

湖南湘江新区：

敢闯敢试“新意”盎然

本报记者 杜若原 何勇

湖南长沙，岳麓山下，湘江北去，不舍昼夜。湘江西岸，1200平方公里的广袤区域，是为湘江新区。这里，生机勃勃：以全省5%的面积创造了6%的GDP；“十三五”期间，湘江新区GDP年均增长9.1%，2021年GDP达到3674亿元，增长8.4%。

这里，“新意”盎然。自主可控及信息安全、新能源装备、5G应用产业链等7条全新产业链支撑起长沙规上工业总产值一半有余。湘江新区为什么能脱颖而出，在湖南“强省会”战略中，成为最强支撑点？

新气象 新作为

环境之新：

“办不成事”窗口办得成事

湘江新区的政务服务中心，宽敞明亮，秩序井然。除了常见的“综合窗口”外，这里还有一个少见的反映“办不成事”的窗口。

“合理合情、合法合规的事情，但凡办不成的，都可以在这个窗口反映！”政务服务中心徐剑说。

“提出申请后，比预期提前10天完成项目结算三审，今天就收到工程尾款。”4月23日，看到账上刚进的260万元，赛斯环保公司项目经理张勇说，这个“办不成事”窗口真是“办得成事”！

赛斯环保公司承建的新区某水处理工程，已停工6年。因急需资金，公司希望尽快拿到工程款。这一诉求难倒了普通服务窗口。“办不成事”反映窗口收到诉求后，当天就交办至新区财政投资评审中心。新区纪工委安排专人对建设单位、财评中心等督促督办，最终达到企业满意的结果。

“办不成事”反映窗口不仅推动企业“急难愁盼”问题加快办理，还带来“鲶鱼效应”，政务服务大厅的其他12个窗口办事效率明显提升，实现事事有着落、件件有回音。“设立‘办不成事’反映窗口，就让企业‘办得成事’。”长沙市委常委、新区管委会主任谭勇说，通过这一窗口，倒逼我们更快更优地服务企业和项目建设。

“办不成事”反映窗口，是湘江新区持续优化营商环境的一面镜子。近年来，新区不断优化建设项目审批流程，减少合并审批事项，推行容缺审批，为企业发展和创业营造一流的营商环境。

2020年1月，湖南省政府与华为公司签署合作协议。华为将在长沙落地鲲鹏计算产业，生产湖南自主品牌服务器，建设鲲鹏生态创新中心。之后，1天完成注册，10天完成土地审批转让，120天后，鲲鹏生产线建成，第一台湘江鲲鹏服务器顺利下线……从决定引入鲲鹏到项目落地投产，仅用了8个月时间！如今，在湘江鲲鹏产业园的生产车间，服务器和PC机两条生产线全速运行，可日产湘江鲲鹏服务器300台、PC机1000台。

机制之新：

担当作为者吃下“定心丸”

打开APP约车，几分钟后，一台出租车驶来。这台车虽然有司机，但司机全程不碰方向盘。这是湘江新区在测试区开通的无人驾驶出租车。

作为全国第三个获批的国家级车联网先导区，新区仅用3年多时间，就集聚智能网联汽车产业上下游关联企业400余家。

在中汽院智能网联汽车检测中心（湖南）有限公司副总经理王浪看来，“产业快速发展的背后，离不开新区将智能网联汽车道路测试和应用示范事项纳入风险备案，打消了我们的顾虑。”

智能网联汽车道路测试和应用示范属于新兴事物，目前尚缺乏相关规范和标准。湘江新区通过风险备案，让改革创新、担当作为者吃下“定心丸”。

“新区的职能就是创新，先行先试。但

实践中，一些干部担心试错后被问责。”新区纪工委负责人介绍，新区及时出台了《关于开展改革创新担当作为风险备案工作的实施办法》，旗帜鲜明支持改革创新，明确了在优化营商环境、发展新兴产业、破解历史遗留问题等6个方面，需打破常规或惯例，对现有体制机制有较大突破探索的工作，可向纪工委提出备案申请。

