

發揮「一國兩制」優勢 擴大兩地司法合作

香港特區政府律政司司長 鄭若驊



「一國兩制」讓香港得以平穩過渡，順利回歸，而「一國兩制」的制度優越性更促進了香港各方面的發展。自回歸後，香港與內地根據《基本法》第95條共簽署9份司法協助，單是由2019年至2021年之間已簽訂4份，都屬於突破性的安排，有助提升法律及爭議解決業界的自身競爭力。

《保全安排》
《保全安排》於2019年由最高人民法院與律政司簽署，成為當時內地首次就其他法域的仲裁程序提供保全協助所簽署的安排，別具象徵意義。《保全安排》的重要性顯而易見，它容許由6間指定香港仲裁機構管理，以香港為仲裁地的當事人可向內地法院提出申請，對仲裁另一方採取保全措施（包括證據、資產及行為），以防止對方故意毀滅證據或轉移財產，並維持現狀，確保仲裁程序能有效進行，利便當事人尋求司法公義。香港是內地唯一一個普通法司法管轄區享有這種仲裁便利。

《民商事執行判決安排》
在簽訂《民商事執行判決安排》前，香港已有兩項相互認可和強制執行民商事判決的安排，即《選擇法院安排》及《婚姻安排》，各有特定適用範圍。由於香港與內地在民生和經貿的交流日趨緊密，《選擇法

院安排》和《婚姻安排》未能充分回應市民對建立一套全面相互認可和強制執行判決機制的需求。因此最高人民法院與律政司於2019年簽訂《民商事執行判決安排》，就兩地相互認可和強制執行民商事判決建立更全面的機制。

《民商事執行判決安排》參考了《海牙承認與執行外國民商事判決公約》（下稱《公約》）的擬稿，而且考慮了內地和香港的實際需要，因此擴大了適用範圍，涵蓋就合同及侵權爭議作出的判決。此外，我們還充分利用「一國兩制」的優勢，令《民商事執行判決安排》比《公約》的適用範圍更廣闊，明確涵蓋了知識產權糾紛的判決，配合《選擇法院安排》和《婚姻安排》，實現兩地民商事判決司法協助的基本全覆蓋。

相互認可破產及債務重組
去年5月簽訂的《關於內地與香港特別行政區法院相互認可和協助破產程序的會談紀要》（下稱《會談紀要》）涉及一個嶄新的合作範疇：相互認可和協助企業破產以及債務重組事宜。《會談紀要》訂明新的合作機制，補充《民商事執行判決安排》未有涵蓋的破產事宜安排，回應了業界一直對在執行法院相關命令的實際問題，完善了兩地破產及債務重組的制度，繼而優化了兩地的貿易和投資環境。

這項創新的機制帶來了三個優點和兩個突破。首先，新機制建立兩地相互認可破產程序和相互協助破產管理人的制度，加強保護債權人和債務人的利益，避免因為缺乏機制而造成無法完全收回債務人資產；

第二，它鼓勵持份者更廣泛利用重整或重組程序，讓受財困的公司減低破產的機會，從而加強保障就業和社會民生；第三，兩地共同建立有序高效的跨境破產及債務重組的合作機制，有助增加債權人和投資者的信心，利便債貸和投資，完善兩地的投資和營商環境。

至於何謂兩個突破？在訂立新機制以前，香港特區的清盤人跟內地以外其他司法管轄區的清盤人一樣，都不能直接尋求內地法院認可相關的清盤程序，因此不能在內地進行保全或查找債務人的文件或相關資產等工作。新機制生效後，香港成為內地以外唯一一個司法管轄區可以向內地法院申請認可在香港進行的司法程序和命令，並申請在內地履行職責的權力和協助。第二個突破是兩地這次建立新的合作機制參考了國際相關的規則，包括聯合國國際貿易法委員會1997年頒布的《跨境破產示範法》的若干原則。然而，兩地的合作機制比《跨境破產示範法》更有深度、寬度和清晰度，也更切合兩地的需要和發展。

這項安排體現了香港在「一國兩制」下的獨特優勢，凸顯國家信任香港的司法制度及對香港作為國際法律樞紐的堅定支持。這亦是我們踏出的第一步，律政司會繼續推廣破產事宜的合作安排。

相互執行仲裁裁決補充安排
在執行仲裁裁決方面，香港特區早於1999年與內地簽訂了《關於內地與香港特別行政區相互執行仲裁裁決的安排》（下稱《安排》）；回歸前，內地與香港相互執行的仲裁裁決受《承認及執行外國仲裁裁決公

