

加大宏观政策调节力度，靠前发力、适当加力——

# 33项措施，扎实稳住经济

本报记者 邱海峰

国务院近日印发《扎实稳住经济的一揽子政策措施》（以下简称《一揽子政策措施》），提出六个方面33项措施。5月31日，国家发展改革委举行新闻发布会，解读有关情况。国家发展改革委副主任赵辰昕在会上表示，下一步，将全力推动扎实稳住经济的一揽子政策措施尽快落地见效，加大宏观政策调节力度，靠前发力、适当加力，着力打通制约经济循环的卡点堵点，合理扩大有效需求，确保粮食、能源、产业链供应链安全稳定，推动重点领域加快复工复产，做好重要民生商品保供稳价工作，保持经济运行在合理区间。

## 盘活存量资产扩大有效投资

赵辰昕介绍，扎实稳住经济的一揽子政策措施包括六个方面，财政政策7项，货币金融政策5项，稳投资促消费等政策6项，保粮食能源安全政策5项，保产业链供应链稳定政策7项，保基本民生政策3项。

谈及稳投资，赵辰昕表示，当前形势下，盘活存量资产、扩大有效投资具有重要意义。其中，盘活存量资产涉及面广，要发展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），有序推进政府和社会资本合作（PPP），积极推进产权规范交易，发挥国有资本投资运营公司功能作用，挖掘闲置低效资产价值，支持兼并重组等其他盘活方式。盘活存量资产过程中，对参与的市场主体一视同仁，充分调动民间投资参与积极性。

“盘活存量是方式方法，扩大有效投资才是工作目的。”赵辰昕说，要把回收资金用于重点领域建设，形成新的有效投资，实现良性循环。对回收资金用于的新建项目，要推动加快前期工作，促进项目落地实施，尽快形成实物工作量，尽早发挥回收资金效益。

聚焦稳投资，《一揽子政策措施》提出加快推动交通基础设施投资。交通运输部副部长赵冲久介绍，计划再新增完成新建农村公路3万公里、实施农村公路安全生命防护工程3万公里、改造农村公路危桥3000座。预计2022年底，累计完成新建农村公路15万公里、实施农村公路安全生命防护工程8万公里、改造农村公路危桥8000座。



今年以来，四川省泸州市全面开展抓项目、抓政策、抓资金争取和促问题解决、促要素保障、促预期目标实现等活动，为工业企业纾困解难，促进企业快速发展。图为日前在位于泸山经开区的正梁机械加工厂内，工人在焊接产品。

邱海鹰摄  
(人民视觉)

## 保产业链供应链畅通稳定

关于产业链供应链，工业和信息化部副部长徐晓兰介绍，在各方共同努力下，产业链供应链保通保畅工作取得积极进展，重点地区、重点行业复工复产步伐明显加快，有关数据显示工业经济呈现企稳向好的迹象。

“接下来，聚焦产业链供应链堵点卡点，将根据疫情变化动态调整各级‘白名单’企业范围，推动加快省级‘白名单’企业区域互认，并强化上下游衔接服务。”徐晓兰说，“白名单”制度只是阶段性的应急之举，目标是全面实现复工复产。还将采取点对点、一对一等方式，帮助重点产业链供应链龙头企业及关键节点企业解决问题，确保长三角、珠三角、京津冀等重点区域稳定生产、增产扩产。

围绕帮助中小微企业纾困解难，徐晓兰表示，今年以来，国家层面出台各类政策举措20余项，从实施组合式税收优惠、缓缴养老等三项社保费、促进中小微企业融资等多个方面，加大对中小微企业纾困帮扶力度。此次出台的一揽子政策措施有不少聚焦支持中小微企业，比如进一步加大增值税留抵退税政策力度、支持专精特新中小企业发展等。这些政策措施和前期已出台的政策

形成合力，推动解决中小微企业面临的现金流不足、还本付息压力较大、市场需求不振等实际困难。徐晓兰说，将推动已出台政策落实，动员各方面资源力量，加强政策宣传与服务，让中小微企业知晓政策、理解政策、享受政策，帮助中小微企业克服当前困难、实现平稳健康发展。

## 稳住外贸外资基本盘

今年以来，外贸外资总体开局平稳，实现持续增长，展现出较强韧性。1—4月份，货物进出口以人民币计同比增长7.9%，服务贸易增长21.9%，实际使用外资增长20.5%。但3月份以来，受外需增长放缓、新冠肺炎疫情等因素影响，稳外贸压力增加，稳外资也面临诸多挑战。

商务部副部长盛秋平介绍，面对复杂严峻形势，已开展三方面工作，包括明确了加强外贸企业生产经营保障、推动跨境电商加快发展提质增效等13项政策；聚焦重点外贸企业和项目，建立了四项机制，及时回应诉求，促进复工复产；积极推动发挥出口信用保险作用，为外贸企业防风险、抓订单、保市场提供有力保障；支持企业提升汇率风险管理能力，完善汇率避险产品服务，促进外贸企业稳健经营。

