

今年以来，完全成本保险和种植收入保险持续扩围——

农业保险为农民撑起防护网

本报记者 汪文正

5月初，财政部等部门宣布将广西糖料蔗纳入完全成本保险和种植收入保险；5月底，财政部明确自2022年至2024年在内蒙古、黑龙江开展大豆完全成本保险和种植收入保险试点。中国政策性农业保险扩容提速，帮助农民抵御自然灾害，也进一步提高农民种田的积极性。

成为全球农业保险保费规模最大国家

“去年年中一场大暴雨过后，我种的124亩早稻严重倒伏，加上因稻瘟病受损的106亩，当年种稻谷蒙受的灾害损失不小。”回忆起2021年7月15日的暴雨，江西省遂川县零田镇种粮大户郭唐生印象深刻。

幸好有政策性农业保险，郭唐生拿到了41400元理赔款。“每亩保费20元，我自己只需掏1/4，其余由各级财政承担。如果稻谷遇天灾造成损失，每亩最高可理赔400元。”郭唐生说。

如今，农业保险“安全网”织得越来越牢，农民面对风险有了底气。遂川县水稻种植保险承保机构工作人员告诉记者，2021年，全县范围内有2.16万亩受损水稻获保险赔付229.6万元，相关投保农户得到了及时赔付，充分体现农业保险灾后损失补偿作用。

什么是农业保险？要回答这个问题，首先要了解农业风险有哪些。农业生产的收益约等于收入减去成本。其中，收入主要由价格、产量两大因素决定，成本则包括物化成本、土地成本、人工成本和灾害事故等造成的损失。上述因素的波动都属于农业风险。农业保险，即保险公司对被保险人在农业生产过程中因保险标的遭受财产损失承担赔偿责任的保险活动。

为什么要发展财政支持的农业保险？据介绍，这是考虑到农业易受大面积自然灾害影响，农业保险出险概率较大，农户参保意愿较低，承保机构组织经营效益不高，纯商业性质的农业保险难以持续，需要财政对农业保险给予支持。此外，以政策性农业保险代替直接补贴，也能在世贸组织规则的框架下，对农业生产实施合理保护。

近年来，中国农业保险体制机制日益完善。2007年起，中央财政为农业保险投保农户提供一定的保费补贴，拉开了发展政策性农业保险的序幕。2021年，中央财政拨付保费补贴333.45亿元，带动农业保险实现保费收入965.18亿元，为农业生产提供风险保障4.78万亿元。目前，中国农业保险保费规模已超越美国，成为全球农业保险保费规模最大的国家。

同时，财政部等部门采取多种举措，不断加强农业保险保费补贴资金管理。今年初，财政部修订出台《中央财政农业保险保费补贴管理办法》，优化大宗农产品保费补贴比例体系和地方特色农产品保险奖补政策，促进承保机构降本增效，确保农业保险政策精准滴灌。《办法》提出，农业保险承保机构应当公平、合理拟订农业保险条款和费率，保险费率应当按照保本微利原则厘定，综合费用率不高于20%。财政部有关负责人表示，《办法》明确了政策性农业保险综合费用率20%这一“红线”，将促进农业保险承保机构降本增效。

农业保险“扩面、增品、提标”

农业保险“保”哪些领域和品种？

据了解，目前中国农业保险已基本形成了以成本保障型产品为主，产量保险、收入保险和指数保险等各类创新性产品共同发展的农业保险产品供给体系。从粮食作物、特色农产品到林业、畜牧业和渔业产品，政策性农业保险保障网覆盖面越来越广，各地也进行了大量的探索实践。

今年以来，生猪价格持续走低，许多养殖户一度很发愁。在浙江宁波，政策性生猪价格指数保险给生猪养殖户吃下定心丸。该险种以保险生猪在约定周期内国家发改委监测发布的“预期盈利”为参照，当“预期盈利”的平均值低于0时启动理赔，单头生猪最高亏损赔付额为1000元。

宁波市农业农村局有关负责人介绍，宁波是浙江省首个全面推行生猪价格指数保险的城市。该市推行的生猪价格指数保险，政府保障力度大，保费由市县两级财政补助65%，在约定理赔方式上也比同类产品创新。“生猪价格指数保险为养殖户解决后顾之忧，保护了宁波



