

# 美国印太海洋安全战略新动向,用意何在?

## 南海之声

当地时间5月27日,结束亚洲首访的美国总统拜登在美国海军学院毕业典礼上发表讲话。拜登告诉海军学员们,他们毕业后的职责将是为自由开放的印太提供保障,确保南海及其他海域的航行自由。

“印太海洋安全”不仅是拜登给海军学员的“毕业赠言”,也是其“五月外交浪潮”的重要任务之一。5月24日在东京召开的美日印澳领导人第二次线下峰会上,一项海上安全新倡议——印太海域态势感知伙伴关系(IPM-DA),也被高调推出。这项以打击“非法捕捞”为目标实现海上信息共享的新倡议,声称将提升太平洋、东南亚和印度洋地区各国的海域监控能力,以“维护自由而开放的印太地区”。无独有偶,在5月12日举行的美国与东盟特别峰会后,双方的联合声明提出将开展覆盖各个领域的海洋安全合作,美国还特别拿出6000万美元专门用于海上安全合作。

然而,在“自由而开放”的口号下,结合近期美国的一系列相关举动,可以看出美国印太海域态势感知伙伴

关系的真实意图,旨在纠集盟友伙伴力量,为美国重拾在印太地区的海空掌控权分摊风险和成本。

第一,作为美军维持地区制海和制空权压倒性优势的重要辅助性力量。

拜登政府提出的“综合威慑”新战略理念尤为强调陆、海、空、天、电磁等各军事、准军事及民事力量的协同作战。而美军之所以频频提出新的作战理念,重要原因之一是对“中国挑战”和失去地区制海权和制空权压倒性优势地位的担忧。

据美方透露的信息,“海域态势感知伙伴关系”将至少为美军带来三方面的获益:基于卫星侦察、商业数据和来自伙伴国海洋信息共享的情报资源;动员盟友和伙伴国的海上非军事力量形成一支实力可匹敌小型正规军但属性模糊的联合力量;以渔业、人道救援等为掩护实现对主要竞争对手中国的遏制。

因此,印太海域感知伙伴关系计划虽然难以从根本上阻断美军在本地区实力优势日渐式微的趋势,但可以从太空、空中、水面及水下以渔业执法等更为柔性的方式成为“综合威慑”战略的重要组成部分,配合美军维持在本地

区的绝对力量优势。

第二,针对中国海上力量的“对称”与“不对称”双重战术。

“印太海域态势感知伙伴关系”的雏形是2016年美国国防预算授权法案中提出的“南海倡议”,当年美国计划投入5000万美元用于提升马来西亚、印尼、越南、菲律宾和泰国的海洋安全与海域态势感知的能力。

而此次美方及四国领导人会议声明中虽然没有点名中国海警和海上民兵力量,但这一新计划提出的重要背景是美方自2014年开始认为中国以海警和海上民兵为主的“灰色战略”对其构成挑战。

由此看来,美国的“印太海域态势感知伙伴关系”一开始就是针对中国而来,试图以“对称”和“不对称”双重战术抵消中国以海警和民兵力量为基础建立的周边海域海上力量优势。一是对等使用海岸警卫队抵消中国海警等非军事力量在南海、东海等周边海域日渐增长的优势。二是通过帮厨域内盟友和伙伴国提升海上非军事力量牵制中国海上力量的向外延伸。三是增加中国在南海和东海的维护主张权益和安全的成本,尤其是借助海域

态势感知伙伴计划可以扩大对中国水面和水下舰船的跟踪和监视。

第三,降低在西太平洋地区军事主导权的相对成本。

经济成本已经成为美军海外部署和开展海外行动不得不优先考虑的问题。但截至2022年1月31日,美国债务总额首次突破30万亿美元大关,再创历史新高。与此相对应的是,美国的国防预算2022年也创下历史新高点,达到7780亿美元,占GDP比重一直遥遥领先于其他国家。

美国军事开支一方面早已令财政不堪重负,另一方面美军迫切需要建造新舰船、采购新一代先进战机及增加部署新的防空和中短程导弹,这使得控制军费开支成为美国的瓶颈。除了寻求增加日本、韩国等同盟国的军费分摊之外,扩大联盟和伙伴网络是美国保持对中国等主要竞争对手威慑力不减的情况下降低自身成本的重要措施。

