

## 南太不是“后花园”，应是“百花园”

本报记者 林子涵

观象台

最近，美国在网络空间的恶行又一次在全球曝光。信息安全领域“安在”新媒体近日发布网络安全文章，披露了美国国家安全局使用高级网络攻击武器，曾在30天内远程窃取了970亿条全球互联网数据和1240亿条电话数据。此外，美国还利用潜艇对全球海底光缆和电缆进行网络窃密。

长期以来，美国凭借自身在网络安全领域的技术优势，肆无忌惮地对世界各国实施大规模、有组织、无差别的窃密、监控和攻击，非法窃取他国敏感情报和公民隐私信息，是公认的全球头号“黑客帝国”和“窃密大户”。从“维基解密”到“斯诺登事件”，从“方程式组织”到“梯队系统”，美国的网络“黑手”一直在翻云覆雨，盟友和伙伴都不放过。2020年11月和2021年5月，欧洲媒体就连续披露美国国家安全局网络监控电缆，进而对法、德等欧洲盟友进行窃密的丑闻。欧洲多国纷纷要求美国就此“作出解释”。

极其讽刺的是，美国一边对盟友伙伴实施无差别监听窃密，一边又极力拉拢他们组成情报“小圈子”，试图打造一个以美国为核心的全球窃密网络，充分暴露出美国的极端战略自私。近期的这份最新报告就揭露，英国等“五眼联盟”国家和部分欧洲国家的网络机构，协助并参与了美国在全球范围内的网络窃密行动。

更值得警惕的是，美国正在不遗余力地推动网络空间军事化。早在10年前，美军就成立了网络司令部，并于2017年将其升级为最高级别的联合作战司令部之一。2018年美国国防部战略报告强调，要在网络空间“先发制人”。“维基解密”网创始人阿桑奇曾透露，美国开发的网络武器多达2000种，是世界头号网络武器大国。2017年，美国国家安全局网络武器“永恒之蓝”被曝光。该网络武器的变种已经导致全球航运、制造业、食品、支付等重要供应链多次停摆，成为全球一大威胁。

近年来，美国及其主导的北约更是明确将网络空间视为新战场，不断推进网络军事作战部署，将其视为打击所谓“战略竞争对手”的一件趁手武器。俄乌冲突爆发后，美国网络司令部司令兼国家安全局局长保罗·中曾根就公开承认，美国网络司令部以“前出狩猎”等网络战行动，“帮助乌克兰强化网络防御”。今年3月，中国国家计算机病毒应急处理中心披露了美国国家安全局对外网攻击窃密的主战网络武器“NO-PEN”。中国两家企业也发布报告，披露了美国国家安全局的网络攻击武器“Quantum攻击平台”等。

作为全球网络安全的最大“病毒”，美国却装可怜、扮无辜，把自己塑造成网络攻击的受害者，更以网络秩序的维护者自居，试图主导网络安全国际议程。一段时间以来，美国政客鼓动、胁迫他国加入所谓“清洁网络”计划，企图在网络市场上清除中国企业；酝酿成立所谓“未来互联网联盟”，主导“小圈子”讨论网络安全问题；甚至派遣网络部队，“帮助”很多曾受美国网络攻击的国家“提升网络安全能力”……如此虚伪，如此双标，令人瞠目。这也让世界进一步看清：美国根本不关心全球网络安全问题，只是将其作为肆意攻击他国、维护网络霸权的工具。

网络安全是全球性挑战，没有哪个国家能够置身事外、独善其身。各国应在相互尊重、平等互利的基础上，加强对话合作，坚决反对网络霸权，共同应对网络安全威胁，构建和平、安全、开放、合作、有序的网络空间治理秩序，让互联网更好造福人类。

## 美国是全球网络安全最大「病毒」

□ 李嘉宝

在基里巴斯首都塔拉瓦，中国企业正在为当地民众修建一座便桥。

新华社发（中国中铁一局供图）



环球热点

近期，澳大利亚在南太平洋地区外交动作频频。自中国和所罗门群岛签署双边安全合作框架协议的消息发出以来，澳大利亚政府大肆抹黑中国与南太岛国合作，不断对所罗门群岛及其他南太岛国施压纠缠。

如同美国把拉美当成自家“后院”一样，澳大利亚有样学样，把南太平洋地区也当作自家“后院”，不许他人“染指”，拉拢盟友对抗中国，欲将南太变成地缘政治博弈场。然而，南太绝不是谁家的“后花园”，而应是开放合作的“百花园”。尊重南太岛国主权和发展意愿，秉持开放态度开展多方合作，真正助力南太岛国发展振兴，才是国际社会应承担的道义与责任。

