

广东省清远市：

城乡区域协调发展按下“快进键”

本报记者 陈伟光 刘泰山

“16分钟直达广州花都，39分钟抵达广州白云机场！”每天，粤北清远市至省会广州市之间，40多对列车穿梭、10多万人次往返或路过，许多清远人圆了“广州半小时通勤圈”之梦。

很长一段时间，位于粤北山区的清远市发展相对较慢，与邻近珠三角城市差距较大。2018年10月，习近平总书记

到清远市考察调研时指出，城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板。要下功夫解决城乡二元结构问题，力度更大一些，措施更精准一些，久久为功。要坚持辩证思维，转变观念，努力把短板变成“潜力板”。

清远牢记嘱托，感恩奋进，区域协调、城乡融合发展按下“快进键”，全力破解二元结构，奔向共同富裕。

新气象 新作为

跨区合作，力推广清一体化

引“核”牵“区”，清远抓住粤港澳大湾区建设、广东重构“一核一带一区”发展新格局之机，发挥粤北山区生态资源优势与省会城市产业资源优势互补，深入推动清远与广州从“对口帮扶”转向“合作共赢”，实现一体化发展。

“清远要以广清一体化为主抓手，全面融入粤港澳大湾区。”2019年4月，广东省委书记李希率队赴清远调研，强调加快实施广清“三个一体化”——交通基础设施一体化、产业共建一体化、优质营商环境一体化。

2020年，“广清经济特别合作区”获广东省省政府批准，统筹推进广清产业园、广佛产业园、广德产业园和广清空港现代物流产业新城协同发展。两市各尽所长，统一谋划。广州主导开发运营，清远负责社会管理，共促产业集聚融合发展，高水平建设“一区三园一城”。

为了尽快破题，清远市委加强顶层设计，创新体制机制，强力“破壁”“补短”：城轨、高铁、磁悬浮、高速公路、北江大桥等齐头并进，清远至广州高速公路增至5条；涵养政治生态，工程建设项目“一网通办”，“广清跨城通办”事项达66个；干部“挂图作战”，重点项目督办，涌现“广州总部+清远基地”“广州研发+清远制造”“广州孵化+清远产业化”等模式。去年，仅广清经济特别合作区就引进优质产业项目100多个。其中，广清产业园80%以上项目来自广州。

欧派家居位于广清产业园中心，工业厂房一眼望不到头，装卸货车处流不息。受广州用地限制，欧派集团增设清远欧派集成家居有限公司之后，产能爆发式扩张。也是在2020年，国家城乡融合发展试验区“广清接合片区”作为全省唯一试验区被纳入国家“十四五”规划，实现从市级战略、省级战略到国家级战略的历史性跨越。其范围包括广州市增城区、花都区、从化区、清远市清城区、清新区、佛冈县、英德市连樟镇等。广州“辐射源”引领带动，清远“潜力地”支撑联动，共建共治共享。

融“湾”入“珠”，清远以广清接合片区、广清经济特别合作区为“引擎”，绿色发展，久久为功，协调发展迈上新台阶。去年8月，广清颁布城乡融合发展重大项目和重大改革事项，560多个重大项目总投资超1.2万亿元。

英德市连江口镇连樟村整合土地要素、提升公共服务、推动产业融合，一举“脱胎换骨”，“短板”变“潜力板”，从贫困村变成先进村，在全国率先实现5G网络覆盖，还带动周边“产城乡”融合，成为破解二元结构“尖兵”。

改革授权与政策集成叠加，广清一体化发展如虎添翼。如今，清远主要经济指标稳居广东北部生态发展区5市之首，乡村振兴综合考核排名全省地级市第一位。

双向流动，加快城乡融合发展

破解二元结构，实现共同富裕，短板在农村，“潜力板”也在农村。

清远山村众多，土地零散，权属复杂，难以集中使用集约发展，阻滞了农业现代化步伐。清远市委以问题为导向，推出一系列精准措施，率先启动农村承包地、宅基地、集体经营性建设用地等“三块地”治理改革，破除体制机制障碍，促进城乡生产要素双向流动。