新区开展“告知承诺制”审批时，在建设单位承诺补齐缺少的一些非核心材料的情况下，相关审批手续可先行办理，这对企业投资很重要。但风险会落到经办干部身上。新区纪工委及时把这项工作纳入了风险备案，有力推动了项目建设。目前，长沙健康医疗大数据产业孵化基地等119个项目实行了告知承诺审批，总投资额800亿元以上，缩短开工时限1个月。

新区建设项目多，但也存在着“工程款久拖未决”这个普遍性问题。这个问题纳入备案后，干部可以心无旁骛出主意想办法解决遗留问题。新区财评中心主任刘杰说，在此过程中探索了工程项目结算定案决策机制、过程结算等新做法，将技术、行政审查相分离；对于长期性、复杂性工程“干完一段工程，就结算评审一段，不让企业望眼欲穿”，解决了项目概算评审、招标控制价、竣工结算评审、政府采购估值等方面一大批疑难问题。刘杰说，风险防控机制让人“心有所戒”，知道权力的边界在哪里；风险备案机制让人“心里有底”，放开手脚干事创业。

融资之新：

与科创企业形成紧密利益共同体

如何招到好项目，是新区发展面临的一大考验，湘江新区也不例外。

2017年10月，由香港科技大学创业导师李泽湘教授领衔创办的长沙智能驾驶研究院有限公司计划落地湘江新区，主营业务为车路协同、电动卡车与自动驾驶物流车。按照磋商，项目需要1亿元扶持资金，新区没有直接进行财政投入，而是决定用产业基金支持，通过湘江国投及其管理基金先后投入1.2亿元，带动了红杉等投资机构支持，社会资本跟进投资15亿元。短短几年，项目已成长为新区智能网联产业的龙头，国有资本投资获得了3倍回报。

“财政资金变股权资本，抱团发展，现在是我们招商引资的一大法宝。”湘江国投公司副总经理吴汉颖介绍，湘江国投成立了规模超过30亿元的产业引导基金，由专业机构管理，把财政拨款改为股权投资，与科创企业形成紧密的利益共同体。目前，新区产业引导基金评估预期年化收益率12%—14%，退出时基本可实现50%以上的增值，有限的财政资金真正用在刀刃上，优化了资源配置。

2017年，湘江新区设立了“湘江基金小镇”，进一步壮大直接融资和长期资本的规模，增加金融供给侧有效供给。截至今年一季度，小镇入驻金融机构800家，对外投资项目1700个，投资金额1000亿元，其中湖南省内投资600亿元，长沙市内投资460亿元。

在湘江基金小镇的带动下，湖南股权投资和创新活跃度迅速提升。据第三方机构统计数据，2021年全国股权投资基金投资湖南案例179起，金额520亿元，同比增长400%。

湘江新区还利用大数据，引导金融机构创新产品，为企业提供多种方式的灵活贷款。新区下属的湘江金融科技服务有限



位于湘江新区的国家智能网联汽车(长沙)测试区。

资料图片

公司基于长沙市城市政务数据资源，建设了长沙市金融大数据服务开放平台。前不久，湖南三湘银行通过该平台为企业精准画像，利用线上形式向小微企业长沙博仑机电设备有限公司提供金融服务200万元，助其渡过疫情难关。

揽才之新：

各方人才纷至沓来

在湘江新区采访刚就业的大学生，记者能听到许多新名词——创业就业夏令营、人工智能训练营……

“我在大四上学期就已经熟悉了职场节奏，签了就业协议，这是参加创业就业夏令营的收获！”2019年暑期，湖南工商大学学生谢图南通过参加创业就业夏令营，来到中电信软件有限公司长沙分公司，进行了2个月实习，经过后期自主双向选择，他和另外2名学员毕业后顺利入职该公司。

湘江新区大学密集，辖区有超过20所高校，中南大学、湖南大学、湖南师大等高校均坐落在新区，如何把这些大学生留在长沙，留在新区？针对大学生求知欲强的特点，新区量身打造了就业夏令营等活动。

