

浙江自贸试验区舟山片区：

# 先行先试 形成特色化制度创新成果

本报记者 李中文 江南 窦瀚洋

东海之滨，迎来新一缕曙光，往来如织的船舶陆续停靠在浙江舟山港船加油锚地，等待加注保税船用燃料油，像这样的场景，在舟山每天都可以看到。

2017年4月1日，中国（浙江）自由贸易试验区正式挂牌，实施范围为119.95

平方公里，包括舟山离岛片区、舟山岛北部片区和舟山岛南部片区，是我国唯一一个由陆域和海洋锚地组成的自由贸易试验区。

习近平总书记强调，要不断提高自由贸易试验区发展水平，形成更多可复制可推广的制度创新成果，把自由贸易试验区

建设成为新时代改革开放的新高地。

5年来，浙江自贸试验区舟山片区持续发力：瞄准油气全产业链，建成全国最大、全球第二的石化基地；构筑起活跃的油气产业发展高地；搭建具有全球影响力的国际油气产业合作平台……

新实践 新思考

到2022年4月，中国（浙江）自由贸易试验区舟山片区（简称“浙江自贸试验区舟山片区”）挂牌成立五周年。

浙江自贸试验区舟山片区围绕国家战略，聚焦油气全产业链等大宗商品投资贸易便利化自由化，深化改革探索，全力推进“一中心三基地一示范区”建设，已积累了亮眼的业绩，在大宗商品，特别是油气领域，更是取得一系列重要成果：建成全国最大、全球第二的石化基地，在舟山石化基地超常规建设石化炼化一体化项目，形成4000万吨/年的炼油能力；打造全国最大的能源保障基地，累计形成油品储存能力3400万方；跃升为全国第一、全球第六大的国际船加油港，舟山港口年油气吞吐量1.32亿吨，居全国第一，累计实现油气贸易额1.9万亿元，年均增长83%。

有人评说，“不产油”的浙江，在中国能源版图上的位置日益重要；没有油气资源先天优势的舟山，深度做起“油”文章，建成以油气全产业链建设为中心的高能级开放平台，探出一条新路子，把“油气”做成国际化的大生意，正积极参与国际油气竞争。

正是通过这样一条“无中生油”“聚气发展”的路径，浙江自贸试验区舟山片区牢牢把握服务国家战略的核心任务，深化改革创新，实现改革突破，为全国自贸试验区改革创新提供了特色化差异化发展道路。

活力的迸发来自改革创新，特别是制度创新。5年来，浙江自贸试验区舟山片区以制度创新为引领，走首创新型、差异化改革探索之路。据统计，聚焦油气全产业链投资贸易自由化便利化和打造最优营商环境，该片区已形成制度创新成果215项，其中全国首创103项，有30项面向全国推广。

比如说，在国际价格结算体系方面，2021年，舟山发布“中国舟山低硫燃料油保税船供报价”，一直按国际价格结算的国内保税燃料油市场，终于采用中国自己的价格结算了，“舟山价格”上线运行以来，船供油看“舟山锚地供油价格”逐渐成了业内共识。

再比如，在推进长三角一体化区域联动方面，舟山发挥背靠长三角经济腹地、通江达海临近国际主航道等区位优势，积极与上海等地共同谋划交通物流、深水港建设等合作，加强与江苏南京、上海等关区联动，并促进与宁波、温州等省内沿海港口合作。

在审批制度创新方面，舟山积极承接国家首次下放至地方政府的保税油经营审批权限，已批复13家保税油经营企业，累计集聚国有、民营、外资多元市场主体18家。在全国率先获批油气全产业链开放发展赋权政策，累计集聚国有、民营、外资等各类油气企业9300余家，构筑油气产业发展高地。

如今，已迈入改革“深水区”的浙江自贸试验区舟山片区，将持续发挥“项目攻坚、改革创新”双轮驱动作用，引领带动更大范围、更广领域、更高层次、更高水平开放和发展。

## 新气象 新作为

### 从无到有，打造万亿级油气产业集群

“我们是第一批来的，以前小岛上连条像样的路都没有，更别提办公室了。”位于浙江东北部，舟山群岛犹如一盘散落的“玉珠”，浙江鼎盛石化工程有限公司机械维修二部副经理陈鲜利口中的小岛，正是鱼山岛。