“用地制度不改革，动一寸土地都难！”清新区浸潭镇六甲洞村党总支书记邹瑞文带头“啃骨头”，以下逐村小组做试点，引导村民有偿退出2600平方米宅基地使用权，转为集体经营性建设用地，开发汤泉、民宿、野外训练营等旅游项目，村民以土地、资金、劳力、实物等折价入股，村集体收入飞速增长。

以土地为突破口，清远农村综合改革立体推进，覆盖集体经营性建设用地入市、产权抵押担保权能、集体经济组织股份合作制改革、城乡产业融合发展平台、人口有序流动迁徙等方面。广清接合片区清远4县（市、区）农村承包地经营权流转超过184万亩。连樟村委会利用“整村授信”，获得金融机构授信资金1亿元。

走特色发展之路

春光明媚，茗溪两岸，莺飞草长，白鹭翩跹。若从空中俯瞰茗溪经过的杭州市余杭区径山镇，只见一条连绵绿道串联起双溪、小古城和镜潭湖，一路水清竹盛、屋舍俨然。往来的游人都忍不住夸一句：确是一幅人与自然和谐共处的画卷。

作为大径山国家乡村公园核心区，近年来，径山镇经过“整治”与“梳妆”，正向全域美丽方向发力。

家门口建起诗意盎然的公园

“我们径山，真的美了！”径山镇的一位面馆老板娘金大姐，家就在公园步行几分钟的地方。这两年，她亲眼见证着家门口拆除了旧厂房，建好了一条条幸福绿道。“最近，公园那头的彩虹桥也架起来了，到了晚上格外漂亮，还播放音乐。”金大姐说。

径山镇引活水、延机理、建湿地、塑景观，营造出一个山水诗意盎然的市民公园。如今，这里成为镇上人



北江清远市区段。

李思晴摄

“资源变资产、资金变股金、农民变股东。”农村闲置资源盘活，土地转向规模化、集约化、产业化经营。乡村民宿、农村电商、生态文旅等遍地开花，一些“空心村”变成田园综合体。清远做大清远鸡、柑橘、茶叶三大产业，当好大湾区“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“茶罐子”；擦亮“中国温泉之城”“中国漂流之乡”“千年瑶寨”“岭南赏雪胜地”招牌，建设大湾区“后花园”“康养谷”“旅居地”。全市推出108条主题旅游线路、30条精品旅游线路。

走进清远市清城区源潭镇新马村，仿佛置身星级景区——白墙徽派建筑群、泥黄色古风民宿、木结构集市长廊、无土栽培蔬菜大棚等分片而建，一群黑天鹅在人工湖上游弋。“我们流转农田、荒地、村舍、滩涂，总面积达1.65万亩，建设稻虾共生、智慧农业、水产基地、精品民宿等。”志华集团“飞霞龙田”项目负责人雷正才说：“今年项目竣工后可安排600多人就业，预计年接待游客40万人次。”

“既筑牢粤北生态屏障，也激活土地、产业、人才、资金等沉寂要素，村民增收渠道多了、致富能力强了。‘山多水多空地多’变成‘好山好水好热闹’。”清远市农业农村局局长张伟杰说，该市已取消城镇落户限制，放宽户口迁往乡村条件，鼓励乡贤参与家乡建设。试验区清远片确认农村集体成员身份127.9万人、量化资产4.75亿元。

农民观念转变，农村面貌改变，农业产业蝶变。目前，清远新进村集体经济组织班子成员里，75%是致富带富能力强的大学毕业生、退伍军人、经商返乡人员。

着眼长远，筑起带动“共富”人才库

在清远的东北，一座风景秀丽的广东省职教城让人眼前一亮。短短几年时间，这里源源不断为城乡发展输送技能型人才，成为清远实现乡村振兴、共同富裕的人才“蓄水池”。

去年10月22日，广东科贸职业学院乡村民宿产业学院首届大专班开班，102名学生迎来第一课。作为产教融合、校企合作的新尝试，这个班将依托“米墅稻田野舍营地”民宿，重点培养乡村民宿规划设计、管理运营、新媒体营销等从业人员。