## 澳在南太“圈地”由来已久

近几个月来，澳大利亚对南太平洋岛国表现出了异乎寻常的“关心”。

在中国和所罗门群岛开展正常交往合作期间，澳大利亚一些政客歪曲臆测中所警务合作内容，鼓噪所谓“中国军事威胁”，阻挠中所两个主权国家推进安全合作。4月中旬，中所正式签署双边安全合作框架协议后，澳政客反应激烈，无端指责抹黑中所安全合作“缺乏透明度”，并向所罗门群岛持续施压。时任澳大利亚总理莫里森高调散布所谓“中国在南太建立军事基地”的谣言，妄称中国此举将触及美国和澳政府的共同“红线”。时任澳大利亚工党影子内阁外长的黄英贤也称，中所签署安全协议，是“二战以来澳大利亚在太平洋地区外交政策的最严重失败”。《华盛顿邮报》援引分析人士的话称，黄英贤此语暗含政治预设，即所罗门群岛的外交政策是澳大利亚的责任。这种预设可能会激怒南太平洋地区的领导人。

在随后的澳大利亚大选期间，对南太地区的外交表态成为澳大利亚政党表演的关键点。据英国《卫报》报道，4月底，澳大利亚工党宣布一项新的竞选承诺，称将在未来4年内增加对太平洋国家和东帝汶的发展援助，以“恢复澳大利亚作为首选合作伙伴的地位”。该计划名为援助，但其详细内容包括向太平洋地区工人提供农业签证，以缓解澳本土农业自身的工人短缺问题。该计划甚至还包括一项每年800万美元的“宣传资金”，用以“将澳大利亚的形象、价值观和利益投射到南太地区”。

5月26日，就在中国国务委员兼外长王毅展开南太之行前一天，刚刚就任澳大利亚新任外长的黄英贤也开始对南太多国进行访问。澳大利亚广播公司报道称，黄英贤首先到访斐济，在那里公开宣扬要维持澳大利亚在太平洋地区的影响力。6月1日，黄英贤又到访南太岛国萨摩亚和汤加，彭博社称，此行是澳大利亚扩大外

交存在的表现。6月17日，黄英贤访问所罗门群岛，与该岛总理索加瓦雷举行会晤。路透社称，该行程出于“对中所安全协议地区影响的担忧”。

和近期的热情“关切”不同，此前，澳大利亚对南太平洋岛国的诉求压根不“上心”。澳大利亚和英美两国就核潜艇军事协议举行秘密谈判时，并未提前与太平洋国家就核扩散风险进行讨论。澳大利亚广播公司报道称，索加瓦雷据此驳斥了澳大利亚对中所合作“缺乏透明度”的无端指责，并暗示了澳大利亚对太平洋国家态度的虚伪性。

## “后花园”心态暴露殖民思维

正如美国把美洲当作“美国人的美洲”、把拉美视作实施强权政治和霸权主义的战略后方，在澳不少政客眼中，拥有独立主权的南太平洋岛国显然也是澳大利亚的“地盘”。前任澳内政部长安德鲁斯今年3月接受澳媒采访时曾直白地说，南太岛国是“我们的地区”，所罗门群岛和中国的合作发生在澳大利亚的“后院”。该言论遭到索加瓦雷强烈批评，他表示，“后院”是放置垃圾的地方，该用词是对主权国家的冒犯和居高临下的表态。

中国社科院亚太与全球战略研究院研究员许利平对本报记者表示，澳大利亚近期对南太岛国进行的一连串动作，背后打的是三个“算盘”：一是为了“对冲”中国与南太岛国开展合作的影响力；二是为了“修补”前任澳政府对南太地区的忽视，固化澳对其周边地区的掌控力；三是为了和美国等盟友动作保持一致，把南太岛国限制在“澳大后院”这一战略定位上，阻止任何外界势力介入。

澳大利亚防务和政治问题分析师萨米德·巴沙日前发文指出，澳大利亚尚未摆脱殖民心态，根深蒂固的偏见和冷战思维使澳大利亚无法看到太平洋岛国发展的全局。其在南太施加影响力的方式只有象征性的姿态和微量的投资，而不是更切实的