約》（簡稱《紐約公約》）規限。但由於《紐約公約》是國際間的協定，因此回歸後並不適用於內地與特區之間仲裁裁決的執行，令當時香港的仲裁裁決不能以簡易的認可程序在內地執行，反之亦然。簽署《安排》就是為了補救這個情況。

2020年11月簽署的《關於內地與香港特別行政區相互執行仲裁裁決的補充安排》（下稱《補充安排》），主要是優化《安排》和完善相互執行仲裁裁決的機制，修訂包括：一、允許同時向內地和香港的法院申請執行仲裁裁決；二、仲裁裁決範圍的定義與《紐約公約》的「仲裁地」定義保持一致；三、當事方可以在法院接受執行仲裁裁決的申請之前或之後申請保全措施；及四、明確地訂明在《安排》有關執行仲裁裁決方面涵蓋「認可」一詞。

《補充安排》所作出的修訂進一步完善《安排》，亦符合《紐約公約》的精神，有助促進香港法律及爭議解決服務的發展，進一步提升香港作為法律、促成交易及爭議解決服務的國際法律樞紐的地位。

律政司過去一直積極把握「一國兩制」為香港帶來的獨特優勢，依據《基本法》第95條與內地簽署安排，取得豐碩成果，這些安排實現了兩地民商事判決司法協助的基本全覆蓋，為兩地的經濟社會發展和人民提供更好的司法保障，讓香港特區更好地融入國家發展大局。展望將來，只要大家牢固樹立「一國」意識，堅守「一國」原則，「兩制」自然會枝繁葉茂。我相信「一國兩制」必定可以行穩致遠，是香港面向未來保持長期繁榮穩定的最好安排和最佳制度。

國家為香港撐起藍天

林松年



香港回歸祖國25周年，是國家為香港撐起一片藍天的精彩故事。

新加坡曾經很羨慕香港擁有國際金融、貿易、航運中心地位，更羨慕香港背靠龐大的內地市場，具備大量優勢和發展機遇。其實，內地對香港的支持又豈止經濟方面？大量事實證明，國家一直是香港的最堅強後盾，其支持是全方位的，「香港有求、國家必應」。國家和香港始終風雨同舟、攜手並進，這是香港戰勝一個又一個挑戰、克服一個又一個困難，化險為夷的關鍵因素。未來，我們要繼續與國家同呼吸、共命運，在國家引領和支持下，克服深層次問題，創造更美好的明天。

無論香港經受什麼劫難和挫折，香港同胞都與祖國人民一直血脈相連、密不可分。許多人誤以為國家力挺香港只是近年的事，其實早於香港回歸之前，國家已經默默支持香港，充當香港的最強後援。上世紀60年代，內地極度困難，經濟條件遠遠沒有今天那麼好，但中央政府為了解決香港同胞嚴重缺水和基本生活物資不足的問題，毅然投資興建東江水供港工程、開通「三趟快車」。這些援港項目既解決了香港同胞的基本民生問題，也為後來香港經濟起飛創造客觀條件！

1997年回歸後，香港遇到的挑戰和考驗有增無減，而且更為複雜艱巨，它們最終得以解決，既是因為特區政府和社會各界不懈努力，更是因為中央及時出手，兩次金融危機之解決便是明證。近年特區最大挑戰莫過於2019年的「黑暴」，這是一樁由極少數反中亂港分子策劃、外國勢力推波助瀾的騷亂。事件暴露香港在國家安全領域不設防的短板，導致「一國兩

制」實踐受到前所未有的嚴重衝擊。在此情況下，中央為了捍衛「一國兩制」，果斷制訂實施《香港國安法》，有效止暴制亂，繼而又落實新選舉制度，將反中亂港分子排除出管治體制之外，粉碎了「攪炒」圖謀。香港有了《香港國安法》這部好法律，有了新選制這套好制度，終於迎來「由亂入治、由治及興」的歷史機遇。

事實上，國家對香港之力挺，還體現在抗疫上。香港人力物力相對缺乏，處理突然事件往往力有不逮。年初第五波疫情為特區帶來沉重壓力，又是「國家隊」挺身而出。內地工程人員援建多間方艙醫院和社區隔離設施，大幅提升香港收治能力；多批採樣檢測人員和專家組赴港，大幅提升香港採樣能力，協助特

