

突破动议所需“门槛” 首相表态主导讨论

## 日本在修宪之路上狂奔

本报记者 高乔

环球热点

日本国会第26届参议院选举投票结果近日揭晓。被视为日本修宪势力的自民党、公明党、日本维新会和国民民主党等在参议院获得超过2/3的多数议席，突破修宪动议所需“门槛”。参议院选举结果公布后，日本首相岸田文雄在记者会上表示，他将致力于解决修宪等难题，决心作为自民党总裁主导在国会的修宪讨论，“将努力尽早推进到提议这一步”。

在执政联盟成功把国会众、参两院后，岸田文雄极力推动修宪进程，引发国际社会关注。专家分析指出，日本修宪进程受政党力量和民意舆论等多重因素影响，能否顺利推进仍需观察。



7月10日，工作人员在日本东京港区体育中心进行参议院选举投票开票作业。

图片来源：日本共同社

## 具备修宪动议所需条件

日本国会参议院选举投票统计结果显示，在本次参议院125个改选议席中，自民党、公明党组成的执政联盟（简称“自公联盟”）中，自民党获得63席，公明党获得13席，远超此前设定的“过半数”目标。加上未改选的70个议席，自公联盟在参议院席位达146席。此外，同属修宪势力的日本维新会和国民民主党在此次选举中分获12席和5席，加上未改选的14席，两党在参议院拥有31个议席。主张修宪的这4个党派共获177席，超过了参议院议席总数2/3的166席。

修宪势力在国会众、参两院选举中取胜，为岸田文雄推动修宪点亮“绿灯”。2021年11月，自公联盟在众议院选举中获得293席，超过“绝对稳定多数”的261席，赢得国会众议院选举，修宪势力也在众议院获得超2/3议席。此次参议院选举后，修宪势力在日本众、参两院中的议席均超过2/3，具备了在国会中发起修宪动议所需条件。

日本现行宪法也被称为“和平宪法”，于1947年开始实施。其中著名的第九条包含两项条款：日本永远放弃以国权发动的战争、武力威胁或武力行使作为解决国际争端的手段；为达到前项目的，日本不保持陆海空军及其他战争力量，不承认国家交战权。换言之，该条款禁止日本拥有军队，且否认了日本发动战争的权利。日本保守政治势力试图推动修宪，核心就是要修改上述两个条款。

7月10日，岸田文雄公开表示，包括“将自卫队明确写入宪法第九条”等修宪

内容，是“一个紧迫的、现实的课题，必须把它推向前进”，并称“今后将在国会中加强关于宪法的讨论，并提出更加具体的议案”。据日本经济新闻网站，自民党还把增加防务开支写入竞选纲领，声称将防务开支提高到日本国内生产总值的2%以上。

按照日本国会选举规则，如无意外，日本未来3年将不会举行大的国会选举。在自民党内部，岸田文雄的自民党总裁任期还有2年多时间。这意味着，岸田文雄或将迎来3年左右的“稳定执政期”。

## 短期尚难实质推动

“推动修宪是自民党成立以来一以贯之的目标，也是自民党政客用以彰显自主形象的口号之一。但修宪一直是日本政治议题中非常敏感的环节，目前自民党在修宪时机和能力方面都有所欠缺。”中国社会科学院日本研究所外交室主任张勇接受本报采访时指出，时机方面，自公联盟在众、参两院选举中接连获胜，接下来民众关注的焦点将从选举转向实质性政策落实。日本政府如何采取切实举措，在物价上涨、通货膨胀、养老医疗、防疫等经济民生领域回应民众关切，是岸田政府施政的当务之急。能力方面，修宪牵扯着日本政治最敏感的神经，若处理不慎容易造成社会舆论的撕裂。无论是国会动议还是民众投票，在修宪程序的各个环节都需要执政党调动巨大政治力量，对执政党能力是较大考验。尽管岸田文雄声称要继承安倍晋三遗志，继续推动修宪，但从现实条件来看，岸田文雄短期内可能不会实质性

推动修宪进程。巩固执政基础、赢得民众支持是他目前的第一要务。

“被视作修宪势力的4个政党虽已就推动修宪这一大目标达成共识，但对修宪的具体内容有不同看法。”外交学院国际关系研究所教授周永生接受本报采访时说。日本共同社网站报道称，修宪势力各政党就个别论点存在不同意见，朝野政党或难以达成共识。公明党党首山口那津男表示，对于“将自卫队明确写入宪法第九条”“在宪法中新设紧急事态条款”等主张“未予考虑”。在野的立宪民主党主张“修宪不是最优先课题”，共产党对修宪本身持否定态度。

根据日本修宪相关程序，发起修宪动议需要在国会众、参两院分别获得2/3以上议员支持。即便修宪动议在国会获得通过，之后还要进行国民投票，获得半数以上支持才能修改宪法。据《朝日新闻》5月民意调查，59%的日本民众认为不得修改宪法第九条。日本放送协会的调查显示，只有35%的民众赞成修宪。

