

到2025年，以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展——

# 25项建设任务推动县城发展

本报记者 孔德晨

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》（以下简称《意见》），国家发改委有关负责人表示，《意见》对县城建设的发展目标、具体任务、政策保障等作出了全面系统部署，推进县城建设对促进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义。

## 瞄准问题，确立目标

数据显示，2021年底，中国1472个县的县城常住人口为1.6亿人左右，394个县级的城区常住人口为0.9亿人左右，县城及县级市城区人口占全国城镇常住人口的近30%，县及县级市数量占县级行政区划数量的约65%。“推进县城建设，有利于引导农业转移人口就近城镇化，完善大中小城市和小城镇协调发展的城镇化空间布局。”国家发改委有关负责人说。

目前，中国县城发展仍面临一定程度的制约。该负责人坦言，不少县城的产业平台功能比较薄弱、配套设施不健全，在市政公用设施方面也存在管网陈旧老化、路网容量不足、老旧小区配套较差等问题，降低了县城对人口的承载力和吸引力。

对此，《意见》提出培育县城特色优势产业、完善市政设施体系、强化公共服务供给、提升人居环境质量、促进乡村功能衔接互补等5方面25项建设任务，并明确发展目标：到2025年，以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展，县城短板弱项进一步补齐补强，一批具有良好区位优势和产业基础、资源环境承载能力较强、集聚人口经济条件较好的县城建设取得明显成效，公共资源配置与常住人口规模基本匹配，特色优势产业发展壮大，市政设施基本完备，公共服务全面提升，人居环境有效改善，综合承载能力明显增强，农民到县城就业安家规模不断扩大，县城居民生活品质明显改善。

《意见》提出的建设任务，既突出补齐县城短板弱项，又强调为县城发展注入持久动力。“国家发改委营商环境发展促进中心副主任王大伟表示。



甘肃省张掖市高台县借助黑河湿地水资源优势，推动创建“国家园林县城”，打造“林城相依、水城共融”的生态县城。图为近日，高台县黑河国家城市湿地公园景色如画。 知耀德摄（人民视觉）

## 分类引导，明确路径

县城数量大、类型多，发展路径各不相同。国家发改委有关负责人表示，要尊重县城发展规律，顺应县城人口流动变化趋势，立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，合理确定不同类型县城的发展路径。

一是加快发展大城市周边县城，支持位于城市群和都市圈范围内的县城融入邻近大城市建设，发展成为与邻近大城市通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县城。二是积极培育专业功能县城。“具有较好资源禀赋、

产业基础、交通条件的县城，能够依托自身优势发展特色支柱产业，是吸纳农业转移人口就地就近城镇化的重要载体。”中国城市和小城镇改革发展中心主任高国力认为，要支持这类县城发挥专业特长，发展成为先进制造、商贸流通、文化旅游等专业功能县城，支持边境县城完善基础设施。

三是合理发展农产品主产区县城。高国力说，要推动这类县城集聚发展农村二三产业，延长农业产业链条，做优做强农产品加工业和农业生产性服务业，更多吸纳县域内农业转移人口，为有效服务“三农”、保障粮食安全提供支撑。

四是有序发展重点生态功能区县城，为保护修复生

态环境、筑牢生态安全屏障提供支撑。 五是引导人口流失县城转型发展。高国力表示，要结合城镇发展变化态势，推动人口流失县城严控城镇建设用地增量、盘活存量，促进人口和公共服务资源适度集中，加强民生保障和救助扶助。

## 科学有序，完善机制

国家发改委有关负责人表示，县城建设要合理把握时序、节奏、步骤，着眼破解县城建设的重点难点问题，完善人口、资金、土地等体制机制和政策措施，增强县城持续发展能力。

健全农业转移人口市民化机制。该负责人说，要对稳定就业生活的外来人口与本地农业转移人口落户一视同仁，确保新落户人口与县城居民享有同等公共服务；建立健全省以下财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩机制，省以下城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。

