

支援弱勢 展望未來

香港特區政府勞工及福利局局長 羅致光



今年是香港特別行政區成立25周年，是香港回歸祖國後一個重要里程碑。勞工及福利局的主要使命是保障勞工權益及改善弱勢群體的福祉。雖然本屆政府經歷前所未見的政治挑戰和世紀疫情，但無阻我們緊聚改善民生福祉的決心。在勞工及福利範疇，扶貧、安老、助弱、加強勞工保障都取得重要進展，其中多項政策，旨在為日漸高齡化的社會作出更好的規劃和準備。

回歸以來，政府用於改善民生的福利服務開支日增，有關服務的經常開支撥款總額已由1997-98年度的實際開支199億元增至2022-23年度預算的1118億元，增幅達460%，所佔政府經常開支份額也由13.4%增至約19.8%。

本屆政府在加強勞工保障方面，成果豐碩，尤其是本屆任期結束前，成功爭取立法會大比數通過的《2022年僱傭及退休計劃法例（抵銷安排）（修訂）條例草案》（簡稱取消強積金「對沖」），是改善僱員退休保障的一個重要里程碑。在家庭友善方面，包括將法定產假由3天增加至5天、將法定產假由10個星期增加至14個星期，及將法定假日的日數由12天，每兩年遞增一天至17天。其他重要修例或新法例包括提高僱主及僱員職安健違法行為的最高罰則、大幅調升多項破欠基金特惠款項款額上限，加強保障政府外判服務的非技術員工、加強對外籍家庭傭工的保障及向其僱主提供更佳支援，以及加強就業支援等等，包括推出大灣區青年就業計劃，加深年輕人了解大灣區內地城市的最新發展，把握機遇。

我上任以來一再強調首要處理的工作，是香港面對未來人口高齡化的嚴峻挑戰，和隨之而來的勞動人口萎縮。除了要在安老服務配套急起直追，亦要加強退休保障配套。上屆政府於2012年重設扶貧委員會，並成立退休保障專責小組，經過廣泛公眾諮詢，建議繼續採用多根支柱退休保障制度，並鞏固和改善每根支柱。上述取消「對沖」安排，將鞏固強積金作為香港退休保障制度其中一根重要支柱的功能，將惠及數以百萬計僱員。另一條須改善的重要支柱則是我們的多層社會保障制度。

本屆政府已大幅改善現金福利，包括2018年推出高齡長者生活津貼及2021年全面落實多項改善綜援措施。社會保障現金津貼開支由2017-18年度約424億元，上升至2022-23年度預計約675億元，增幅接近六成。

政府在2013年4月推出普通長者生活津貼，並在2018年6月推出高齡長者生活津貼，為本港65歲或以上有經濟需要的長者每月提供特別津貼，以補助他們的生活開支。2022-23年度長者生活津貼的預算經常開支約為314億元，較2017-18年度增加超過一倍，惠及逾64萬名長者，佔65歲以上人口42%。行政長官

在2020年1月14日宣布合併普通和高額長者生活津貼，讓長者可劃一領取每月3915元的長者生活津貼。合併措施將於9月1日生效，目的是更有效支援有需要的長者，配合其他包括公共年金、醫療券、乘車優惠等連串措施，為他們提供更安穩的退休保障安排。

在芸芸惠及長者的措施中，「長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃」（簡稱「二元優惠計劃」）最受長者歡迎，並於今年2月底起把受惠年齡降至60歲或以上人士，並將計劃延伸至符合資格的紅色小巴和街渡，可惠及逾200萬名長者及17萬名合資格殘疾人士。計劃促進長者「積極樂樂年」，保持活躍和身心健康，有助延後衰老，從而減少對長期護理的需求。

改善安老服務

人口高齡化令安老服務需求日增。社會福利署的開支中，不計算社會保障在內，安老服務佔首位。去年年中香港約有22.4萬名85歲或以上的「高齡」長者，但20年後將急升至55萬名，加強安老配套一直是重中之重。如何透過應用樂齡創新科技加強對服務提供者的支援，以及加強社區安老配套，是整體安老策略重要的一環，亦是我多年來關注安老政策長遠發展中致力推動的重點。近年政府透過多項計劃加強「中心為本」及「家居為本」的社區照顧服務，讓長者可選擇居家安老，避免過早進入院舍。