▲今年以来，山东省加快推动三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险在省内落地，健全农民种粮收益保障机制。图为6月14日，在聊城市茌平区贾寨镇鑫浩国家家庭农场，农民驾驶拖拉机进行大豆玉米带状复合种植作业。

赵玉国摄（人民视觉）

►浙江省温岭市大力实施订单良种奖励、稻麦生产政策性保险等粮油生产补贴政策，稳定早稻面积，保障粮食安全。图为6月11日，在温岭市东浦农场，农民抢抓农时施肥壮秧，助力水稻丰产增收。

徐伟杰摄（人民图片）



生猪优势产能，可谓“雪中送炭。”宁波市生猪产销协会会长闻尧祥说。

同时，农业保险在从保成本向保收入转型，从保生产环节向保全产业链条扩展。

北京大学经济学院风险管理及保险学系副主任刘新立介绍，中国农业保险近年来积极探索由“保成本”向“保收入”过渡，并在不同地区开展不同种类的准收入类保险试点，主要包括完全成本保险、价格指数保险等。

其中，试点价格指数保险的地区已扩展至31个省市区，品种包括粮食、蔬菜、生猪和地方特色农产品的4大类共50个品种。2018年，内蒙古、辽宁、山东等6个省份、24个粮食主产区开展小麦、玉米和水稻完全成本保险试点，试点期为3年。2021年，财政部会同有关方面，在13个粮食主产省份的产粮大县扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围。

今年，按照中央一号文件部署，稻谷、小麦、玉米三大粮食作物主产省产粮大县将实现完全成本保险和种植收入保险全覆盖。在重庆、万州、黔江等27个产粮大区（县）今年起开展稻谷、玉米、马铃薯3种主要粮食作物完全成本保险，预计财政补贴保费1.11亿元，保额将达到30亿元。在山西，财政部门在推进主粮作物完全成本保险和收入保险试点的同时，继续扩大现有中央及省级政策性险种的保障覆盖面，并鼓励引导县级特色农业保险发展。

此次糖料蔗、大豆等作物纳入完全成本保险和种植收入保险保障范围，受到种糖料蔗、种大豆的农民欢迎。

与传统的物化成本保险和价格指数保险相比，完全成本保险和种植收入保险优势颇多。完全成本保险覆盖了物化成本、土地成本、人工成本等全部生产成本，可保障自然灾害、重大病虫害、意外事故、野生动物毁损等风险，提高了对农作物单位面积收入（或产值）的保障程度；种植收入保险能够同时保障价格、产量双因素波动，保障更全面、更易触发理赔，将大幅提高投保农户获赔金额。

完善“保险+期货”，发展农业再保险

今年中央一号文件对农业保险发展作出多项部署。完善“保险+期货”模式、发展农业再保险，正成为中国农

业保险提质增效的重要抓手。

在创新农业风险转移模式方面，优化完善“保险+期货”模式被寄予厚望。

刘新立介绍，中国此前的“保险+期货”试点主要为应对农产品市场上的价格波动风险。“保险+期货”的试点区域涵盖东北三省、新疆、河北、海南等20多个省（区、市），品种范围包括玉米、鸡蛋等农产品。在这种运作模式下，农户向保险公司购买价格保险，当作物预期价格低于约定期货结算价格时，保险公司对投保农户进行赔偿，降低其因价格下跌可能导致的收入损失；同时，保险公司通过购买看跌期权而将价格风险进一步转移到市场。

“这类保险保障因产量下降或价格下降或二者同时造成的农作物收入损失，通常保障相当于历史单位面积收入的65%至70%左右。应急试点经验，进一步完善这一模式，为农户提供更多的稳定保障。”刘新立说。

在完善农业风险分散机制方面，今年中央一号文件提出要积极发展农业保险和再保险。

面对烈度高、影响范围广的自然灾害，农业再保险如何分散农业大灾风险损失的准备，从而缓冲农业大灾对国家财政的冲击，承担起市场化农业大灾风险管理的核心职能。积极发展农业保险与再保险的政策，对于农业风险分散的可持续非常重要。”刘新立认为，未来应整合各类数据资源，探索资本分配模型基础上的最优再保险模型，使再保险的风险转移功能建立在科学合理、多方共赢的基础上。

2020年，为完善农业再保险体系，财政部和8家金融机构发起设立中国农业再保险股份有限公司。成立以来，该公司整合农业大灾保险、完全成本保险和收入保险试点，构建起坚固的农业保险大灾风险准备金制度。2021年，该公司与35家农业保险承保机构签署再保险标准协议，承担行业20%的农业风险保障，保费规模超过190亿元，为农业生产提供风险保障近1万亿元，服务农户1.88亿户次，全面增强中国农业再保险的保障能力和韧性。