建立多元可持续的投融资机制。“对公益性项目加强地方财政资金投入，符合条件项目可通过中央预算内投资和地方政府专项债券予以支持。”该负责人说，“对公益性项目和经营性项目鼓励增加中长期贷款投放，支持符合条件企业发行县城新型城镇化建设专项企业债券。”

建立集约高效的建设用地利用机制，保障县城建设正常用地需求。县城建设中，示范地区先行是有效方式。“2020年以来，国家发改委组织会同各地区各部门，在发展基础扎实、财政实力较强、政府债务率较低的一些县及县级市开展县城建设示范工作。”该负责人表示，在示范工作基础上，将及时总结推广典型经验和有效做法，稳步有序推动其他县城建设，形成以县城为重要载体的城镇化建设有效路径。

高国力认为，科学有序推动县城发展，还应强化规划引领、挖掘特色优势、统筹发展和安全。“要科学编制和完善建设方案，按照‘缺什么补什么’原则，明确建设重点、保障措施、组织实施方式，精准补齐短板弱项，防止盲目重复建设。”



## 财政部下达农业转移人口市民化奖励资金

本报北京5月8日电（记者汪文正）近日，财政部下达2022年农业转移人口市民化奖励资金50亿元，加上此前已下达资金350亿元，累计下达资金400亿元。奖励资金用于增强各地区落实农业转移人口市民化政策的财政保障能力，推动各地区为农业转移人口提供与当地户籍人口同等的公共服务，促进基本公共服务均等化。

财政部要求，奖励资金按照突出重点、促进均等、体现差异的原则进行分配。以各省农业转移人口实际进城落户数为核心因素，对

农业转移人口落户规模大、新增落户多、基本公共服务成本高的地区加大支持，对以前年度落户人口的奖励资金逐步退坡。对财政困难地区给予倾斜，缩小地区间在提供基本公共服务能力上的差距，推进地区间基本公共服务均等化和进城落户农业转移人口与当地户籍居民享受同等基本公共服务“两个均等化”。考虑吸纳农业转移人口的成本差异，对跨省落户、省内落户和本市落户实行差异化的奖励标准，兼顾中央政府对跨省流动的支持和强化省级政府均衡省内流动的职责。

据新华社北京5月7日电（记者王希）国务院国有企业改革领导小组办公室主任、国务院国资委主任郝鹏7日说，通过持续攻坚，地方国企改革三年行动取得决定性进展，主体任务完成进度超过90%，整体进入决战决胜、全面收官的关键阶段。他是在7日举行的“地方国企改革三年行动推进会”上作出上述表示的。

## 地方国企改革三年行动主体任务完成超90%

郝鹏说，在推进国企改革三年行动中，各地坚持问题导向、目标导向、结果导向，解决了一批长期想解决而没有解决的问题，公司制改革基本完成，剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题全面扫尾，完善中国特色现代企业制度、健全市场化经营机制等改革重点领域取得实质性突破。

据了解，目前地方一级企业及重要子企业全面完成党组织前置研究事项清单制定工作，一级企业及各级子企业基本实现董事会应建尽建；加快经理层任期制和契约化

管理，省级国资委监管企业各级子企业经理层签约率达到95%；全国省一级的经营性国有资产集中统一监管比例达到98%。

根据相关安排，国企改革三年行动主体任务将在今年上半年完成，各项任务将在党的二十大召开之前基本完成，今年年底前实现全面高质量收官。

近年来，改革向纵深推进为地方国企高质量发展注入了强劲动能。来自此次会议的信息显示，2021年，地方国资委监管企业资产总额达到183.7万亿元，营业收入和净利润分别达到35.4万亿元、1.5万亿元，同比分别增长19%、27.4%。

### （上接第三版）

由此可见，新选制能够确保通过选举反映民意、集中民智、为民谋福，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主的相统一，是广泛、真实、管用的民主。