张勇认为，目前民意和舆论是日本推动修宪议程最主要的影响因素之一。日本战后的经济繁荣有赖于“和平宪法”带来的稳定发展环境，二战后自民党也是依靠较为有效的经济政策获得民众支持，推动修宪是对和平主义精神的背离，也无益于解决日本当前面临的经济社会困境。因此，修宪势力如何争取足够的民意支持，仍需要长期观察。

## 破坏地区安全稳定

中国外交部发言人表示，中方愿同日方一道，根据中日4个政治文件确立

的各项原则，继续发展两国睦邻友好合作关系。由于历史原因，日本修宪问题受到国际社会和亚洲邻国的高度关注，中国希望日方认真汲取历史教训，坚持走和平发展道路，以实际行动取信于亚洲邻国和国际社会。

韩国《朝鲜日报》报道称，日本参议院选举结果，可能使安倍晋三“将日本变为有战争能力国家”的夙愿得以实现。在日本对外侵略和殖民的历史未被彻底清算的情况下，日本通过修宪重新扩充军备，将在韩国、中国等亚洲国家引发激烈抗议。

“近年来，在自民党等保守派政党的推动下，和平宪法的实质被逐步掏空。安倍晋三在执政期间解禁集体自卫权、制定新安保法、推出日本首份国家安全战略等举措，都对和平宪法造成实质性破坏。日本继续推动修宪进程，势必引发周边国家尤其是历史上曾受日本侵略的中韩等国高度警惕。”张勇分析，日美之间以美国为核心的“轴辐体系”是美国在亚太地区维护自身地缘政治利益的重要关系。美国希望一定程度上增强日本军事力量，加强两国军事合作，强化日本作为“辐条”的力量。但美国也不希望日本在修宪道路上走得太远，破坏二战后国际秩序。因此，美国处于既想利用日本、又担心日本不可控的矛盾中。

“自民党推动修宪的核心目的就是加强军事化、拥有名正言顺的对外交权。岸田文雄极力推动修宪，并大规模扩张军费，这将打破东亚地区原有的军事平衡，甚至引发新的军备竞赛，破坏亚太地区安全稳定。”周永生说。

观察台

## 中东不是谁家的「后院」

□ 严瑜

7月16日，美国总统拜登结束任内首次中东之行。此前，拜登在美媒撰文，高调声称将在中东大力开展外交攻势，希望这次出访能够开启更加充满希望的“新篇章”。然而，实际结果远未如他所愿。在以色列被网民吐槽，在巴勒斯坦遭民众抗议，在沙特被记者质问，拜登此次中东之行接连碰壁、成果寥寥。

拜登匆匆到访中东，主要目的有两个——

一是控制油价。7月13日，拜登飞抵以色列当天，美国劳工部公布的最新数据显示，美国6月CPI同比上涨9.1%，远高于市场预期，为1981年11月以来最高值。而导致美国国内通货膨胀持续恶化的一个重要因素，正是油价飙升。这已引发美国国内民众不满，成为拜登支持率低迷的主要原因之一。美国总统国家安全事务助理沙利文之前曾放出消息称，拜登此行在沙特会见海湾国家领导人时，将致力于游说石油输出国组织提高石油产量以降低油价。

二是拉拢盟友，施压俄、伊。在俄乌冲突持续发酵、伊核协议谈判遇阻的背景下，美国拉拢中东传统盟友的需求更加迫切。拜登行前在美媒刊发的文章中表示，将联合盟友“孤立”伊朗，通过外交和经济压力迫使伊朗恢复履行伊核协议。此外，7月19日，俄罗斯总统普京将访问伊朗，并与土耳其和伊朗两国总统举行峰会。以沙特为代表的海湾国家一直试图避免在美俄之间“选边站队”，伊朗与沙特的关系也出现种缓和迹象，美国急于拉拢中东盟友，争取其支持与配合，以对抗俄罗斯和伊朗。

在美国的中东盟友看来，拜登此行是“临时抱佛脚”，象征意义大于实际意义。正如巴勒斯坦和平与民主研究中心政策顾问纳兹夫·穆阿利姆所言，美国关心的只有自己的利益，拜登此行只是一场公关秀。从拜登此行的行程安排及相关表态可以看出，中东盟友的利益及诉求并不真正在其考虑之中。于美国而言，中东是其全球战略的一个重要支点，但不再被视为优先事项。

近年来，美国不断减少对中东地区的投入，削弱对该地区的安全保障投入。美国的注意力已从中东转向亚太地区。拜登政府上台之后，第一项涉及中东的重大决定便是结束美国对沙特领导的打击也门胡塞武装联军的军事支持。对于如今这番“重返”姿态，美媒犀利戳破真相——如果不是油价高烧危及连任，美国总统可能根本不会前往中东地区。美国当前想在中东做的事，与美国在其他地区做的很相似，就是通过拉小圈子，将盟友推上前线，然后自己从“泥潭”脱身。