“农业再保险的进一步发展，有助于在全球气候变化的背景下，对农业大灾风险未雨绸缪。通过再保险机制做好分散农业大灾风险损失的准备，从而缓冲农业大灾对国家财政的冲击，承担起市场化农业大灾风险管理的核心职能。积极发展农业保险与再保险的政策，对于农业风险分散的可持续非常重要。”刘新立认为，未来应整合各类数据资源，探索资本分配模型基础上的最优再保险模型，使再保险的风险转移功能建立在科学合理、多方共赢的基础上。

家庭教育指导师、研学旅行指导师、民宿管家……近日，人力资源和社会保障部向社会公示18个新职业信息，颇具时代感的职业令人感叹“变化真大”。

自2019年人社部重启新一轮新职业发布以来，已陆续发布过4批共56个新职业。专家表示，这些新职业大多顺应经济社会发展需求，满足人民美好生活的需要，尤其体现在家庭教育、养老、环保等方面。

此次发布的18个新职业分别为：机器人工程技术人员、增材制造工程技术人员、数据安全工程技术人员、退役军人事务员、数字化解决方案设计师、数据库运行管理员、信息系统适配验证师、数字孪生应用技术员、商务数据分析师、碳汇计量评估师、建筑节能碳排放咨询师、综合能源服务员、家庭教育指导师、研学旅行指导师、民宿管家、农业数字化技术员、煤提质工、城市轨道交通检修工。

据了解，新职业大致可分为三类：机器人工程技术人员等在数字经济发展中催生的“数字职业”；碳汇计量评估师等在碳达峰碳中和的发展目标要求下涌现的“绿色职业”；家庭教育指导师等在新阶段新理念新格局和人民美好生活的需要中孕育的新职业。人社部有关负责人介绍，此次公示的机器人工程技术人员、增材制造工程技术人员等职业，均是参照《数字经济及其核心产业统计分类（2021）》进行界定的。

“对数字职业进行标注，是我国职业分类工作的重要创新，对推动数字经济、数字技术的发展以及提升全民数字素养具有重要意义。”该负责人说。

新发布的职业中，家庭教育指导师这个职业一度冲上热搜，引发不少网友关注并热议：“家庭教育指导很有必要”“教家长如何教育孩子，非常支持”……人社部有关负责人介绍，随着《家庭教育促进法》的出台实施和“双减”等政策的推行，确立从事家庭教育和研学旅行指导人员的职业属性、界定职业工作任务等很有必要。基于此，专家和有关部门提出了家庭教育指导师、研学旅行指导师2个新职业。

首都师范大学家庭教育研究中心主任康丽颖介绍，中国向来有重视家庭建设、注重家教家风的传统。近年来，国家倡导构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，健全学校家庭社会协同育人机制，加之“三孩”生育政策的实施，家庭教育的需求加大，诸多因素催生了家庭教育指导师这一新职业。

新职业的发布具有怎样的意义？根据日前发布的5月份国民经济运行情况，就业问题备受关注。2022年高校毕业生规模达到1076万人，首次突破千万，毕业生规模和增量均创历史新高。国家治理现代化与社会组织研究中心主任徐明认为，新职业的诞生无疑打开了更多就业“风口”。“自由的工作状态、将兴趣与职业融合、提供实现个人价值的舞台——新职业具备受年轻人喜爱的各种因素。”徐明说。在此背景下，以新职业为代表的就业形态加速发展，对于增加就业数量、提升就业质量和优化就业结构，都有积极作用。

新职业的出现改善了人们的生活，但打着“短期速成”“官方认证”等新职业资格名义的培训市场乱象也时有发生。下一步，人社部将会同有关部门制定新职业标准，指导培训机构依据国家职业标准开展培训。同时，积极稳妥推行社会化评价，由经人社部门备案的用人单位和社会组织开展评价活动。