这套好制度，就好在有利于维护行政主导，提升管治效能。香港实行以行政长官为核心的行政主导体制。选举制度必须有利于强化行政长官在特别行政区治理中的核心地位和权威，有利于提高政府施政效率。新选制由选举委员会选举产生行政长官人选和较大比例的立法会议员，使得行政长官和立法会具有共同的选民基础，在立法会形成支持行政长官和特别行政区政府的稳定力量，从而有效破解立法机关与行政机关长期对立、立法会内长期对抗的困局，使特别行政区政府和社会各界能够集中精力发展经济、改善民生，增强香港在激烈国际竞争中的优势。

总之，完善后的香港新选制，全面准确贯彻了“一国两制”方针和基本法，符合香港实际，既坚持“一国”原则，又尊重“两制”差异；既充分体现“爱国者治港”原则要求，修补了选举制度存在的漏洞和缺陷，又做到了包容开放；既保证广泛参与，又体现均衡参与；既发展选举民主，又加强协商民主；既有利于促进良政善治，提高治理效能，又有利于维护和实现香港广大居民的民主权利。这是香港特别行政区民主的优化提升和与时俱进，为香港实现长治久安和长远发展提供了有力制度支撑。

### 三、香港必将在新起点上再创新辉煌

选举委员会选举、第七届立法会选举和第六任行政长官选举相继成功举行，标志着香港新选制全面落地生根。这一重大进展，与香港国安法深入实施和重点领域拨乱反正不断推进一道，巩固了香港由乱到治的良好局面，促进了香港社会的团结和谐，改善了香港的营商环境。今年7月1日，香港将迎来回归祖国25周年的重大历史节点，特别行政区政府也将换届。可以说，未来5年，是香港从由乱到治走向由治及兴的关键时期。我们坚信，只要新一届香港特别行政区政府和社会各界人士把握历史机遇，踔厉奋发，砥砺前行，站在新起点的香港必将在新起点上再创新辉煌。香港再创新辉煌具备积极条件。在

### （上接第三版）

新选制的保障下，越来越多爱国爱港者进入特别行政区管治架构，一支爱国爱港、担当作为、精诚团结、为民服务的爱国者治港队伍初步形成。同时，此次行政长官选举进一步促使香港社会形成“求稳定、谋发展”的主流民意，汇聚“同为香港开新篇”的强烈共识，将有力推动新一届特别行政区政府团结带领香港社会走出蹉跎、乘势而上。

香港再创新辉煌拥有突出优势。中央坚定不移贯彻“一国两制”方针，持续扩大对外开放。在此进程中，香港的独特地位和作用只会加强，不会减弱。特别是在香港发展重回正轨后，香港所具有的市场化、国际化、法治化和人才众多、文化多元、基础设施先进、营商环境优良等特色优势将得到更充分发挥。香港再创新辉煌面临良好机遇。香港积极融入国家发展大局将获得无比广阔的发展空间。中央全力支持香港参与粤港澳大湾区建设和共建“一带一路”，并在国家“十四五”规划中明确支持香港提升国际金融、航运、贸易中心和国际航空枢纽地位，建设国际创新中心、亚太区国际法律及解决争议服务中心、大湾区知识产权贸易中心和发展中外文化艺术交流中心，为香港注入源源不竭的发展动力。

香港再创新辉煌有坚强后盾。每当香港遭遇困难，祖国总是第一时间鼎力援助。今年年初香港暴发第五波新冠肺炎疫情，中央迅速组成援港抗疫专班，调度安排一批批急需的医疗和生活物资及时运抵香港，一个个方舱医院项目快速建成使用，一队队疫情防控专家和医护人员逆行驰援香港，再次生动诠释了“香港有求、祖国必应”“祖国永远是香港抵御风浪、战胜挑战的最大支撑”的不变定律。