行动，未能关注岛屿邻国在经济、气候、基础设施和防务方面的实际需求。

“澳大利亚多年来在南太平洋地区横行霸道。澳新任外长黄英贤一边说着太平洋岛国应自己决定自己的安全，一边又敦促它们考虑中国安全提议的‘后果’。澳大利亚谴责所罗门群岛与中国签署安全协议是在跨越地缘战略红线，就像一名训斥下级不服从命令的美国代理治安官。”萨米德·巴沙表示。

中国国际问题研究院亚太研究所所长蓝建学对本报记者指出，澳大利亚试图把南太平洋地区当成自己的“势力范围”或“自留地”，希望在这些岛国国家颐指气使。换言之，澳图谋以宗主国自居，接管周边南太平洋国家的内政外交，模仿美国在拉美地区的行径，大搞澳版“门罗主义”，禁止它们和中国进行正常交往合作。

“澳大利亚实行的是非常典型的恃强凌弱的胁迫外交。近年来，澳以能为美国推进所谓‘印太战略’鞍前马后效劳为荣，将太平洋地区当作逼压中国的舞台，为美国火中取栗，内心也盘算着如何借美国之手独霸南太地区。”蓝建学说。

## 南太应成为合作“百花园”

蛮横霸道在南太平洋注定没有市场，友好合作才是南太岛国的普遍期待。斐济总理姆拜尼马拉马近日在推特上表示，“斐济不是任何人的后院——我们是太平洋大家庭的一员。我们最关心的不是地缘政治，而是气候变化。”王毅访问南太期间，瓦努阿图总统摩西高度评价人类命运共同体理念，认为各国人民不分种族、国籍、阶层，都应平等享有和平、发展、公平、正义、民主、自由的权利。基里巴斯总统也强调，岛国有自主选择合作伙伴的权利。

“南太地区需要相互尊重、开诚布公、平等相待的对外合作关系。南太国家领导人多次公开表示，中国是唯一真正平等对待、尊重他们的大国。太平洋足够宽广，容得下中国、澳大利亚等国与太平洋岛国同

家的合作。”蓝建学表示，南太地区应真正实现澳政客只挂在嘴上的“自由、开放、包容”。在这里，大国与小国应该一律平等相待，消除形形色色的殖民主义残余和“地头蛇”恶霸的高压。太平洋岛国国家有权与世界上所有其他国家开展合作。

许利平指出，南太平洋岛国大部分是欠发达国家，且有“小岛屿、大海洋”的地理特征，即陆地面积非常狭小、海洋面积十分广阔。特殊的地理环境决定了这些国家受气候变化影响深刻，时常遭受气候灾害威胁，发展具有极大脆弱性，因此非常需要外界的援助。但与此同时，这些国家有自主发展需求，尤其在安全议题上，南太岛国有通过太平洋岛国论坛形成共识的传统。太平洋岛国论坛规定，任何一个成员国如果出于自身安全的需要，有权决定单独或者联合他国来行使安全权。

“南太岛国拥有发展和安全自主性。他们不认为澳大利亚是唯一的伙伴，而是希望同中国等其他国家也开展合作。不过度依靠某一个国家，实现广泛合作，这符合南太岛国的发展需求，也有助于南太地区的发展振兴。”许利平说，“南太不是地缘政治的博弈场，而是各方携手合作、推进实现联合国2030年发展目标的重要平台。”

蓝建学指出，南太岛国普遍经济体量小，人口规模小，自然条件有限，经济、科技、卫生水平较低。新冠肺炎疫情和地缘政治紧张更暴露了他们的发展缺陷。澳大利亚应思考如何与中国等大国务实合作，共同帮助小岛屿国家解决气候变化、环境污染、生态脆弱、发展治理等痛点、难点问题。南太地区需要的是外部不带地缘政治目的、不附加政治条件的实质性援助，帮助其应对疫情、复苏经济、保持稳定。

“南太地区不应沦为某个国家圈起来的‘后花园’，而应摆脱孤悬海外的不利局面，回到亚太大家庭中，成为世界的‘百花园’。平等是岛国之间长期秉持的‘太平洋方式’核心理念之一。历史上，饱受殖民者、宗主国掠夺损害的岛国渴望被大国真正平等对待，而不是颐指气使地提供‘施舍’。”蓝建学说。

## 难民安置也“外包”，英国真敢“创新”

本报记者 贾平凡

6月14日，英国政府首班前往卢旺达的“难民包机”在起飞前的最后一刻，被欧洲人权法院（ECHR）的一纸判决叫停，引发英国政界关于“人权独立”的争议持续不断。据彭博社消息，当地时间6月21日，英国司法部发布声明称，司法大臣多米尼克·拉布将于22日向议会提交一份法案，拟立法赋予英国最高法院在人权问题上的最终决定权，并明确英国司法部门不必总是需要遵循ECHR的判决。