盛秋平表示，下一步，将狠抓稳外贸等政策落地见效，特别是要向中小微外贸企业适当倾斜，用足用好出口退税、信贷信保支持等政策，力争将企业综合成本降下来。严格落实外商投资法，保障外资企业平等适用各项政策。同时，着力推动出台新配套措施，加快修订《鼓励外商投资产业目录》，进一步扩大鼓励范围，加大制造业、研发中心等领域引资政策支持力度。此外，加快完善重点外贸企业服务保障制度，发挥好重点外贸项目工作专班作用，积极回应外资企业营商便利等诉求。“尽管困难挑战增多，但我们有信心、有决心稳住外贸外资基本盘，为稳住经济大盘提供重要支撑。”盛秋平说。



近年来，江西省赣州市全南县聚焦光电显示、5G智能制造等领域，实施铸链强链引链补链工程，推动数字经济产业形成聚集效应。目前，该县有电子信息企业80余家，初步形成链条完整的光电显示产业集群。图为日前工人在全南县一家科技企业数字化车间工作。

尹其奇摄  
(人民视觉)

本报北京6月2日电（记者廖睿灵）近日，国务院办公厅转发国家发展改革委、国家能源局《关于促进新时代新能源高质量发展的实施方案》（以下简称《实施方案》），旨在锚定到2030年我国风电、太阳能发电总装机容量达到12亿千瓦以上的目标，加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

国家能源局有关负责人介绍，近年来，我国以风电、光伏发电为代表的新能源发展成效显著，装机规模稳居全球首位，发电量占比稳步提升，成本快速下降，已基本进入平价无补贴发展的新阶段。截至今年4月底，新能源发电装机规模约7亿千瓦，占全国发电总装机的29%。陆上风电、光伏发电成本快速下降，截至2021年底，二

## 针对新能源发展的难点堵点，7方面21项政策举措出台

# 促进新能源实现高质量发展

者平均度电成本较2012年分别下降48%和70%。但是，新能源开发利用仍存在电力系统对大规模高比例新能源接入和消纳的适应性不足、土地资源约束明显等制约因素。

围绕新能源发展的难点堵点问题，《实施方案》在创新新能源开发利用模式、加快构建适应新能源占比逐渐提高的新型电力系统、深化新能源领域“放管服”改革、支持引导新能源产业健康有序发展、保障新能源发展合理空间需求、充分发挥新能源的生态环境保护效益、完善支持新

能源发展的财政金融政策等7个方面提出21项具体举措。

创新新能源开发利用模式方面，《实施方案》提出，加快推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设；促进新能源开发利用与乡村振兴融合发展；推动新能源在工业和建筑领域应用，到2025年，公共机构新建建筑屋顶光伏覆盖率力争达到50%；引导全社会消费新能源等绿色电力。

“与传统能源相比，新能源能量密度较低，占地面积大。随着新能源规模快速扩大，土地资源已经成为影响新能源发展的重要因素。”国家能源局有关负责人介绍。

对此，《实施方案》进一步强化新能源发展用地用海保障，通过明确用地管理政策、规范税费征收、提高空间资源利用率、推广生态修复类新能源项目等措施，推动解决制约新能源行业发展的用地困境。比如，鼓励“风光渔”融合发展，切实提高风电、光伏项目海域资源利用效率；要求大力推广生态修复类新能源项目，研究出台光伏治沙等生态修复类新能源项目设计、施工等标准规范，并支持在石漠化、荒漠化土地以及采煤沉陷区等矿区开展具有生态环境保护和修复效益的新能源项目。

支持新能源发展，还要进一步发挥财政、金融政策的作用。对此，《实施方案》明确了优化财政资金使用、完善金融相关支持措施、丰富绿色金融产品服务等三方面政策措施，提出研究将新能源领域符合条件的公益性建设项目纳入地方政府债券支持范围等要求。

国家能源局新能源和可再生能源司有关负责人表示，下一步，将会同有关部门制定《实施方案》的任务分工方案，进一步细化各项政策措施，并指导各地和有关部门认真贯彻落实，确保《实施方案》落地见效，推进新能源与传统能源优化组合、协同发展，在确保能源安全供应的前提下，持续推动新能源实现高质量发展，推动我国从能源大国向能源强国不断迈进。

今年以来，广东省广州市光伏产业发展进入快车道。1—4月，广州市分布式光伏投产容量3.71万千瓦，其中10千伏高压分布式光伏投产容量1.13万千瓦，同比增长102.29%。图为日前南方电网广州从化供电局运维人员为广州从化明珠工业园的一处屋顶光伏项目提供技术指导。

陈方静摄  
(人民视觉)