但显然,美国试图加以利用的印太盟友和伙伴要么经济实力相对不足,要么缺乏在中美军事斗争中选边站“政治意愿”。在此背景下,以海上执法机构主要载体、

具有浓烈军事安全意味的海域态势感知体系构建合作成为美国与诸盟友和伙伴国所能达成的“最大公约数”。

与此同时,日本、韩国及澳大利亚的加入,事实上为美国转移海外联合行动和前沿部署、以及扶持印太地区相对落后国家的成本提供了机会。借助覆盖印太所有区域的盟友和伙伴国合作网络,美国的海域态势感知体系建设及遏制中国海上影响力外扩的成本大为降低,为美军避免在从东北亚-东南亚-南太-印度洋的漫长战线上分散兵力、疲于应付和耗资巨资提供了可行的出路。

第四,维持美中竞争“斗而不破”的格局。

有别于特朗普政府在西太平洋水面、水下和空中咄咄逼人的抵近侦察和联合/单边军事行动,拜登政府对于美中军事斗争可能引发冲突仍然保持相对冷静和理智的立场。

从2021年以来持续开展美中首脑线上会晤、高官会谈和防长对话等高级别的外交和军事磋商,到提出建立更为有效的危机管控机制,这些都表明了拜登政府试图管控美中自2017年以来持续上升的对抗态势。5月27日,美国国务卿布林肯的首次对

华政策演讲中进一步强调和明确了“竞争但不发生冲突”的原则。

海警一直被美军视为更加灵活和较低敏感性的力量。美国推出的印太海域态势感知伙伴关系计划,聚焦于渔业秩序维护等非传统安全领域,尽管依然具有浓厚的军事安全意味,但相较于中美两军舰机在海上的相遇和近距离较量,海上执法力量间引发类似中美撞机那样危险事件的风险要小许多。因而,美军推出这一新的合作计划一方面可以保持对中国海上影响力向外延伸的有效遏止,另一方面也可降低在为做好大规模大国战争准备的现阶段与中国在西太平洋发生擦枪走火的风险。

然而,面对美国有目的的拉拢,东盟盟国对于海洋安全领域的诉求并不一致,尤其是东南亚、南太及印度洋沿岸的其他不少国家,更无意在美国发起的针对中国的竞争性博弈中选择任何一边。这些都是美国及其盟友和伙伴未来在印太地区推行海洋安全新战略所必须直面的现实。

(本文作者:陈相秒,中国南海研究院世界海军研究中心主任)

## 廖省:林越

最近,美国总统拜登开启了任内首访亚洲之行,到韩国参观三星工业园后又赶往日本,主持“印太经济框架”(IPEF)启动仪式。这个针对中国的计划引发各方关注。有迹象显示,拜登更在意“美日印澳联盟”的扩容,“印太经济框架”看来只像个幌子。

拜登公布“印太经济框架”13国成员名单,除了美、日、韩、澳、印度及纽西兰,东盟仅3国没加入!这意味着美国未来会更加干涉亚太地区的经济。美方之所以要实施这一战略是为了削弱中国在亚太地区的经贸影响力,尤其是中国在经济、科技及军事上都取得了进步,美国殚精竭虑要拉拢日韩澳等小弟及地区国家一起围堵中国。

近五年来,印太地区国内生产总值(GDP)快速发展,已占全球的60%,美国无法坐视其印太战略存在经济缺口,因而有IPEF的构想。美国国安顾问苏利文夸耀IPEF是“21世纪的经济安排,是一种新模式,目的在因应新经济挑战”。问题是IPEF仅为一大堆松散的面粉,根本看不到鲜菜牛肉,如何能制成“新

# 白宫以一根胡萝卜忽悠盟友

模式”、美味营养的汉堡包?观察者认为,现在任何多边贸易都不可能离开中国,美国妄图通过IPEF来孤立中国根本是天方夜谭。新加坡总理李显龙认为,如果拒绝与中国进行贸易,那么代价将会非常惨重;中国一直以完整的产业链维持发展,其他国家的工业品都需要从中方购买,排除中国必然使IPEF承受相当沉重的代价,因此美国的计划完全没有实施价值。

美方仅凭一个所谓的“安全”就想胁迫其他国家停止和中国进行贸易简直是痴人说梦,白宫一直以来想让制造业回流到本土,殊不知美国的产业链根本无法支撑,美方的行为根本就是无视发展规律,而短视的白宫政客还做着“美国优先”的单边美梦!

《亚洲周刊》近期刊载台湾资深媒体人陈国祥《拜登来亚洲只带两串香蕉》的评论:“说得好听,什么‘不搞集团化对抗’,‘不构筑对中国的包围圈’,但为了遏制中国,美国实际上一样都没少。拜登总统上任首度前来

亚洲访问,启动了印太经济框架(IPEF),又与澳洲、印度、日本的领导人在东京召开四方安全对话(Quad),全都是在拉帮结党,把目标瞄准中国。”却没有给亚太地区国家带来经贸的实惠。

美国贸易代表署公布的印太经济框架文件内容包括“数位及传统贸易的公平及韧性”、“供应链韧性”、“基础建设及干净能源”、“劳工标准与反贪腐”等四大面向。但这四项却没有太多的经贸实惠潜能,跟传统的自由贸易协定截然不同;反而比较像是要约束参与国的经济行为模式,其中还涉及各国内政事项,究竟关美国何事?