## “外包”遭欧洲人权法院叫停

今年4月，英国首相约翰逊宣布，英国与东非国家卢旺达签署了一项《移民和经济发展合作协议》，从今年5月起任何入境英国的非法移民都将被分批转移至万里之外的卢旺达，完成难民申请并在当地接受安置。

6月14日晚间，搭载7名难民的首架英国政府“难民包机”拟从英格兰西南部一处空军基地起飞前往卢旺达。收到ECHR裁定英国政府做法“可能造成不可挽回的伤害”后，英国方面最终取消了包机。“这一裁决是有法律依据的。”中国人民大学欧洲问题研究中心主任闫瑾对本报表示，ECHR设在法国斯特拉斯堡，是根据《欧洲人权公约》设立的国际法庭，隶属于欧洲委员会。欧洲委员会是一个全欧范围的组织，与欧盟无关。ECHR负责审理缔约国违反该公约中关于公民及政治权利的人权案件，缔约国也有义务遵守ECHR的最终判决。尽管英国已经退出欧盟，但

依旧是《欧洲人权公约》的缔约国。英国议会下院部分保守党议员对欧洲人权法院的干预不满，提议英国退出《欧洲人权公约》。不过，英国副首相拉布日前表示，英国没有退出《欧洲人权公约》的计划，但欧洲人权法院叫停英国政府向卢旺达遣送偷渡者的做法越权。

## 虚伪和“双标”暴露无遗

近年来，英国面临的难民问题日益严峻。路透社称，去年共有超过2.8万移民和难民从欧洲大陆尤其是法国北部乘船穿越英吉利海峡前往英国，发生多起乘客溺亡惨剧，英法互相指责对方管控偷渡不力。据法新社报道，今年以来，已有超过1万名移民穿越英吉利海峡抵达英国，人数较以往大幅增加。英国处理难民申请每年花费超过10亿英镑。约翰逊政府致力于推动立法，以加强边境管控、遏制移民潮。备受争议的《国籍与边境法》草案去年6月提交议会审议，在去年底获议会下院通过。今年4月27日，英国议会上院通过该法案，为该法案成为法律扫除最后障碍。

《国籍与边境法》中把非法入境者转移至第三国的条款备受诟病，招致英国国内外舆论批评。一些移民权益团体批评英国将寻求庇护者转移到万里之外的卢旺达，是一种“冷酷、卑鄙”的做法，不仅不能解决，还可能恶化偷渡问题。联合国难民事务高级专员格兰迪发表声明说，这一法案“削弱了现有的保护难民权利的国际法和惯例”。他尤其担忧该法案反映出“英国意图

将保护难民和寻求避难者的义务外包给其他国家”，强调这类举措涉嫌违反《关于难民地位公约》的规定和精神。联合国难民署负责保护事务的助理高级专员特里格斯说，“逃离战争、冲突和迫害的人应该得到同情和怜悯。他们不应像商品一样被交易，也不应被转移到国外等待文件审理。”

“英国近期的难民政策暴露了英国在难民问题和人权问题上的虚伪面目和双重标准。”闫瑾表示，英国一方面声称尊重人权，站在道德的制高点上，指责别国的所谓人权问题；一方面又与卢旺达签署难民“外包”协议，把难民像商品一样外包给卢旺达，推卸难民庇护责任。

## 欲继续推行遣送计划

英国内政大臣帕特对ECHR的裁决表示“失望”，称这一干预“不会吓阻英国做正确的事”。她说，英国的法律团队正在审查有关遣送包机航程的所有决定，并“即刻开始筹备下一趟航程”。英国就业与养老金大臣科菲6月15日说，英国政府对欧洲人权法院的裁定感到“震惊、失望”，打算提起上诉，对下一趟航班成行非常有信心。

今年7月，英国高等法院预计将举行一场正式听证会，以裁定“偷渡者遣送卢旺达”政策本身是否合法。“英国不愿放弃已与卢旺达达成的《移民和经济发展合作协议》。尽管受到来自国内外的众多批评，但英国应该还会继续推行遣送计划，为此退出《欧洲人权公约》完全有可能。”闫瑾说。



环球掠影

## 中国风筝走进马耳他

日前，第四届“中国风筝节”暨“中国风筝工作坊”结业仪式在马耳他卡尔卡拉市举行。图为“中国传统风筝精品展”上的风筝作品。

乔纳森·博格摄（新华社发）