區政府制訂抗疫策略；通過海陸運輸，源源不絕為香港提供醫療物資和生活必需品。很難想像，假如沒有國家及時援助，本港疫情何時才可受控。

回歸25年以來，香港歷盡劫波，任憑各種反華勢力興風作浪，任憑「新冠」等災害來襲，「東方之珠」並未黯淡下來。展望將來，香港前景一片光明，這裏有高效的管治團隊、750萬餘勤奮的市民、豐厚的傳統優勢，這些都是香港再創高峰的本錢。更重要的是在中央謀劃和全力支持下，粵港澳大灣區建設和「十四五」規劃已為特區預留了位置。香港完全有條件提速發展，在鞏固及提升國際金融、貿易、航運三大中心地位之餘，發展成為國際科技創新中心。有了國家力挺，香港想窮都難。

中古烏鐵路意義重大

香港經貿商會會長 李秀恒

商界心聲



李秀恒

上月，吉爾吉斯斯坦總統接受採訪時稱，早於1997年已簽署項目備忘錄的中古烏鐵路，延宕25年終有進展，預計最快明年開始興建。作為連通中國、中亞、中東及南歐的重要貿易路線，全長約523公里的中古烏鐵路預計將使從中國運輸貨物到歐洲和中東的路程縮短900公里，節省運輸時間7至8日。筆者認為，這條鐵路對中國、俄羅斯、中亞地區乃至全球供應鏈來講，都有着不一般的意義。

中俄中亞 三贏局面

首先，對中國來講，鐵路一來可以為中國開闢新的能源進口路綫，調整國家能源發展戰略；二來，中亞地區作為「一帶一路」倡議的重要樞紐地帶，鐵路可以增加中歐班列的整體輻射面，探索及開發沿線的新興市場；三來，與中亞地區的良好經貿合作關係，可以保障中國邊疆的穩定。

其次，對俄羅斯來講，雖然俄方過去一直因將中亞視為自己的勢力範圍，不願意看到其他大國對該地區展開深度的經貿合作，但隨著俄烏開戰以來，俄羅斯不斷受到歐美國家的經濟及貿易制裁，致使其整體國家政治思維倒向亞洲，重新審視俄羅斯、中國以及中亞地區的戰略關係部署。而在經貿上，俄羅斯亦更需要向其東部地區的鄰國靠攏。

對於中亞地區來講，這條鐵路更是「百利而無一害」。一方面，中古烏鐵路將會為整個中亞帶來新的商機及投資；另一方面，本身在經濟上高度依賴俄羅斯的中亞各國，在本次俄烏衝突中受到嚴重的經貿衝擊，有了這條聯通中國與中東、歐洲的鐵路，區內各國的經濟韌性將會大幅提高。

中歐班列供不應求

若從全球供應鏈的角度看，中古烏鐵路亦有戰略意義。這幾年來，由於疫情及俄烏衝突等因素的影響，導致全球各地都有不同程度的塞港問題，航運運費亦居高不下。反觀中歐班列方面，隨著規模效應的浮現，沿線各國及各站點的服務配套慢慢步入正軌，費用已與航運成本持平甚至略低，再加上陸運比海運有時效上的優勢，促使中歐班列愈來愈搶手。

根據國家發展改革委6月16日公布的數據，今年首5月中歐班列開行6157列，同比增長3%，5月份開行1357列，已逐步擺脫中國內地封城防疫政策的影響，恢復至2021年同期水平。可見從長遠來看，中歐班列是供不應求的。目前西方對俄羅斯的種種制裁，相信只是暫時措施，未來當制裁撤銷之後，中歐班列的北線及南線關鍵的中古烏鐵路，將會形成逐漸完整的物流鏈，為陸路運輸提供龐大、高效且高性價比的鐵路網絡。

筆者曾於2016年率領一個香港考察團，前往中亞的哈薩克斯坦、烏茲別克斯坦及吉爾吉斯斯坦三國，探索中亞地區的經營環境，了解到當地政府非常羨慕中國自推行改革開放以來經濟急速騰飛的成果，亦十分肯定港商在改革開放中所扮演的角色，因此對香港的企業十分歡迎，希望借香港港的經驗及獨特優勢助他們發展。未來港商亦不妨考慮在中亞地區更為積極地部署，開拓全新的市場。

慶回歸 開新篇

全國政協委員、香港中華總商會副會長 張學修

7月1日，香港即將迎來回歸祖國25周年，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平將出席慶祝香港回歸祖國25周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮。