自浙江自贸试验区挂牌以来，这座原本资源匮乏的悬水小岛，摇身一变成了国际石化基地，指向新建的厂房，陈鲜利欣喜地说：“搭上石化基地建设，在这里的软硬件设施越来越完善了。”

坐拥完善的储油设施、输油管道、集疏运体系、航道通航能力强、大型船舶锚泊容纳能力强等优势……舟山片区具备发展油气全产业链基础条件，瞄准目标，顺势而为。

建设之初，浙江自贸试验区舟山片区按照“一中心三基地一示范区”思路，打造国际油气交易中心，国际油气储运、国际石化产业等基地以及以油气为核心的大宗商品跨境贸易人民币国际化示范区，并在鱼山岛布局国际石化基地。2020年，国务院批复同意《关于支持中国（浙江）自由贸易试验区油气全产业链开放发展的若干措施》，为舟山片区布局油气全产业链按下“快进键”。

“国际石化基地建设全程超常规快速推进，跑出了‘舟山速度’。从正式开工试桩到投料试运行不到2年时间。”舟山绿色石化基地管委会工作人员陈海航说。

截至目前，规划面积41平方公里的国际石化基地，经过5年克难攻坚，已建成陆域面积26平方公里，重点建设的浙石化4000万吨/年炼化一体化项目也已基本成型，原本不产一滴油的舟山片区，2021年国际石化基地生产加工原油265.4万吨，实现工业总产值1390.2亿元。

### 积极探索，持续推进制度创新

走进浙江国际油气交易中心，很容易被中心的巨幅电子大屏吸引。屏幕上除了不断滚动的各类油品交易挂牌行情，还有舟山片区的特色产品“舟山价格”——中国舟山低硫燃料油保税船供报价。

“你看，这是我们的‘舟山价格走势’，目前参与报价的企业在舟山地区保税船供油市场占比已提升至84%。”浙江国际油气交易中心董事长陈嵘介绍，2021年6月21日，在上期所低硫燃料油期货上市一周年活动中，浙油中心与上期所共同发布了“舟山价格”，这是舟山片区重要制度创新成果。

“该机制打破了海外市场低硫燃料油价格形成的机制垄断。”陈嵘介绍，以前油气交易国内市场缺乏定价话语权，航运企业、船供油企业都是以新加坡发布的普氏价格为基准进行交易，有了“舟山价格”后，可有效推动保税低硫燃料油加注领域使用人民币计价，逐步提升中国保税燃料油现货价格国际影响力。

大胆试、大胆闯、自主改，舟山片区形成了一批首创新型、特色化的制度创新成果，成立5年来，累计形成215项制度创新成果，103项为全国首创性成果，30多项创新经验在全国复制推广。

先行先试油品贸易市场化改革，推动油品通关便利化系统集成改革，率先开展油品贸易跨境人民币结算便利化试点，率先推动长三角保税船用燃料油供应一体化……浙江自贸试验区舟山管委政策法规局局长胡朝麟介绍，随着各项改革落地，舟山港已成为全国第一、全球第六大加油港，成为全国最活跃的油气产业发展高地之一，进一步增强了我国大宗商品资源全球配置能力。

### 数字赋能，助力营商环境升级

作为全球第六大加油港，舟山港的舟山出入境边防检查站办证窗口却略显“冷清”，前来办理行政许可的企业三三两两，并不多。

“表面看着‘冷清’，后台‘热闹’着呢！”舟山出入境



宁波舟山港金塘大浦口集装箱码头。

姚峰摄

边防检查站教导员王周文解释道，2018年1月，国家口岸办正式将舟山确定为国际贸易“单一窗口”标准版先行试点地区，企业一次性录入船舶相关信息，实现国际航行船舶进出境通关全流程“单一窗口”网上申报和电子核放，并实现《船舶出口岸许可证》远程自助打印功能。除船员出入境证件、临时入境许可申请名单外，口岸监管部门原则上不再要求企业提交其他纸质材料。

此后，舟山片区在国际贸易“单一窗口”的基础上，又首创无纸化全流程通关，企业人员无需拿着纸质材料到窗口办理，通过网络即可申请行政许可，真正实现数据“多跑路”，群众“零次跑”。

与此同时，舟山片区以建设“数字自贸区”为引领，强化数字服务体系建设，依托数字化手段持续提升加油服务能力，打造“即加即走”的高效营商环境，特别是持续完善自贸区国际船加油智能监管服务应用场景。