“三夏”时节，河南省漯河市源汇区农民抓住晴好天气，抢抓抢晒小麦，打捆出售秸秆，保障小麦颗粒归仓、秸秆变废为宝、农民丰产丰收，并及时播种玉米、大豆等秋作物。图为6月2日，源汇区问十乡农民将打捆好的秸秆装车。 尤亚辉摄（人民视觉）

## 面向小微企业价格扣除优惠提高至10%—20% 政府采购支持中小企业力度将加大

本报北京6月2日电（记者汪文正）为做好财政政策支持中小微企业纾困解难工作，助力经济平稳健康发展，财政部日前印发通知，要求各地区、各部门加大政府采购支持中小企业力度。

财政部要求，各地区、各部门要通过提高预付款比例、引入信用担保、支持中小企业开展合同融资、免费提供电子采购文件等方式，为中小企业参与采购活动提供便利。严格按照规定及时支付采购资金，不得收取没有法律法规依据的保证金，有效减轻中小企业资金压力。

财政部明确，调整对小微企业的价格评审优惠幅度，货物服务采

购项目给予小微企业的价格扣除优惠由6%—10%提高至10%—20%。大中型企业与小微企业组成联合体或者大中型企业向小微企业分包的，评审优惠幅度由2%—3%提高至4%—6%。同时，提高政府采购工程面向中小企业预留份额，400万元以下的工程采购项目适宜由中小企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购。超过400万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的，在坚持公开公正、公平竞争原则和统一质量标准的前提下，2022年下半年面向中小企业的预留份额由30%以上阶段性提高至40%以上。

## 广东将再建53个现代农业产业园 首次将预制菜产业园纳入建设范畴

本报广州6月2日电（记者洪秋婷）2日，广东省农业农村厅召开广东2022年省级现代农业产业园新闻发布会，正式发布今年的53个省级现代农业产业园建设名单及相关情况。目前，广东第二轮省级现代农业产业园已有127个，加上第一轮创建的161个，两轮共创建288个省级现代农业产业园，实现主要农业县全覆盖，成为全省乡村振兴和县域经济发展的重要

“引擎”。今年广东省首次将预制菜产业园纳入省级现代农业产业园扶持建设范畴，有11个预制菜产业园入选。另外，第二轮现代农业产业园建设还注重扩容提质，遴选第一轮建设成效好的，进一步支持产业园扩容提质，充分利用已经打响的品牌、做大的产业、做强的企业，带动农民增收，今年有9个扩容提质类产业园入选。

## 前4月中国信保服务中小微企业12.4万家

本报北京6月2日电（记者王俊岭）中国出口信用保险公司第三届小微客户服务节日前在京举办。本届小微客户服务节以“强小微、优服务”为主题，多项支持小微外贸企业的专题活动将于6月至8月在全国范围集中开展。

记者了解到，今年1—4月，中国信保服务中小微企业数达到12.4万家，同比增长5.5%；承保金额673.5亿美元，增长14.3%；向小微企业支付赔款超3000万美

元，同比增长13.4%。据介绍，中国信保作为政策性金融机构，近年来不断加大普惠金融资源投入，创新服务方式，于2020年和2021年先后举办了第二届小微客户服务节，有力帮助了中小微企业外贸订单、稳生产。中国出口信用保险公司董事长宋曙光表示，当前，中国信保正在积极筹划利用数字化转型成果，进行大数据分析和应用，帮助中小微企业外贸企业经营发展。



今年以来，受益于区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）贸易便利化相关举措，海南省出口日本的鲷鱼苗规模增长显著，全年出口总额有望突破1.8亿元人民币。图为日前在海南省万宁市海域，工人往日籍渔船上搬运鲷鱼苗。 袁琛摄（人民视觉）

## 数字化文化消费保持较快发展态势

本报北京6月2日电（记者邱海峰）人民数据研究院联合巨量算数日前发布的《人民美好生活洞察报告》显示，近年来，数字化文化消费保持较快发展态势，线上线下一体化、在线在场相结合的数字化文化新体验、新场景持续增加。

报告显示，数字技术从内容建设、展示方式、传播途径、交互手段等方面带来新改变，云阅读、云视听、云赏乐、云展览、云旅游、云演出等新业态的涌现丰富了人们文化体验形式和消费模式。如在旅游方面，

越来越多景区开始发展VR全景虚拟游，依托网络平台的定制化旅游产品和服务更加普及，到2025年国家4A级及以上旅游景区、省级及以上旅游度假区有望基本实现智慧化转型升级。在阅读方面，2021年国民阅读指数为70.62点，较2020年提高0.17点。两成以上受访者“手不释卷”，近五成时不大会读书。其中数字化阅读便捷受欢迎，近六成受访者乐于使用电子书，2021年成年国民人均电子书阅读量升至3.5本，“听书”成为不少人的新选择。