发挥协会在党和政府与侨企之间的桥梁纽带作用，及时向政府有关部门反映企业需

求和呼声，提出改善营商环境等方面的意见建议。

“对于企业提出的问题，能解决的当场解决，不能解决的带回去向政府相关部门反映。”谢立栋表示，侨企可以借助协会这一平台和会内企业资源，“抱团取暖”共享发展机遇。

镇海区侨企协会还主动邀请行业专家为镇海侨企出谋划策，授课讲解后疫情时代如何控制企业经营风险、如何进一步拓宽市场、如何稳企发展等，为协会企业渡难关、助推当地经济发展带来切实帮助。同时，协会还定期开展企业管理人员和职工教育培训，推动企业实现持续健康发展。