广东科贸职业学院是较早落户职教城的院校之一，也是清远乡村振兴急先锋。学院定期组织科技特派员下乡，“百师接百村进百场（农场）”等活动，帮助农民开发特色农产品。“我们以农业信息技术、农产品市场营销为支撑，特设乡村产业发展急需专业，培养有知识、有情怀、有理想的乡村建设人才。”广东科贸职业学院副院长石大立说。

对于清远乡村而言，广东省职教城是推动乡村振兴的“人才库”。这里分布着10所本科和高职院校，在校生10.5万人。其中，5所院校成立了乡村振兴学院，设置农业全产业链专业40多个，累计为清远培养、培训“农村



英德市连江口镇淡地村野渡谷民宿。

资料图片

领头雁”“乡村新闻官”及各类农技人员3万多人，激发乡村内生发展动力。

“乡村基础设施布局、生态环境保护、乡土文化保护和传承、乡村社区建设等，都亟须技能型人才参与。”广东省职教城事务中心负责人段习文认为，众多职教高校汇集，产生强大“化学反应”，搭起乡村经济多元化、农业全产业链发展、城乡人才资源流动的“立交桥”。

对于粤港澳大湾区而言，广东省职教城是制造业人才孵化器。去年，7000多名学生从职教城毕业，约70%就业于珠三角企业，成为大湾区产业转型升级的生力军。未来3年，广东省职教城将输出11万名专业技能人才，服务粤港澳大湾区和深圳先行示范区，促进城乡劳动力资源有序流动，缓解广东制造业技能人才紧缺压力。

一座职教城崛起，意味着无数技术技能人才、能工巧匠的诞生。广东碧桂园职业技术学院以扶贫助困为己任，专门开展粤东粤西、南粤家政、南粤助残等技能培训。迄今，该校走出5届毕业生，初次就业率均为100%，77.8%的毕业生获聘为基层一线管理干部或技术骨干。

人才是迈向共同富裕的第一资源。清远重视人才振兴，以“职教城”建设为龙头，夯实“教科产城”融合发展基础。未来，广东省职教城进驻院校将达24所，在校生约25万人，规划面积50平方公里，常住人口50万左右，打造“中国职业教育高地”。这正是清远推动短板变“潜力板”、后富变共富的最大底气，也是破解二元结构、续写新时代“清远经验”的最强底气。

新实践 新思考

城乡区域发展不协调不充分是广东突出短板，粤北清远市尤为典型——毗邻大都市广州，却长期需要帮扶。这给清远带来巨大压力，也赋予追赶空间。清远抓住改革创新契机，突破体制机制束缚，加速要素资源流通，破解城乡二元结构难题，从“临近珠三角的寒极”变成“粤港澳大湾区后花园”，为新时代城乡融合发展、区域协调发展、迈向共同富裕提供了宝贵经验。

土地是农村发展的重要资源，土地资源难以有效调动利用是乡村振兴的“拦路虎”。特别是山区乡村，土地零星分散、权属复杂、效益低下，抑制了农民经营积极性，导致产生土地闲置、弃耕、摆荒现象，农民大多外出务工，农村趋于“空心化”。

要破解这个难题，必须完善农村产权制度，推动农村承包地经营权流转。通过村集体托管、代理农户土地等方式，实现土地相对连片集中使用，开展规模化经营，发展现代农业，让土地资源变成收入来源。推进农村承包地、宅基地、集体经营性建设用地改革，不仅能够盘活闲置土地资源、调动农民积极性，也大大激活了农业产业发展内力，刺激相关产业共同发展。农业产业兴旺，带动乡村旅游业发展，许多闲置民居、旧屋、宅基地等得到充分利用，可以开办乡村民宿、农家乐、体验基地等。