人社部表示，将由评价机构按照有关规定，对评价认定合格的人员颁发证书。获证人员信息纳入人才统计范围，获证人员按规定享受职业培训补贴、职业技能鉴定补贴等政策。

顺应数字经济、绿色发展，满足人民美好生活需求——

十八个新职业向人们走来

本报记者 孔德晨

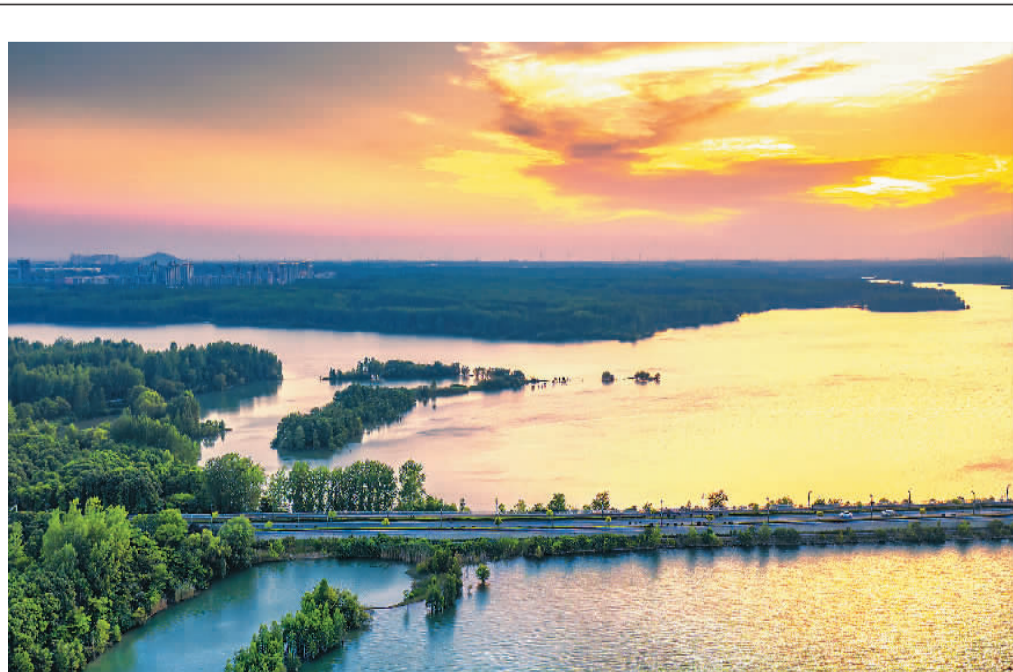
义乌机关党建联盟助力致富共富

本报电（卢国良、吴志良）今年以来，义乌市委组织部（市直机关工委）积极开展“双建争先·共富有我”主题活动，综合集成机关、农村、城市、两新、国企等领域党组织资源和力量，着力构建10个以上多跨协同共富党建联盟，倾力打造一批机关党建推动共同富裕优质项目。

金融办机关党支部率先试点，推出“党建引领·金融共富”十条举措，凝聚金融共富合力。“我会用手机银行了！”刚学会在手机银行上处理资金业务的苏溪镇蒋宅村蒋大伯兴冲冲地在微信里给儿子留言。“我们着力打造‘咚咚孝义家园’金融服务项目，为老年客户做好服务。”义乌农商银行蒋彬彬副行长介绍，截至目前，“咚咚孝义家园”金融服务平台已累计推出免费金融课程超4000小时，让更多老年人学会用微信、发定位、打网约车，增强投资理财、防金融诈骗意识。

“原来快递只送到镇上，三天两头要往镇里跑，现在能在村里收快递真是太好了。”赤岸镇石城村的村民冯女士兴奋地说。市场发展委直属机关党委针对单一快递公司进村成本高的难题，牵头邮政局、邮政公司和各镇街构建“农村电商共富”党建联盟，聚力打造“邮快共配”乡村电商物流新模式，破解物流“最后一公里”瓶颈，实现义乌全境快递24小时送达的快速物流圈。在“农村电商共富”党建联盟的推动下，串联全市94个快递“空白村”的共配邮路全面打通，快递寄收效率提升一半以上。

义乌市委组织部（市直机关工委）相关负责人介绍，下一步，将持续指导有条件的机关基层党组织以组织共建、活动共办、发展共谋、资源共享、人才共育等形式牵头或参与共富党建联盟建设，共同擦亮义乌“一起共富、城乡融合”这张党建名片。



国家林业和草原局数据显示，中国已建立602处湿地自然保护区、1600余处湿地公园，湿地保护进入规范化管理轨道。图为6月15日，安徽省合肥市庐阳董铺国家湿地公园景观。

骆先洋摄（人民图片）