雖然未來勞務局會繼續致力加強社區安老配套，以減少院舍需求比例，但高齡人口增長速度仍會令院舍需求有增無減。勞務局必須繼續以多管齊下、千方百計、寸土必爭的方針增建院舍。就著硬件長期規劃，本屆政府已成功把安老院的規劃標準重新寫入《香港規劃標準與準則》；更重要的是在2020年《施政報告》中宣布，在未來公營房屋規劃中，在不影響可以興建的公營房屋單位數目的前提下，預留約5%總樓面面積作福利設施，以確保日後資助宿位供應。

加強家庭支援亦是勞務政策重點。針對在職家庭貧窮狀況，上屆政府在2016年推出低收入在職家庭津貼（低津）計劃，至2018年易名為在職家庭津貼（職津）計劃，並實施多項改善措施。計劃的津貼額按住戶的工資及入息按月釐定，鼓勵自力更生，並向合資格領取津貼住戶的每名合資格兒童及青少年發放兒童津貼，紓緩跨代貧窮。以一個有兩名兒童的四人家庭為例，他們每月最高可獲4200元職津。2022-23年度職津計劃的預算經常開支超過25億元，較2017-18年度（前低津計劃）的6.5億元增加約3倍。在2022年3月底，職津計劃有接近6萬個「活躍住戶」，惠及約20萬人。

回歸以來，香港特區憑藉背靠祖國、面向國際的優勢，經濟欣欣向榮，讓特區政府得以投放更多資源，加大力度支援弱勢社群。展望未來，深信在《十四五規劃綱要》及粵港澳大灣區建設的國家發展大局中，香港特區將可繼續開創無限機遇，為進一步改善民生創造條件。

以民為本 不忘初心

香港特區政府運輸及房屋局局長 陳凱



香港25年前回到祖國懷抱，完成了實現祖國完全統一的重要一步，我們從此走上與祖國共同發展、永不分離的寬廣道路。踐行「一國兩制」這偉大創舉四分一個世紀，我們力求開拓、前進，不斷擴展香港內部交通網絡，為市民通達出行而努力；我們力求加強與內地的運輸接駁，讓香港與內地做到無縫連接，以香港所長服務國家所需。我們全力以赴地建屋的同時，盡力紓減基層市民生活困苦。在祖國堅強後盾的支持下，我們將持續提高香港自身競爭力，以民為本，努力奮鬥。

貫通祖國 聯繫全球

1997年時，全港道路總長約1831公里，共有10條主要行車隧道，青馬大橋、汲水門橋剛剛落成。經歷25年發展，現時，我們道路網絡的總長度已增加至2193公里，行車隧道增加至22條，包括近年落成啟用的屯門—赤鱗角隧道及中環灣仔繞道。連同其後通車的汀九橋、深圳灣大橋、昂船洲大橋、港珠澳大橋，以及行將成為新地標的將軍澳跨灣大橋，現時全港有合共七座大型橋樑。

香港鐵路網絡在1997年共有51個重鐵站，約109公里長的鐵路系統。時至今日，全港鐵路網絡總長度已增加至1.5倍，達到271公里，重鐵站增加一倍，共有99個車站。1997年時只是處於準備工程階段的西鐵線，去年已接連通馬鞍山線，演化為屯馬線；百年鐵路東鐵亦在今年跨越維港，直通港島，形成兩條連接東西、貫通南北的鐵路大動脈。

打通與內地運輸脈絡是香港依託祖國，面向世界，支持香港作為國際航運中心與國際航空樞紐的關鍵組成部分。1988年，各種跨境交通工具的乘客量平均每天為9.5萬人次，到了2019年跨境乘客量每天平均超過64萬人次，差不多每10年增加一倍。

過去5年，我們有三大基建相繼落成，讓香港融入粵港澳大灣區「一小時生活圈」，促進香港與內地及澳門特區的人流和物流。廣深港高速鐵路香港段讓我們的鐵路網連接國家超過3萬公里的高鐵網絡，毋須轉車直達58個內地車站。全長55公里，現時世界最長的橋樑組合跨海通道——港珠澳大橋開通，開闢了往來澳門與珠海的陸路交通選擇。第7個港深邊境陸路口岸「蓮塘/香園圍口岸」啟用，由香港大埔出發到深圳龍崗，現時只需約31分鐘車程。