美国奥巴马时期的TPP协定成功排斥中国参加,但特朗普上任首日就将之撕毁,日本捡起来继续搞成“跨太平洋伙伴全面进步协定”(CPTPP)。但美国认为重返CPTPP无利可图,硬要推动其主宰的IPEF。虽然标榜没有抗中内涵,各国不必在美中之间选边站,甚至事先声明不纳入台湾,以免引发东盟疑虑。但这副面具早被明眼人看穿。

参与IPEF的各国首先是确信其无害性,至于实质利益就走着瞧了。其中,印、马、菲及汶莱由部长以视讯方式出席,无非要保留弹性,有回旋余地。各国领导人的致词也强调IPEF的原则与精神是互惠性,参与国要能获得好处,而不是被美国与日本利用;其次是经济发展要有弹性;第三是要有包容性,不应沦为围堵特定国家的工具。

东盟国家和印度为求发展国内经济,都很看重参与国际经贸组织所能带来的出口效益,但是美国的IPEF完全没有市场准入、关税减免、投资自由等承诺,如何能满足各国所期待的“互惠”效果?还有什么经济价值与吸引力?要讲实惠,已经启动、中国主导的RCEP最管用了,让各国间的经贸关系更为密切,积极主导区域经济的整合。

陈国祥形容说,拜登首访亚洲,亚洲人看到他带来的只是两串香蕉,这两串香蕉还青涩难吞,只有简单的构想,远未成熟。拜登真的急了,想把民调拉起,赶制半生不熟的IPEF。但是,亚洲国家已非昔日阿蒙,大家静等香蕉熟透时

再决定要不要吃。

外媒6月5日报道,IPEF启动后,美日印澳四国领导人齐聚日本,召开“四方峰会”。四国在联合声明中提到所谓“倡导遵守国际法”,“东海、南海的挑战”等针对中国的内容。“峰会”表面上是协调经济、产商的合作,可美国的目的是培养“四方安全机制”的未来成员。延续冷战思维,扩充在亚洲的盟友,让“小北约”更具规模。

拜登企图让亚太盟友在经贸和商业关系上对中国的关注全转移到美国身上,要求这些国家紧跟自己身边,打压

中国。IPEF目前还是空壳,但QUAD四边机制成形已久,内容也更具体。专家认为,QUAD的操作性更强,可能向军事方面蔓延,值得警惕。

多数亚洲国家不愿因参与大国博弈,而在夹缝中生存。不论“四方安全对话”或“亚太经济框架”,都是美国零和思想的产物,旨在孤立中国,制造地缘对抗。白宫延续百年来“大棒加胡萝卜”的霸权思维,却低估了亚洲国家的智慧和判断力。有评论称,美国如今是“棒子愈大,胡萝卜愈小”。白宫很难再忽悠亚太地区国家了。