新区人才服务部门在每年寒暑假期间，组织学生到企业开展1—2个月的实习锻炼，并发放实习补贴；还对毕业后在新区内就业的学员发放就业奖励。

新区创业就业夏令营自2018年起创办，至今已实施四期，参训学员598人，超过60%的夏令营学员留在长沙就业，带动新区内高校毕业生就地就业率逐年递增。

新区还紧扣产业链创办人工智能训练营，开展后备军培养计划。新区围绕智能网联汽车、智慧医疗等优势产业链，聚焦校企研发人才、管理人才和高校青年学子三大群体，分类施策，为人工智能产业发展提供有力人才支撑。

新区每年面向相关企业征集技术研发或攻关项目，每年面向重点高校选拔60名左右在校大学生参加项目实践。对于入选后备军培养计划的科研实践项目，给予10万到20万元的经费支持。

“我们搭建各类平台，吸引各方人才纷至沓来，湘江新区内经长沙市认定的高层次人才1377人，占全市比重56%。”新区人才保障服务中心负责人蒋小春说。

无改革，不新区；无创新，不新区。敢闯敢试，改革创新，是湘江新区最鲜明的特色。

“力争到2026年GDP突破5000亿元，

占全省比重由6%提升至8%左右。”谭勇说，湘江新区将按照湖南省委“强省会”战略要求，加快打造“四个新区”，即高端产业新区、前沿创新新区、开放活力新区、一流品质新区，奋力挺进国家级新区“第一方阵”。

记者手记

探索新机制 闯出新路子

何勇

“新”是湘江新区给人的突出感受。而貌新，相比较老城区，新区城市建设起点高、标准高、品质高，长沙的现代与新派在新区一览无遗。产业新，物联网汽车、自动驾驶作业车、安全软件，新区布局的产业大都是新兴产业、且占据产业高端前沿。机制新，新区敢闯敢创、敢干敢试，探索了不少容错机制，从源头上给干部干事创业减了包袱、装了保险阀门，干部职工干事创业风风火火、风火火。

湘江新区立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，走出了一条中部地区高质量发展的新路子。做大了经济体量，优化了产业结构，增加了带动辐射能力，成为强劲增长极。



位于湘江新区的湖南金融中心。

资料图片

新实践 新思考

刚刚过去的5月，对于我国中部地区首个国家级新区——湖南湘江新区来说，意义不同寻常。湘江新区迎来了7周岁生日。

作为长江经济带的一个重要支点，2015年5月，湘江新区正式授牌，国家赋予其的使命赫然醒目：改革、创新、发展。7年来，湘江新区以创新驱动高质量发展，着力书写“新”和“高”两篇文章。

湘江新区始终坚持解放思想、大胆探索，坚持体制机制创新，不断激发干部积极性，不断优化营商环境，不断释放社会生产力。新区始终着力抓产业、抓项目、抓创新，优环境，经济总量不断跃上新台阶，经济结构不断实现新优化，经济质量不断得到新提升。新区以湖南全省5%的面积创造了6%的GDP，2021年经济总量在全国19个新区中列第6位。

湘江新区坚持先进制造业和现代服务业双轮驱动，锚定战略性新兴产业，推动传统制造业加速转型升级，尤其是智能网联汽车产业走在了全国前列，打造了“工程机械之都”和“智能驾驶之城”两张靓丽名片，实现了高质量发展。

回顾发展历程，湘江新区坚决贯彻落实中央和省市委决策部署，找准定位、角色，以紧跟时代、胸怀大局的定力，以“咬定青山不放松”的毅力，以敢闯敢试、先行先试的魄力，不断向“新”而行。

行棋观大势，落子谋全局。2021年11月，湖南省第十二次党代会提出“实施强省会战略”。湘江新区又一次站到了发展的前排。

作为长沙先进制造业、科技创新、改革开放主要承载平台的湘江新区，是“强省会”战略的核心支撑和重要增长点，是长沙经济发展最强劲的火车头。

随着“强省会”战略实施，湘江新区发展进入新阶段。新区从“新”出发，以更高站位认识、定位、建设新区；以更高标准谋划推进产业发展；以更大力度深化改革创新；以更大力度推进高水平对外开放；以更大力度推动区域协同和融合发展。

“强省会”战略下的湘江新区，保持“创”字率先，坚持“严”字打底，以奋斗解难题，以实干作答，加快打造高端产业新区、前沿创新新区、开放活力新区、一流品质新区，以新区之强助力省城之强，以一域精彩为全局发展添彩。

