

# 中新升级自贸协定是世界的福音

本报记者 贾平凡

## 热点对话

日前,《中华人民共和国政府和新西兰政府关于升级〈中华人民共和国政府和新西兰政府自由贸易协定〉的议定书》(以下简称《升级议定书》)正式生效。《升级议定书》是在中国—新西兰自由贸易协定基础上达成的,是符合现代国际经贸规则的高水平自贸协议,涵盖了市场准入和规则方面的广泛

利益,有利于实现中新双边合作进一步提质增效。《升级议定书》是在什么背景下达成的?主要增添了哪些新内容?将如何促进中新两国经贸合作提质升级?将对全球自由贸易和经济复苏产生哪些积极影响?围绕这些问题,本报记者采访3位相关专家,一一为您解答。



■中国现代国际关系研究院世界经济研究所副所长 倪建军



■华东师范大学外语学院国别与区域研究所副所长 陈晓晨



■中国社会科学院亚太与全球战略研究院“一带一路”研究室执行主任 谢来辉

### 《升级议定书》是在什么背景下达成的?

中国—新西兰自由贸易协定(以下简称中新自贸协定)于2008年4月签署并于同年10月正式生效,是中国与发达国家签署的第一个自贸协定。2016年11月双方启动自贸协定升级谈判,并于2019年11月宣布完成升级谈判。2021年1月,双方正式签署《升级议定书》,于2022年4月7日正式生效实施。

倪建军:2008年中新自贸协定签订本身就有特殊意义。因为这是中国加入世贸组织后与发达国家签订的第一个自贸协定。14年后,《升级议定书》正式生效,说明中新自贸协定的整体实施效果很成功。多年来,中国都是新西兰的第一大贸易伙伴。中新两国资源优势互补、合作双赢的效应,为中新自贸协定升级提供了强大驱动力。

今年是中新建交50周年。中新两国的政治互信也为双边经贸合作再上新台阶奠定了坚实基础。近年来,一些发达国家以所谓“国家安全”之名拉帮结派,鼓吹“脱钩”“筑墙”,严重破坏全球产业链供应链稳定。在此背景下,《升级议定书》不仅利好中新双方经贸合作,也对稳定全球产业链供应链发挥了积极作用。

《升级议定书》也是中国经济高质量发展需求引领的结果。14年来,中国经济社会发展水平和人民生活水平大幅提高,市场需求质量也稳步提升。新西兰在农产品和服务贸易等领域的相对优势,可以满足中国市场的高阶需求。

谢来辉:从中新双边关系来看,自2008年中新自贸协定签订以来,中国与新西兰贸易快速增长。2021年,中新双边贸易额再创新高,达247.2亿美元,是2008年自贸协定签署之初的约5.6倍。中国已连续多年成为新西兰第一大贸易伙伴、第一大出口市场和第一大进口来源国。今年1月1日区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效实施以来,中国与新西兰的贸易额呈现两位数增长。2021年11月,中国国家主席习近平在同新西兰总理阿德恩通电话时指出,双方应该发挥互补优势,

扩大经贸合作,维护产业链供应链稳定。2022年恰逢中新建交50周年,作为贯彻落实两国领导人共识的重要举措,中新自贸协定升级,将推动两国在RCEP基础上继续推动经贸合作高质量发展,有利于进一步深化两国全面战略伙伴关系内涵。

陈晓晨:多年来,中新两国务实合作创造了多个“第一”:新西兰是第一个就中国加入世界贸易组织同中国结束双边谈判的发达国家,第一个承认中国完全市场经济地位的发达国家,第一个同中国启动自贸协定谈判的发达国家,第一个同中国签署自贸协定的发达国家,第一个加入亚洲基础设施投资银行的发达国家,第一个与中国达成有机产品认证政府间互认协议的国家,第一个与中国完成自贸协定升级谈判的发达国家。这是《升级议定书》达成的重要历史背景。

当前,世界经济面临多重冲击,和平发展面临各种挑战,新冠肺炎疫情对全球产业链供应链带来诸多不确定性,全球经济复苏动力持续不足,全球自由贸易需要新的动力和势能。《升级议定书》克服诸多干扰和阻力达成,难能可贵。