香港國際機場第三跑道已在今年4月完成飛行校驗，將於今年稍後啟用。整個三跑道系統預計在2024年完成。擴建後的機場預期每年可以處理1.2億人次旅客和1000萬公噸貨物。預計今年落成的「多式聯運中轉客運大樓」，亦將便利來自澳門及內地的旅客使用香港國際機場的中轉服務。

香港的商品日全額，在2021年排行全球第六。香港一直是世界十大貨櫃港之一，更是區域中轉樞紐，2021年吞吐量近1800萬標箱，而目前每星期約有270班國際貨櫃班輪，前往全球近600個目的地。香港有近900家與船務相關的公司，提供優質高增值海運服務。來年將投入運作的高端物流中心，配合位於香港國際機場，同時擁有鮮活貨物運輸、醫藥品冷鏈運輸及活生動物運輸三項專業物流技術管理認證的空運貨站，可推動高增值物流發展。在香港國際機場與大灣區港口之間發展的「海空貨物聯運」，已在香港和東莞開試運，以確立整套操作程序，日後繼續積極發展，擴大香港國際機場的腹地。

回歸25年來，香港的建屋步伐從未停步。1997年時，全港約有94萬個私人樓宇單位，現時已增加74萬個至約168萬個。香港房屋委員會及香港房屋協會

在過去25年，興建了超過54萬個公營房屋單位，現時共逾128萬個單位。

過去四分之世紀，我們先後從亞洲金融風暴、非典疫情、國際金融海嘯的衝擊中浴火重生。然而，經歷這些外圍環境波折，加上社會發展對城市規劃有不同期望，令本港土地發展幾乎陷於停頓。市民家庭構成模式的改變，亦衍生了更多住屋需求。

香港各階層市民對土地不足引伸的民生問題有切膚之痛，尤其是社會資本最少的基層市民。香港社會富裕，卻有約20萬人住在劏房，他們每個人有着不同的故事，但訴求卻是一致。走訪地區時，租金貴、地方窄、被濫收水電費等，是我們不時聽到的聲音。父母帶著小孩，擠在狹小劏房內，活在劏房世界裏的兒童，想像的空間也受到限制。能在安全、衛生的環境下，過着有尊嚴的生活，是他們的共同期盼。

近年，公營房屋供應逐漸回升，本屆政府5年任期內的公營房屋建屋量達9.32萬個單位，較對上5年增加約2.6萬個。展望未來10年，我們已覓得約350公頃土地，足以興建約33萬個公營房屋單位，可以滿足30.1萬個公營房屋的需求。

披荊斬棘 回應基層

房屋委員會正全速透過新建築技術及科技，增量提速，加快建築步伐，包括採用預製技術、組裝合成建築法、擴大應用建築信息模擬技術、利用手機和應用程序監管工地、引入建造機器人技術、雷射測量技術及無人機等。我們亦會在合適項目引入「設計及建造」採購模式，進一步優化整個建造流程。房委會亦會在切實可行的情況下，有序推展10個重建計劃，可提供約3萬個單位，釋放土地潛力，增加長遠供應。