当前，我们国家已进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。香港新起点与国家新征程相交汇，必将产生强大合力，迸发巨大能量。在中华民族伟大复兴的壮阔征程中，香港不能缺席，也不会缺席。我们充分相信，新选制选出的爱国者治港队伍一定能够团结带领香港社会各界与祖国人民并肩奋斗，共同谱写中华民族伟大复兴的“香港篇”。我们满怀期待，香港这颗璀璨明珠洗去蒙尘后一定会绽放出更加耀眼的光芒，为实现中华民族伟大复兴的中国梦增光添彩！

### （上接第三版）

“行政长官选举的依法有序举行，是落实依法治港，完善香港政权建设的一个标志性成就。”中国社会科学院法学研究所研究员、台港澳研究中心研究员支振锋说，香港有一个贤能的爱国者担任行政长官，对“一国两制”成功实践和保持香港繁荣稳定，对解决长期困扰香港的深层次矛盾和问题非常关键。

尽管受疫情影响，这次选举面对不少新情况新问题，但在特区政府全力组织保障下，选举平稳有序，严格依法依规进行，过程公平、公正、公开。

4月3日，选举提名期开始；9日，已辞去特区政府政务司司长职务的李家超宣布参选。随后，他获得786名选票提名支持，并经特选委会资格审查委员会裁定提名有效。5月8日，李家超获得1416票支持，高票当选。

中央信任、爱国爱港、有较高管治能力、港人拥护，是衡量新任行政长官的重要标尺。参与提名和投票的所有选委会委员身上，都肩负着沉甸甸的责任。

“选委的责任就是选出能够全面准确贯彻落实‘一国两制’方针，带领香港更好发展的行政长官。”香港特选委会委员谢晓虹说，香港如今最需要真抓实干、担当作为的领导者，带领特区政府、引领社会各界奋发自强、重新出发。

香港特选委会委员邓飞表示，从过往业绩可以看出，李家超是一个有担当和全局观的人，“这对现在的香港特别重要”。

### 同为香港开新篇

以结果为目标解决不同问题，全面提升香港竞争力，奠定香港发展的稳固基石——这是李家超宣布参选时提出的未来施政三大方向。

担任李家超竞选办公室副主任的港区全国人大代表、香港特区立法会议员陈勇认为，这三大方向契合香港当下实际，准确抓住了未来发展的关键。“相信在中央支持和香港社会的共同努力下，香港未来五年必将呈现新的局面。”

身处时代之变和世纪疫情叠加的复杂环境中，香港比任何时候都需要一位优秀的领导者，既要立场坚定，善于在治港实践中全面准确贯彻“一国两制”方针；也要担当作为，善于破解香港发展面临的各种矛盾和问题；更要不忘初心，善于为群众办实事，团结方方面面的力量，履职尽责。

求真务实，求变求新。参选期间，李家超走访不同政团、组织以及基层家庭，甚至一日“连跑十场”，解释施

政理念的同时充分聆听各界意见。他开设了网上平台“超哥听你讲”，广泛听取社会不同阶层对社会问题及未来发展的意见和建议，竞选办几乎每天都接到来自不同方面的施政建议书。

在良性互动中，社会各界意见得到充分吸纳。据港媒报道，有割房户反映“割房的日子一日也嫌多”，希望新一届特区政府好好解决房屋问题。在李家超公布的参选政纲里，土地房屋“提速、提效、提量”占据显著位置。

“未来五年，我期望能带领香港开启由治及兴新篇章。”李家超在竞选政纲中提出四大政策纲要，包括：强化政府治理能力，团结一致为民解困；精简程序多管齐下，提供更多安居之所；全面提升竞争实力，创造持续发展空间；同建关爱共融社会，增加青年上流机会。

香港特选委会委员、岭南大学（香港）中国经济研究部副总监周文港认为，强化政府治理能力有助于提升香港公共行政体系的施政效率，提高特区政府管治团队的管治水平和社会整体动员能力。

香港特选委会委员、香港青年会主席陈凯荣表示，李家超在青年政策方面提出加强爱国主义教育，促进香港青年更好融入粤港澳大湾区，为国家 and 香港作贡献，房屋政策上也对症下药。“这让更多青年能够安居乐业，方向清晰且明确。”