### 《升级议定书》主要增添了哪些新内容?将如何促进中新两国经贸合作提质升级?

新西兰贸易部长达明·奥康纳表示,中新自贸协定升级将进一步为新西兰经济复苏提供动力。中国驻新西兰大使王小龙表示,《升级议定书》的生效实施不仅展现了中新经贸合作的活力、韧力、潜力,为两国经济疫后强势复苏和长期可持续发展带来机遇,更彰显了中新两国携手捍卫多边主义和自由贸易的共同意愿。

谢来辉:《升级议定书》除了关税减让等进一步开放市场的措施,还在许多方面有突出亮点。

一是大幅促进了贸易便利化。《升级议定书》对原协定的原产地规则、海关程序与贸易便利化、技术性贸易壁垒、服务贸易、合作等5个领域进行升级。

二是双方在投资领域扩大了市场准入。新方确认放宽对中资审查的门槛,给予中方投资者与《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)成员同等的审查

门槛待遇。三是《升级议定书》新增了电子商务、政府采购、竞争政策、环境与贸易等4章,体现出中新双方在高标准的基础上贸易合作领域拓展深入合作意愿。特别是在中国积极加入CPTPP和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)的背景下,相关内容展现出中国推进高水平开放和全面对接高标准国际规则的决心和意愿。

陈晓晨:《升级议定书》增添的新内容主要体现在4个方面:货物贸易、服务贸易、扩大投资和规则创新。《升级议定书》给中新双方都带来了看得见、摸得着的实惠。中新两国的资源要素和经济禀赋优势互补。在《升级议定书》框架下,新西兰可以利用人均意义上非常广袤的土地要素,生产优质农产品和资源类产品,加大对华出口。此外,新西兰还可以发挥自身服务业“小而美”的诸多优势,享受中国14亿人口大市场的红利,搭乘中国经济持续高质量发展的快车。

倪建军:《升级议定书》使中新两国自贸关系在中新自贸协定和RCEP基础上实现了进一步提质增效,有助于进一步深化两国各领域务实合作,释放高水平开放政策红利,促进双边贸易投资自由化便利化,不断丰富和充实中新全面战略伙伴关系内涵。中新自贸协定提质增效主要体现在4个方面:产品和服务质量不断提升,投资规则和标准进一步对接,程序性规定简化升级,新领域的规则条款得以拓展。

中新自贸协定走过14年的历程,两国克服了诸多外界的干扰,在相互尊重的基础上实现平等互利,充分体现了两国合作的韧性和可持续性。《升级议定书》敏锐捕捉到双方需求的变化,做出及时调整和升级,为双方合作注入新的活力和动力。

### 《升级议定书》将对全球自由贸易和经济复苏产生哪些积极影响?

商务部部长王文涛日前在国新办发布会上介绍,中国已经跟26个国家和地区签署了19个自贸协定,自贸伙伴覆盖了亚洲、大洋洲、拉丁美洲、欧洲和非洲,同自贸伙伴的贸易额占整个贸易额35%左右。

商务部还在继续推进与海湾合作委员会、厄瓜多尔、以色列、挪威以及中日韩

等自贸协定谈判,并积极推进中国—东盟自贸区3.0版等自贸协定升级。

陈晓晨:《升级议定书》是在百年变局叠加世纪疫情的背景下达成的,实属不易,展现了不同社会制度的国家完全可以超越政治分歧展开深度合作。它不仅利好中新双方,还具有巨大的外溢效应。

《升级议定书》以实际行动发出了持续推进全球自由贸易和加快全球经济复苏进程的积极信号。《升级议定书》只是一个阶段性成果,未来,中新双方还将在数字经济和创意产业等领域探索新的互利共赢合作模式。