一直以來，習總書記對香港同胞的特別關心字字入心。「真誠希望香港好，香港同胞好。香港繁榮穩定，是香港同胞的心願，也是祖國人民的期盼。」習總書記對這塊土地飽含深情，對香港情況十分熟悉，時刻關心香港繁榮穩定，始終心繫香港同胞利益福祉。

香港回歸25年來，在中央支持下，香港特區戰勝多次危機，保持着國際金融、航運、貿易中心地位，「一國兩制」在香港的實踐取得了舉世公認的成功。習總書記曾多次強調，保持香港發展繁榮穩定，是「一國兩制」的題中之義，只有香港繁榮向好，「一國兩制」才有意義，香港經濟、文化、民生才能穩固提升。融入國家發展大局是香港未來發展的大方向，香港背靠祖國、面向世界，有許多發展條件和獨特的競爭優勢，特別是國家這些年的持續快速發展為香港提供了難得的機遇。

祖國的日益強大，不僅是香港抵禦風浪、迎接挑戰的底氣所在，也是香港探索發展新道路、尋求發展新動力、開創發展新空間的機遇所在。牢牢把握好中央「十四五」規劃賦予香港新定位，積極參與「一帶一路」建設、「粵港澳大灣區」建設、推動人民幣國際化等重大發展戰略，發揮自身所長，與內地優勢互補、合作共贏。

與此同時，中央政府制定實施香港國安法、完善選舉制度，「愛國者治港」原則得以實施，為香港民主發展重回正軌創造了條件，是香港治理發展的關鍵一環，為提升香港特區政府行政效率、改善香港國際營商環境、解決香港的深層次問題，提供了安定的政治前提。聚焦發展是第一要務，政治穩定是前提，沒有和諧穩定的環境，怎會有安居樂業的家園。習總書記在慶祝香港回歸祖國20周年大會上指出：「始終聚焦發展這個第一要務。發展是永恆的主題，是香港立身之本，也是解決香港各種問題的鑰匙。」現在內耗與對抗已不存在，以高要求、高素質、高水平的格局，積極推動經濟發展、為市民謀福祉、對外宣傳中華傳統文化是香港立身世界舞台的根本所在。

香港從一個小漁村發展到金融、航運、貿易國際大都市，離不開一代又一代香港人的拼搏，同時更離不開祖國對香港特區的幫助。從抵禦亞洲金融危機、國際金融危機到抗擊非典疫情、新冠肺炎疫情；從「滬港通」、「深港通」、「債券通」到「CEPA服務貿易協議」；從鄧小平提出「一國兩制」構想到習總書記親自推動的「粵港澳大灣區」國家發展戰略，充分證明了「一國兩制」是科學、可行、有生命力的，同時也反映了祖國對香港的厚望與支持。相信第六屆特區政府必將遵循習總書記的指示，以結果為目標，為香港開新篇。

商報圖說 回歸前後大回顧：健康篇

出生時平均預期壽命

年份	女性 (歲)	男性 (歲)
1972	75.4	67.7
1977	77.2	70.0
1982	78.2	71.0
1987	79.2	72.0
1992	80.2	73.0
1997	81.2	74.0
2002	82.2	75.0
2007	83.2	76.0
2012	84.2	77.0
2017	85.2	78.0
2020	86.2	79.0

香港人壽命愈來愈長，去年女性和男性的預期壽命，連續兩年成為全球人均壽命最高的地區，超過此前長期第一的日本。這無疑是受益於港府增加對醫療的投入，為市民的生命健康把好關。

根據統計處年刊，查回歸前25年，香港女性和男性的預期壽命，分別為67.8歲和75.3歲——今時今日，60多歲只算中年，70多歲亦難言老。至1997年，兩性預期壽命分別增至77.2歲和83.2歲，到2020年進一步升到82.9歲和88歲。

別以為，醫學昌明是長壽保證。似美國去年人均壽命便下降1.8歲至77歲，創出75年來最大降幅；美國新冠肺炎疫情導致逾100萬人病逝，這已成為當地第三大死因，另外心臟病和癌症同樣死

得人多。事實上，自2012年起，美國人均壽命增長在去年大跌前均停滯不前。比較回歸前後的25年，香港和美國的預期壽命此前差距僅1歲左右，現在港人則可平均比美國人多活8歲之多。

長壽是福，但活得精彩也漸受人重視。香港在成功推高人均壽命以外，亦須提高安老服務質素，包括繼續增加醫療撥款、增建安老院舍，以及改善長者生活安全網等。長壽兼樂齡，香港尚有大量工作可做，當中絕對「沒有最完美，只有更完美」。

慶祝香港回歸 25周年