“发展始终是香港必须聚焦的第一要务。政纲提出巩固金融中心、发展创科中心、开发北部都会区、推动创意经济等，具有针对性和前瞻性。”支振锋说，这为香港进一步拓展发展空间，优化产业布局，实现经济多元发展，保持和提升国际竞争力提供了思路和路径。

新时代、新起点、新蓝图。“我对香港的未来充满信心。只要我们同心协力、砥砺前行，香港定能在‘一国两制’下，全面发挥独特优势，再开新篇！”李家超说。

### 助推“一国两制”向未来

砥砺奋进廿五载，携手再踏新征程。站在香港回归祖国25周年的重要节点，如何继续确保“一国两制”在港实践不动摇、不走样、不变形，新的管治团队重任在肩。

稳定和安是“一国两制”事业发展的前提。在家庭主妇陈月兰眼里，香港这两年经历了很多，也成长了许多。“我们普通市民也懂得了‘皮之不存，毛将焉附’的道理。”她说，“只有社会大环境稳定和谐，我们的家庭才能幸福安康。”

上海国际问题研究院港澳研究室主任张健认为，在日趋复杂的国际形势下，香港面临多

方面安全威胁，全力维护国家主权、安全、发展利益，维护香港利益，始终是治港者的首要职责。新选制制度全面落实，“爱国者治港”有了制度和政策保障，民众期待转向良政善治。提高管治效能、完善特区政府治理体系，也将是未来的重要任务。

“多元、包容、开放是香港的历史底蕴，未来将进一步发挥‘超级联系人’作用，巩固和提升国际金融中心地位。”中国建设银行（亚洲）经济学家陈世渊说，香港在打造离岸人民币业务中心、国际资产管理中心、风险管理中心、绿色金融中心、金融科技中心，在大力发展国际资本市场和银行业等方面，大有可为。

香港特选委会委员、香港菁英会主席凌俊杰表示，国家“十四五”规划和粤港澳大湾区、“一带一路”建设等都为香港更好融入国家发展大局提供难得机遇。香港应充分发挥科创及国际化优势，帮助更多企业落地大湾区，服务更多香港青年参与大湾区建设，同时协助内地企业走出去拓展海外市场。

“以人民为中心”正在成为治港理念的基本原则。刘兆佳认为，香港新的管治团队必须树立为民爱民的理念和决心，团结各方力量，尽快破解为患香港已久的各种深层次矛盾，“特别在处理房屋、贫困和医疗等问题上，让香港人尤其是年轻人看到希望”。

“未来五年，香港进入由治及兴的关键时刻，充满机遇和挑战。”在8日的记者会上，李家超强调，新一届政府会以行动争取信心、以结果收管分歧、以成绩凝聚互信，齐心协力建设更宜居、开放、和谐，充满希望、机遇和活力的香港。

一个充满活力的香港，一个人人都幸福感的香港，一个高度开放的香港，一个广泛团结的香港，一个社会安宁的香港；这是美好未来的模样，更是广大香港市民的心声。

“我们坚信，随着实践不断深入和制度体系不断完善，‘一国两制’的优越性将进一步彰显。广大香港同胞一定能弘扬爱国爱港的光荣传统，同全国各族人民携手并肩，为实现中华民族伟大复兴共同奋斗。”

这是习近平总书记对“一国两制”行稳致远的殷切期许，更是香港未来发展的根本方向。踔厉奋发，和衷共济。站在从由乱到治走向由治及兴的重要关口，有中央始终如一的坚定支持，有伟大祖国作坚强后盾，有新的管治团队励精图治，有社会各界团结奋斗，栉风沐雨后的香港终将踏上新的征程，为“一国两制”实践续写新的辉煌篇章！

（新华社香港5月8日电 记者牛琪、赵博、苏晓、陈舒）