倪建军:《升级议定书》体现了中国一贯的务实合作风格。中国通过“小而美”的协议和项目,为推动世界经济复苏做出积极贡献。无论是在双边层面还是在多边层面,中国一直在推进务实合作,不断扩大开放大门,展现负责任的大国形象。中国积极构建面向全球的高标准自贸区网络,不仅有利于扩大贸易规模、开辟经贸合作新空间,给企业提供更多市场机会,也有利于推动服务业开放和吸收外资,以开放促改革,更好利用两种资源、两个市场,形成更加透明、稳定、可预期的投资环境,服务于构建新发展格局。

谢来辉:中新建交以来,在许多方面开展的经济合作都开创了中国和西方国家经济关系的创新模式。中新自贸协定升级是中国和西方国家开展经济合作的新典范。

当前,受贸易保护主义思潮和地缘政治格局的影响,经济全球化明显出现退潮现象,贸易和投资自由化进程屡受挫。特别是一些西方大国开始将经济相互依赖武器化,导致全球产业链供应链遭受重大冲击。在地区层面,美国和澳大利亚等一些西方国家以“国家安全”为理由增设贸易和投资壁垒,甚至组建“印太经济合作框架”等排他性的经济合作“小圈子”,试图把中国排除在地区经济相互依存的网络之外。在这种背景下,中新两国共同推进自贸协定升级,是对自由贸易的坚定支持,有利于两国和地区的繁荣发展。

中国处于亚太地区产业链供应链的核心位置。继续深化与中国的经济合作,符合地区国家的利益。任何试图将中国从地区经济相互依存关系中剥离出来的企图,都不会成功。

## 观察台

近日,联合国驻南苏丹特派团(联南苏团)西战区司令授予中国第12批赴南苏丹维和工兵分队15名官兵西战区司令嘉奖,表彰他们近段时间在维和工作中的突出成绩和巨大贡献。一直以来,中国“蓝盔”彰显大国担当,为维护冲突地区和平筑起一道坚固的“蓝色防线”。

和平是人类的共同愿望和崇高目标。联合国维和行动为和平而生,为和平而存,成为维护世界和平与安全的重要途径。始于1948年的联合国维和行动,旨在帮助遭受冲突的国家创造实现持久和平的条件。70多年来,联合国维和人员在世界上最为艰苦和危险的地区无私地奉献与牺牲,“蓝盔”成为战乱地区和平与希望的象征。在这其中,中国“蓝盔”是一支关键力量。

1990年4月,中国军队向联合国停战监督组织派遣5名军事观察员,开启了中国军队参加联合国维和行动的历史。1992年4月16日,中国派出首支建制制的“蓝盔部队”赴柬埔寨参加维和行动。30多年来,从最初的军事观察员,发展到工兵分队、医疗分队、运输分队、直升机分队、警卫分队、步兵营等成建制部队以及参谋军官、军事观察员、合同制军官等维和军事专业人员,一批又一批中国维和官兵前赴后继,使中国“蓝盔”成为和平的守护者。

一组数据可以直观展现中国在维和行动中的积极作用:自1992年以来,中国先后参加了25项联合国维和行动,累计派出维和官兵近50万人次,足迹遍布柬埔寨、刚果(金)、利比里亚、苏丹、黎巴嫩、塞浦路斯、南苏丹、马里、中非等全球20多个国家和地区;中国是联合国第二大维和摊款国和会费国,安理会常任理事国第一大出兵国。

许多生动感人的故事,定格了中国维和官兵如何用实际行动,为饱受战火摧残国家的人民带去和平与安全,送去希望与温暖:在马里,2013年以来,中国先后派出9批维和部队履行维和任务,出色完成武装巡逻和警戒护卫任务,被联合国东战区誉为“战区王牌”;在黎巴嫩,中国维和部队部署16年来,出色完成了扫雷、排爆、工程建筑维护、医疗救助和人道主义援助等任务,创造了零伤亡的扫雷排爆奇迹;在刚果(金),19年来,中国维和医疗分队与驻地布卡武市“国际儿童村”结成对子,中国维和女官兵被孩子们亲切称作“中国妈妈”;在南苏丹,中国维和部队向当地人民传授农业技术、赠送农具良种,并应邀到当地中学开设中国文化和汉语课程……