针对油品企业，舟山片区共制定实施油气贸易企业监管、保税船用燃料油供应、外商投资、内资融资租赁、公共信用信息平台等10余项监管制度和600余项“证照分离”监管措施。对此，浙江海港国际贸易有限公司副总经理李娜直言：“以前因为审批耗时，很多订单接不了，现在敢接了，能接了。”

新奥（舟山）液化天然气有限公司是落地自贸区的新企业，公司常务副总经理王斌坦言，“成立之前，根据以往证照办理经验，我们也曾担心过在舟山片区会出现证照办理不便，办理人员费心费力等情况，但来了之后，顾虑一扫而光。”

从一般企业投资项目审批“最多80天”改革，到工程建设项目“清单制+告知承诺制”审批制度改革，企业投资项目审批时效明显缩短，申请材料也由286项精简至58项，在王斌看来，这是政府助企轻装上阵推进项目建设。

纵观挂牌5年来的制度创新表现和成效，舟山片区实实在在为企业减轻了办证负担，持续优化打造营商环境，进一步激发了市场主体发展活力。“营商环境方面，舟山片区通过实施‘放管服’和‘最多跑一次’改革，建立与国际接轨的自由贸易规则体系，营造法治化、国际化、便利化、市场化的营商环境。”浙江自贸试验区研究院副院长易传剑如此评价。

据统计，挂牌以来，自贸区舟山片区累计新增企业

34818家，其中新增油品企业9303家，王斌认为，舟山片区新增企业明显增多，表明自贸区日益受到国内外投资者青睐，也彰显了自贸区持续营造高效便利的营商环境的示范作用。

眼下，在鱼山岛，国际石化基地二期项目施工正酣，今年将全面投产；在黄泽山岛，油品储运项目正在加快推进，建成后，整个基地总罐容将达到255万立方米；在舟山本岛西部，总投资约10亿美元的盐田港舟山石油储运基地项目建设进展顺利，目前已集聚油品相关企业10余家……浙江自贸试验区舟山片区围绕实现“1亿吨油品储备能力、1亿吨炼油能力、1亿吨油气交易能力”的“三个1亿吨”目标加速奋进，拓展海洋产业更大发展空间，为保障国家在油气等大宗商品领域的战略安全做着积极贡献。

## 记者手记

### 创新发展要主动作为

窦瀚洋

推动油气全产业链投资便利化和贸易自由化，是浙江自贸试验区舟山片区区别于其他自贸区的突出亮点。“不产一滴油”的舟山，何以在全球油气领域崭露头角，走出“无中生油”的特色创新开放之路？

背靠长三角经济腹地，舟山坐拥通江达海临近国际主航道的优越区位条件，发挥优势，取长补短，舟山片区对标国际先进水平，清单化推进改革步伐。

大胆试，主动改，舟山片区打破固有思路探索制度创新，在油气产业发展去发现问题，这就是片区干部工作的切实转变，为的就是在解决问题中逐步探索制度创新。

如何创新制度？舟山片区给出的答案是——坚持问题导向。从以前站在省级层面看政策诉求，到如今更多围绕企业需求、产业发展去发现问题，这就是片区干部工作的切实转变，为的就是在解决问题中逐步探索制度创新。

能在全自贸区中脱颖而出，是因为有先行先试的勇气和求真务实的态度，身处开放的浙江，舟山片区发挥自身独特优势，正积极推进自由贸易试验区建设，这也是践行浙江“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇”重要使命的生动诠释。



舟山国际油气储运基地。 资料图片

## 走特色发展之路

走在云南省曲靖经济技术开发区南海子硅光伏产业园内，道路两旁的“世界光伏之都”牌子格外醒目。看着一排排拔地而起的标准厂房，曲靖经开区硅光伏产业招商局副局长董霞感慨道：“发展得很快，‘世界光伏之都’不是说说而已，我们确实有这个信心。”

曲靖信心来自哪里？两个关键词：引进来、留得住。依托曲靖绿色水电资源优势，2017年以来，全球光伏产业排名前五的龙头企业已有3家相继入驻园区，“硅棒—硅片—电池片—组件”全产业链布局正在逐步打通。曲靖利用龙头企业的“磁场效应”吸引更多企业入驻，截至目前，曲靖建成和在建硅棒及切片产能80GW，占全国产能的约20%，达产后实现产值近400亿元。