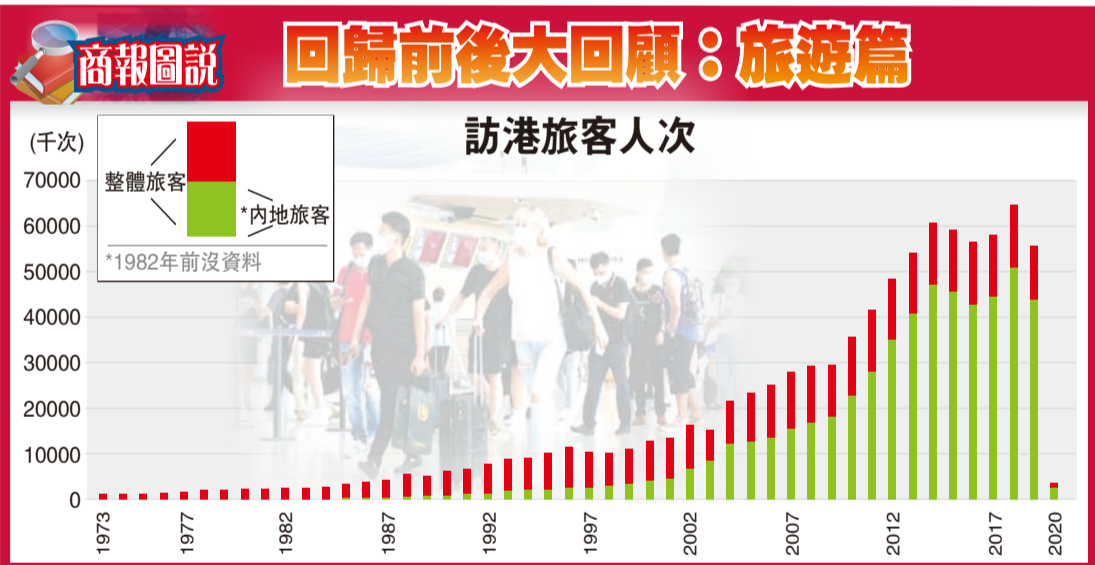
在長遠房屋供應未到位前，我們必須回應基層家庭對改善生活和居住環境的渴望。我們積極推動過渡性房屋，既為基層家庭提供安全衛生的居所，亦減輕他們的租金負擔，讓他們可以累積社會資本。已投入服務的過渡性房屋（5215個單位）連同已撥款興建、並預期於2023年底前陸續入伙的項目（15098個單位），已有逾2萬個單位。

我們去年6月底推出為期3年的「現金津貼試行計劃」，向現時非居住於公營房屋、沒有領取綜援、輪候公屋超過3年及並未獲得首次編配的一般公屋申請住戶提供現金津貼。截至今年5月底，我們已向約74500個合資格申請住戶發放合共約16億元現金津貼。劏房租務管制的新法例亦已於今年1月22日生效，為劏房租客提供多方面的保障，包括為期4年的租住權保障、限制續租時的租金加幅，以及禁止業主向租客濫收公用設施費用，如水電費等。

過去數年，香港經歷多個史無前例的挑戰。2019年下半年，我們經歷黑暴，反中亂港分子破壞公共秩序，鼓吹「港獨」、「自決」，意圖藉選舉奪權，令港市民一同受害。在中央果斷落實剛性兼治港的香港國安法，及後又透過完善選舉制度，依照國家《憲法》履行中央對特區的全面管治權，落實愛國者治港，讓香港迎來由亂轉治的局面。

疫情期間，我們充分感受到國家對香港的關愛，香港只要有求、祖國必定有應，抗疫方艱迅速就位，內地醫護來港馳援。中央亦確保內地供港防疫物資不絕，包括鮮活食品、其他生活必需品、生產物資，以至醫療用品，都源源不絕供應，讓全港市民可以無後顧之憂。

從回歸祖國一刻開始，香港進入了新的時代，開啓了新的航程。過程中雖曾遇到困難挑戰，但25年來，祖國一直是香港最堅強後盾。只要我們能繼續全面準確貫徹「一國兩制」，在落實香港國安法和完善選舉制度、確保愛國者治港後的今天，我們定必逢山開路、遇水架橋。只要以民為本，不忘初心，我們將可迎來更輝煌的歲月。



香港向有東方之珠美譽，吸引了八方賓客，旅遊業成為一大支柱產業，並創造了大量就業機會；回歸祖國之後，這顆明珠愈發發亮，旅遊業更是突飛猛進。而在疫情期間，內地及外國來港遊客直線下降，兩相對比之下，令大家更明白到旅遊業對香港經濟和就業非常重要。1970年代年均訪港旅客數字僅約100萬至200萬人次，至80年代末突破500萬人次，到1997年進一步升至1000萬人次，走勢十分凌厲。回歸後25年，旅客人數更呈現井噴，尤其是2003年內地開放個人遊措施，翌年人次已升穿2000萬，2010年升穿3000萬，2011年升穿4000萬，2013年升穿5000萬，2014年升穿6000萬，到2018年達到創紀錄的逾6500萬。當中，內地客的升幅無疑最大。查改革開放前，內地還是一窮二白，香港統計處年報亦未獨立列出內地客人數；當時訪港旅客最大來源地，乃是尚處泡沫經濟的日本。1990年代初，內地客來港人次一年只涉100萬左右，到1997年亦僅200多萬，佔整體旅客比率約20%。隨着內地經濟不斷發展，人均收入不斷增加，內地客的人次及佔比愈增愈多，到2010年已涉2000萬及60%，2012年破3000萬人次，2013年破4000萬人次，即使期間本港出現反自由行旅客爭議，仍無阻2018年創出高峰，人次首次超越5000萬，佔比更升至78%。可惜，及後的修例風波，加上新冠病毒襲來，令訪港旅客人次急劇減少，以致2021年全年的旅客人次減到只有9萬餘人。