人才缺失是制约乡村振兴另一个重要因素。必须完善人口迁徙制度，放宽户口迁移条件，优化户籍管理办法，拓宽城乡要素自由流动渠道和途径，鼓励城乡人员有序双向流动。在确保农村外出务工人员能够顺利落户城镇的同时，还应倡导技能型人才向乡村有序流动，鼓励乡贤返乡或人才下乡，参与乡村振兴建设。这些返乡、落户、入股的人员，能够带来资金、技术、市场信息以及管理经验等，带动村民致富，推动乡风文明，密切城乡联系，缩小城乡差别。有些人还可以担任乡村基层组织领导，成为乡村振兴的领头雁。

搭建城乡产业协同发展平台。要立足城乡融合发展，树立科学发展观，全面探索产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴等，通过以“城”带“乡”，推动城乡产业融合化、基础设施一体化、公共服务均等化，破解“城市要素落不下、乡村要素用不好”难题，建设形成工农互促、城乡互补、协调繁荣、共同繁荣的新型城乡关系，让广大农民有更多获得感、幸福感、安全感，实现共建共融、共享共富的目标。

记者手记

山乡巨变源于模式创新

本报记者 刘泰山

“富不富，看农户；行不行，看农村。”乡村振兴是考量共同富裕的重要指标之一。蔡背村是清远市清新区三坑镇东北一个普通山村，绿荫覆盖的村道两旁，停满了五颜六色的自驾游小车。然而，早年蔡背村是清远众多“空心村”之一——村民大多外出务工，村居破旧，土地闲置，环境脏乱，集体经济发展每况愈下。

这些年，蔡背村通过深化改革，整合流转零散、闲置、低效土地近3000亩，集中发展养鱼、蔬菜、花卉、水果等种养业，创办了两个大型民宿、3个旅游驿站以及农家乐、垂钓园等，村民收入翻了十几番。

蔡背村是三坑镇乡村振兴样板区里3个行政村之一。清远市陆续创建了6条乡村振兴样板区，这些样板区既是现代农业产业集中地，也是开展全域旅游热门线路。沿着这些旅游热线，清远各地开办乡村民宿800多家，成为“盘活乡村资源、激活农民热情、带活农业产品”的重要平台。每年前来清远休闲度假、观光旅游者超过5000万人次。许多“空心村”一跃变成“网红村”。

山乡巨变折射出清远发展模式创新。今日清远乡村，已是旧貌换新颜，美丽乡村里产出“美丽经济”，为实现共同富裕奠定了基础。

浙江省杭州市余杭区径山镇打造美丽城镇样板地

美在全域，美在全方位

本报记者 方敏

流量最多、人气最高的公园。而金大姐提到的彩虹桥属于公园三期建设项目，收尾后，镇上居民家门口又多了一个休闲娱乐好去处。

近年来，径山镇聚焦全域美丽，用最刚性规划实施生态保护，更是通过全域提质扩面措施，形成了“美丽城镇+美丽乡村+美丽公路+美丽田园+美丽庭院”的全域大美格局。

精神文明建设融入日常生活

美丽城镇，不光是环境美，更要人文美、风尚美。径山镇“颜值”上去了，“气质”又如何？

4月22日，径山镇漕桥村村民魏金蛟报名参加了村里

村社抱团发展实现优势互补

美丽城镇如何可持续发展？径山镇在共同富裕之路的探索中成立了“乡村新社区”，让全镇15个村社抱团发展。

春天的径山镇径山村，茶香阵阵。径山村以茶兴业、村民采茶叶、献茶艺、开茶馆、办民宿，发展农家乐、茶叶深加工，形成了一个以茶兴业、以文进村、茶游娱乐融为一体的农耕文旅产业链。

在茶园的不远处，径山镇300亩的户外营地“串珠成链”，点缀成一条有活力的风景线。为了优化配套服务，径山镇实现从单村作战向抱团发展转变，这个村出土地，那个村出劳动力，各个村通过相互引流导流，资源共享、优势互补。

径山镇之美，美在全域，美在全方位。“衡量美丽城镇的维度是多样的，我们希望径山镇不仅生态环境美，文明风尚优，更希望村民们走向共同富裕。”径山镇党委书记沈萍说。

环境美了，产业兴了。资源要素加速汇集，美丽城镇发展更有活力。一年来，径山镇财政收入增长了39.7%，村集体经营性收入增长43.5%。