## 逐梦成真

——祝贺神舟十四成功发射

占碑:常青

神舟系列频升空,宇航三英换面孔。  
飞天炎黄人才济,继续琼楼玉宇梦。  
苍穹浩瀚似玄洞,问天阁殿已成功。  
凌云壮志犹腾龙,创造辉煌不懈松。

## 神州十四成功反射

棉兰:孙国静

神州十四载人船,发射成功吻十三。  
在轨半年研究紧,航天技术梦绵延。



刘皓怡主演的首部电影《俏师妹》

自1980年起,在印尼华人圈,“刘皓怡”这个名字便时有出现。

最初,刘皓怡是受邀前来参加影展或登台秀作的台湾影星。嫁到印尼,这里就成了她的第二故乡。

作为将军之女的她,在台北一个空军眷村长大,父母俱已亡故,现在她即便回到台湾,也找不到自己的家了。皓怡的两个女儿没有她那样的台湾情结,她们心灵的归宿在印尼。

一个在父母严格家教中

成长,在大银幕上雁过留痕的女孩,一朝息影,远嫁他乡,命运就把她带到一个未知的方向。

活跃于四十年前的一代影星,都处于退隐状态,不再演绎别人的命运,而他们自己的人生故事,或许更加曲折生动,耐人寻味。

皓怡回首往事,从台湾到印尼,有精彩,有伤痛,有愉悦,有遗憾,跌宕起伏,悲喜交织。无论生命走到哪一个阶段,她都不辜负自己,不辜负时光,总能随缘就分,风雨自安。

由于从小习武,长期运动,让耳顺之年的皓怡,仍保持着健康体态,精力较一般人充沛。偶尔出现在华人朋友圈,不施粉黛,亦难掩昔日的明星风采。

“椰城”雅加达北区,繁华昌盛之地的Pantai Indah Kapuk(卡普克美丽海滨),有一个闹中取静的PIK高尔夫社区。先夫走后,皓怡便移居此处。

时光缱绻,岁月生香,人生的每一个瞬间都有它存在的价值。皓怡常常独处于寓所中,窗外椰风阵阵,蕉雨沥

# 椰城一帘烟雨

——台湾影星刘皓怡小传

## ■ 闻喜

蒞,窗纱舞动着一帘烟雨……

### 第一章 武林公主

#### 1、中华国术会

刘皓怡是一名武打明星,当年武侠片女主角的不二人选。出身于武林的她,是不多见的有真功夫女演员。“文有林青霞,武有刘皓怡”,媒体的这一说法,见证她在台湾影坛的地位。

皓怡是台湾“中影”签约演员。“中影”即“中央电影公司”,与“中央电视公司”、“中央广播电台”,合称“三中”。中影时任董事长辜振甫,即“汪辜会谈”达成“九二共识”的台湾海峡交流基金会会长。

皓怡同时也与“中视”签有合约,因加盟中影,以电影发展为志,不宜在电视剧中过度曝光,故未接拍中视电视剧。皓怡还为“中广”客串播音,主持一档对大陆广播的演艺节目。

皓怡并非靠武功被中影

招募旗下,而是以她的表演天赋为自己赢得机会。1978年中影公开招收学员,皓怡在两千余位报考者中,经过四轮甄选脱颖而出。被录取的九个人,接受了三个月的专业培训。这是中影举办的第8期演员训练班,也是人数最多的一次。

培训期间,皓怡没有展露她的武林绝技,她甚至没有想到武功与拍电影有什么关系。当年的10月5日,九位学员参加独幕剧《接触》的结业汇报演出,皓怡顺利地中影签约,成为中影旗下的基本演员。

与皓怡同一批参加中影培训班的还有张纯芳、苏明明、胡慧中、华方、刘德凯、崔浩然等,后来他们都成为台湾演艺界知名艺人。在独幕剧中,皓怡与张纯芳搭档饰演一对母女,皓怡的表演可圈可点,备受外界好评。

皓怡与中影签约不久,便

代表“台北市国术会”,在台北参加一次义演活动。中影也由副总经理张法鹤带队共襄盛举。当皓怡登台表演功夫时,台下的张法鹤大吃一惊。

“这不是我们刚刚签约的演员刘皓怡吗?想不到她还有这么好的武功!”他正发愁这次招募的演员都只能演文艺片呢!

张法鹤的这一发现,让皓怡就此走上武打演员的路线,确立了她在未来在大银幕的形象定位。

皓怡从影时间不长,前后共有9年,主演或参演12部电影,主演一部电视连续剧,出版发行一张黑胶唱片。唱片其中一首歌,因题材敏感曾被禁唱,一位“立法委员”为此还在台湾“立法院”提出质询。

最值得一提的是,受中华国术会委托,有“武林公主”之称的皓怡,回归本业,发挥她跨界的优势,制作、主持加表演,推出一季13集电视片《国术天地》(公共电视出品)。门派林立的中华武术,在皓怡的运筹之下,精彩纷呈。

“武林公主”的称号是“台北市国术会”所封,理事长黄

善德在签署的褒奖函中,首次称“武林公主——刘皓怡”,赞扬她“发扬国粹,身手不凡”。皓怡参加过许多国术比赛或观摩赛,屡获获奖。在第五届世界国术大赛中,皓怡应邀表演飞虹剑及大刀技,身手利落轻盈,博得广泛好评。尤其是皓怡通过电影表演、海外登台,为推广国术做出突出贡献。

“中华国术会”(总会)首任理事长是时任台湾“警备总部”总司令的陈守山。皓怡是总会的常务理事。当时台湾还未废省,有省国术会和各县市国术会,后来才有了“中华国术会”(总会)作为总领机构。陈守山是赴大陆参加抗战的原籍台湾人士,在台湾德高望重。皓怡的常务理事证书就是由陈守山签发。

电视片《国术天地》除了台湾岛内引起热议,也在美加、中南美洲和东南亚多国播出,是继李小龙功夫电影风靡全球之后,首次在国际上从理论到门派系统地介绍中国功夫的影像作品,是一次对中华武术的大力弘扬。

(未完待续)