證券代碼: 000613 200613 公告編號: 2022-048 證券簡稱: 東海退 東海B退 海南大東海旅遊中心股份有限公司 股票進入退市整理期交易的第六次風險提示公告

融入國家發展大局 香港奮進正當時

李哲



香港回歸祖國25周年，是融入國家發展大局的精彩故事。香港回歸祖國25年，受惠內地經濟高速增長，「一國兩制」下的香港也更好搭上這部高速列車，整體發展更上層樓，國際金融、貿易、航運中心的地位不斷提升。展望未來，以香港所長回應國家所需，進一步融入國家發展大局，用好「大灣區」、「一帶一路」、「十四五」等政策載體。

香港和內地的經貿連繫，從來密不可分。自開埠以來，香港已作為中國的南大門對外窗口。國家改革開放，香港工業開始北移，「前店後廠」更推動本地升級轉型第三產業。沒有國家，香港亦不能發展為國際金融、貿易、航運中心。回歸之後，由CEPA的簽訂及補充，到內地企業和資金接踵來港，香港作為國家與國際接連的「走出去」和「引進來」功能與日俱增。以金融為例，內地企業佔了港股市值80%之譜，共涉38萬億元，亦推動香港成為全球最主要IPO市場之一；此外，單計透過滬港通和深港通向下的成交額，亦有逾9萬億元。貿易方面，香港港口吞吐量也長年位居世界前列，內地正是香港商品進口和出口的最大供應地和目的地，佔比分別高達45%和60%。

把握「一國兩制」優勢，融入國家發展大局，過去、現在、未來皆是香港最佳加大發展之道。中央一直關注和支持香港發展，「十四五」規劃提出支持香

港提升國際金融、航運、貿易中心地位和國際航空樞紐，強化全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產管理中心及風險管理中心功能，還提出支持香港建設國際創新高科技中心、亞太區國際法律及解決爭議服務中心、區域知識產權貿易中心，並支持香港服務業向高端高增值方向發展，支持香港發展中外文化藝術交流中心；此外，也會完善香港融入國家發展大局，同內地優勢互補、協同發展機制，支持香港參與和助力國家全面開放和現代化經濟體系建設，打造共建「一帶一路」功能平台，深化內地與香港經貿和科創合作關係，深化並擴大內地與香港金融市場互聯互通，及高質量建設粵港澳大灣區，深化粵港澳合作、泛珠三角區域合作，推進深圳前海、珠海橫琴、廣州南沙、深港河套等粵港澳重大合作建設等。香港誠實用好國家支持、對接國家發展，機遇自然源源不絕。

除經濟外，香港社會民生亦可融入國家發展大局。「十四五」規劃同時提出，加強內地與香港各領域交流合作，完善便利香港居民在內地發展和生活居住的政策措施。事實上，不少港人已習慣跨境兩邊生活，既有上班、上學的，亦有經商、創業的，還有退休養老的。其中，廣深港高鐵、港珠澳大橋及其他跨境陸路口岸，加上北部都會區的雙城三園空間概念等，凡此種種都有利於兩地更緊密地交往，建構一小時生活圈。

過去25年，受惠「一國兩制」的香港，深深體現了「一國」是根，根深才能葉茂；「一國」是本，本固才能枝榮；「一國」是理，理直才能氣壯；「一國」是力，力大才能技強。在國家發展大局的未來策風，香港必更枝葉繁茂，明天必然更好！