事实上，中东国家早已厌倦美国想来就来、想走就走的做派，也早已看清美国只会带来对抗与动乱。沙特媒体报道称，在拜登与沙特王储穆罕默德会晤中，穆罕默德告诫拜登，每个国家都有自己的价值观，将自己的价值观强加于别国的行为只会适得其反，美国在伊拉克和阿富汗推行“美式价值观”的失败即为明证，“沙特不欢迎美国的价值观外交”。

中东不是谁家的“后院”。中东国家的战略自主意识不断增强，开始越来越多从本国利益出发制定外交政策，并普遍追求和平、谋发展作为主要诉求。当下，中东人民最渴望的是发展，最需要的是安全。国际社会特别是主要大国应该急中东人民之所急，帮助中东国家和人民解决好发展和安全两件大事，为此提供建设性助力，而不是相反。

## 新情报机构再曝美国太空战略野心

杜珂

美国太空军近日正式成立国家太空情报中心，该中心又名“第18太空三角洲部队”，主要负责监视和发现美国在轨资产面临的威胁等事务，提供“太空领域中有威胁系统、外国意图和活动的关键情报”。

## 美国太空军发展的“关键一步”

综合美国《军事》新闻网站等多家外媒报道，美国国家太空情报中心6月底正式投入使用。作为一个全新的、专注于太空领域的情报机构，该中心主要由两大中队组成，配有近350名文职和军职人员，分别就其他国家在太空领域的能力水平及其对美国进行太空作业的威胁开展情报整理与分析工作。

据美国合众国际社网站报道，美国成立国家太空情报中心的计划始于2020年。美国太空军当年发布的《太空作战规划指南》明确指出，国家太空情报中心应是对国家航空航天情报中心涉及太空领域的相关职能的重组。新成立的国家太空情报中心同此前成立的国家航空航天情报中心联系紧密：两个中心都以赖特-帕特森空军基地为址，前者的核心中队由后者的太空分析中队和太空对抗分析中队直接转变而来。

《太空》新闻网站报道称，美国国家情报总监埃夫丽尔·海恩斯在成立仪式上表示，国家太空情报中心将为美国“提供和分析与太空相关的科学技术情报”，其建立对于美国太空军的未来发展而言是“关键一步”。

## 从军事化到武器化

“美国成立新情报机构是为了进一步强化自身在太空领域的战略力量部署，核心功能即提早发现、提早预防和提早打击他国战略力量。”中国现代国际关系研究院国际安全与军控研究所所长李伟在接受本报采访时指出，国家太空情报中心以美国知名的“三角洲部队”作为太空情报机构之名，表明除情报侦查功能外，该机构也具备一定的作战功能，

具体包括在交战前后摧毁对方的外太空卫星、从外太空攻击导弹及从外太空打击对方地面战略武器等。

《太空》新闻网站报道称，此次新成立的国家太空情报中心更加明确地体现了美国“在太空领域智取、扩张和获胜”的战略野心。

“从国家航空航天情报中心到国家太空情报中心，美国在外太空领域实现了从军事化到武器化的质变。”李伟认为，同国家航空航天情报中心相比，国家太空情报中心同美国太空军之间的联动进一步强化，其作用也超越了原先的监控各国卫星发射和导弹导弹实验等纯粹的军事情报领域，为真正实现“预警、发现和打击一体化”的军事化目标提供支持。

## 威胁人类整体安全

“美国成立国家太空情报中心，不仅加剧全球军备竞赛由陆、海、空向外太空扩展的态势，还对人类整体安全构成前所未有的威胁。”李伟说。

据美国海军学院新闻网报道，美国军方正在研制新一代反导拦截弹。按照计划，这款导弹将于2028年交付美军。报道援引军事专家分析称，美国新一代反导拦截弹实质上是假借“反导”和“军控”之名谋求太空霸权。美国《太空新闻》网站近日披露的“中美卫星太空交锋”事件细节显示，仅2021年下半年，美国卫星就曾对中国卫星进行至少两次抵近侦察。专家表示，如今这种现象比以往任何时候都要频繁。

分析人士指出，美国持续推进太空军事化武器化进程，将太空定义为“作战疆域”，大力研发进攻性太空武器、频繁举行军事演习等举措都体现了美国根深蒂固的冷战思维。

“和平利用外太空、反对太空武器化和军备竞赛本应是国际社会的共识，但美国为维护自身‘一超独霸’的地位，不惜威胁、牺牲其他国家的安全和利益，必将遭到全世界人民的反对。”李伟说。



## 希腊科林斯运河重新开放

环球掠影

经过18个月的修缮，希腊科林斯运河近日恢复开放。科林斯运河位于希腊的科林斯地峡，于1881年启动建设，1893年竣工，全长约6.3公里，连通爱琴海和伊奥尼亚海。因为船只在希腊科林斯运河上航行。

帕纳约蒂斯摄（新华社发）