中国维和官兵也是友谊的传播者。正如联合国负责维和事务的副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦所言,在维和领域,“中国的贡献值得大书特书”。

和平需要争取,和平需要维护。中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者,中国军队始终是维护世界和平的正义力量。中国“蓝盔”为世界和平注入源源不断的正能量,也将继续以高度的纪律性和责任心,为维护世界和平英勇出征、砥砺前行。

# 中国守护和平贡献『值得大书特书』

严瑜

# 日本欲借俄乌冲突扩张军备

徐子雯

据日本《读卖新闻》报道,由前防卫大臣小野寺五典任会长的安全保障调查会,近日就修订《国家安全保障战略》《防卫计划大纲》《中期防卫力量整备计划》提出建议,呼吁日本防卫费向北大西洋公约组织成员国军费开支目标看齐,即在国内生产总值中的比例达到2%,且在5年内达成。

5年内实现将防卫费占比达到2%以上的目标,且首次为该目标设期限。“设定5年期限反映了日本部分政治势力判断俄乌冲突使得国际国内舆论环境对实现这一目标非常有利,加上同为二战战败国的德国已经率先提出2%的目标,因此急需抓住机会以取得实质性突破。”樊小菊说。

### 一再突破底线

除了提高防卫费之外,草案还写明,以自卫目的破坏导弹发射基地的“对敌基地攻击能力”可以在“专守防卫的理念下拥有”。攻击对象“并不限于导弹基地,还包括指挥统帅部门”。共同社报道称,以俄乌冲突为由头,安全保障调查会还建议放宽“防卫装备转移三原则”。

“近年来,日本在扩军和修宪方面一再突破底线,与国际环境的变化和日本国内政治生态的改变密切相关。”樊小菊分析,一方面,日本长期存在对美日同盟“非对称性”所带来的不确定性的担忧,对美国能在多大程度上保护日本“不托底”;加之特朗普执政造成的“心理创伤”,使日本不少政治精英主张强化、扩充自身防卫力量,逐步由美国单方面保护日本转向美日“共同防卫”。另一方面,右翼保守势力长期以来渲染、鼓噪“中国威胁论”,不断为

保守势力强化军备、应对“威胁”制造借口。同时,近年来,日本坚持走和平道路的在野党力量逐步削弱,在外交、安全政策上对执政党难以形成有效平衡,使得日本在扩军道路上越走越远。

### 危及地区和平

《日本经济新闻》日前报道称,日本还将修订制定防卫力整备目标的《防卫计划大纲》和估算之后5年防卫费的《中期防卫力整备计划》,内容包括如何应对因俄乌战争而变化的安保环境。报道指出,自民党的目的是,以俄乌战争为契机,引导日本民众就如何应对日本周边可能出现的所谓“非常事态”进行讨论。

“此次修订将是日本安全战略和政策的重大调整,主要调整方向包括强调外部军事威胁、大幅提高军费以及发展进攻性军事力量等。”樊小菊认为,从目前情况看,这将地区局势造成显著负面影响:一是增加地区对抗氛围,恶化地区安全形势;二是使得地区军备竞赛升级风险上升;三是违背自身长期坚持的走和平道路的国际承诺,将损害日本与周边国家间的互信;四是增加地区合作障碍,不利于形成解决地区热点问题、推动区域经济合作的良好政治氛围。



## 走进巴西皇家葡文图书馆

巴西皇家葡文图书馆由葡萄牙建筑师拉斐尔·达席尔瓦·卡斯特罗设计,建于1880年至1887年间,采用新曼努埃尔设计风格。这座图书馆于1900年开始向公众开放,收藏有超过35万卷葡萄牙语书籍与作品,是目前葡萄牙以外收藏最多葡萄牙书籍

和作品的图书馆。馆内彩色玻璃穹顶、枝型吊灯和木制书架设计精美,每年吸引大量游客前来参观。

图为4月19日,在巴西里约热内卢,人们在皇家葡文图书馆内参观拍照。

新华社记者 王天聪摄