（作者为长沙市委常委、湖南湘江新区管委会主任）

用「新」成就「高」

谭勇

江苏省无锡市惠山区：

创新审批模式，让项目落地“跑起来”

本报记者 尹晓宇

优化审批流程

月100%可开工。

“不到一周时间就办理完成了建筑工程施工许可证、工程规划许可证、用地规划许可证等一系列证书，帮我们抢出了宝贵的时间。”瑞吉德机械负责人说，新项目得以提前开工、投产，为企业“抢”得上亿元的产值。

在惠山区，瑞吉德机械项目并不是特例，相关审批部门主动服务建设项目，提前介入、靠前服务已成为常态。

从2020年底开始，惠山区积极探索工业项目“拿地即开工”审批服务模式，为辖区内工业投资供地项目开通审批“高速通道”。2021年，惠山区行政审批局完成8个项目“拿地即开工”。2022年，惠山区完成吉利电驱、瑞吉德机械2个项目“拿地即开工”，另有8个项目正在推进中。

“原本全流程办完工程建设项目审批手续至少需要3个多月，现在最快5个工作日就能办好，最长不超过20个工作日。”惠山区行政审批局工作人员张建波告诉记者。

“拿地即开工”不是简单的减少审批流程，而是在不突破法律法规、不减少审批要素、不降低审批条件的情况下，优化和再造审批流程。

一方面，充分利用互联网技术，提高审批服务信息化水平，加快推进电子证照、电子印章应用，探索形成“在线咨询、网上申办、远程指导、立等即办”的审批服务模式，让企业少跑路，减少时间成本。

另一方面，再造审批流程，将企业“等期”变为“加速期”。在项目审批的过程中，充分利用土地招拍挂30天、规划方案公示10天、土地成交后签订出让合同期限10个工作日等企业等待时间，同步开展并完成国土、规划、施工许可等手续预审和筹备。在土地出让合同签订5个工作日，办结开工前必需的手续。

提供全程服务

在“拿地即开工”过程中，惠山区“审批服务团”全程实行帮办、代办服务，“保姆式”帮扶让审批更快一步。

一说到“审批服务团”，瑞吉德机械负责人赞不绝口：“他们安排专人专班，提前做好

细致的工作，包括建设厂房的土地选址、土地申请报批、产业认定以及厂房设计方案的确认等。我们没有空跑过一次，多个审批事项都比预计提前了。”

如今，瑞吉德机械的高速重载智能提升机生产基地建设项目已开工建设。预计项目将在2023年建成，后期将实现年销售额3亿元。

在瑞吉德机械新地块东侧，是惠山区“拿地即开工”审批改革的首个成功项目——无锡市申锡船舶设备有限公司建设项目，该项目已于去年底投产运营。申锡船舶总经理李喜祥回忆说：“我们拿地后5个工作日内就办齐了开工许可手续，我还特意去惠山区行政审批局政务服务大厅送了锦旗。”

之所以如此高效，是因为申锡船舶落户的惠山区洛社镇始终与区审批服务团密切沟通，使多项工作同步推进。惠山区行政审批局相关负责人表示，“拿地即开工”就是通过制度创新和流程再造，促进政务服务方式转变，进一步提高审批服务效能，为企业节约时间成本，助力企业提前开工投产，赢得经济和社会效益。

走特色发展之路

常规需要100天的建设审批流程，这次只用了6天！

近日，在江苏省无锡市惠山区，瑞吉德机械公司只用了6天时间，就跑完了全部建设审批流程，迎来新项目动工开工。

近年来，惠山区推出“拿地即开工”审批服务模式，实现项目早落地快投产，进一步优化营商环境，助推企业高质量发展。

开通“高速通道”

瑞吉德机械去年入围国家级专精特新“小巨人”企业，因市场需求激增，短期内需要尽快提升产能，抢占市场销售份额。对企业来说，这是难得的发展机遇。

得知瑞吉德机械的诉求后，惠山区行政审批局第一时间启动“拿地即开工”审批服务模式，让项目落地“跑起来”。“拿地即开工”是指社会投资新建工业项目时，拿地当