### 硅光伏产业园诞生

云南是绿色能源大省，曲靖的绿色水电能源是吸引硅光伏企业入驻的最大优势。但在发展初期，曲靖经开区如何推介自己、吸引企业投资，是最大的难题。

采访中记者得知，曲靖经开区招商局人才队伍颇为强大，有中科院光机所的博士、中南大学的材料学博士和硕士生等。“专业的人做专业的事，在与企业交流中我们也发现，企业有一个基本的诉求，就是‘我说话你要听得懂’，为此我们专门引进了一批光伏、新能源相关专业的

云南曲靖：

# 打通全产业链 建设“光伏之都”

本报记者 杨文明 沈靖然

研究生，以精准服务专业化招商。”董霞介绍。2017年，经过无数次投资收益测算和多轮洽谈，全球光伏龙头企业阳光电源成功入驻曲靖经开区。“光伏产业对供电需求较大，曲靖绿色水电资源对我们很有吸引力。”曲靖阳光新能源股份有限公司行政办公室副主任张健说。

阳光电源一期项目的落地，为曲靖经开区硅光伏产业发展拉开了序幕。看到阳光电源的收益和云南的政策优势后，晶澳、隆基等行业龙头相继到曲靖经开区投资。

### 项目管家服务贴心

“当初为了让德方纳米落地曲靖，我们先后飞了7趟深圳！”曲靖经开区新能源新材料招商局局长马骏说。新能源材料企业德方纳米董事长孔令涌是曲靖人，被曲靖经开区的招商热情和专业服务打动。2018年，德方纳米在曲靖经开区投资7.5亿元落地了第一个项目——年产2万吨磷酸铁锂。

如今，德方纳米在曲靖已完成十三期投资，金额超

过300亿元，从最初的“试试看”变为了“长久投资”。“引进来，还得留住。要吸引企业留下来长期投资，离不开优质的营商环境。”马骏说道。

光伏企业投产过程周期长，为了让企业早落地、早投产，2020年1月起，曲靖经开区实行投资项目“先建后验”管理模式，项目开工时间平均缩短约180—240天，不少项目实现了当年开工、当年投产。“不仅如此，通过精简审批流程和项目建设容缺审批，我们创造了项目从签约到开工由400天缩短到20天的成绩。”董霞介绍。

“有问题，就找张老师。”曲靖市德方纳米科技有限公司制造总部工作人员黄春艳说，“不管大事小事，她都替我们着想！”黄春艳口中的张老师是曲靖经开区企业服务局负责人张慧萍，她还有另一个重要身份——项目管家。

去年年初，曲靖经开区专门成立企业服务局，按照每个项目配备一个项目管家的模式为企业服务。项目管家作为曲靖产业“链长制”中的最前端，一头联络协调政府部门，另一头收集企业需求，服务企业和项目建设。上到园区物流运输道路建设，下到园区内企业员工

停车问题，有了项目管家，企业的“烦心事”得到了妥善解决。

### 完善配套延伸产业链

光伏供应链主产业链从上游至下游依次为硅棒、硅片、电池片及组件。目前曲靖经开区硅光伏产业园的企业主要停留在硅棒生产和切片环节。“完成硅片生产后，产品将被运往省外的工厂进行电池片组装等后续加工。”张健介绍。

近期，园区已与晶澳公司完成三期电池片和组件项目签约，未来项目投产后，曲靖硅光伏产业园将成为拥有全产业链的产业集群园区，光伏产业的主产业链将彻底打通。

“完成产业链的延伸，最主要目的是降低企业的综合成本。”马骏说，“以前运往外省才能完成的后续加工生产，若是能在本地园区完成，企业的物流成本将会大大降低。”

光伏产业除了主产业链，还有辅产业链，包括电站所需的逆变器，光伏组件使用的胶膜、边框等。园区在引入光伏龙头企业的同时，还引入配套企业，做大辅产业链。

不仅如此，利用绿色硅光伏和新能源电池两大主导产业聚集优势和丰富的屋顶资源，曲靖经开区正在推动建设屋顶光伏电站，预计总投资6亿元，建设装机容量150兆瓦，年光伏发电量1.8亿千瓦时，相当于每年节约标准煤5.55万吨，减排二氧化碳15.36万吨。整个项目将于2023年10月前完成并网，打通从生产制造到推广应用最后一公里。