美“国别人权报告”遭多国强烈抨击

本报记者 **高 乔**

环球热点

美国国务院近日发布“2021年国别人权报告”，对全球198个国家和地区的人权状况指手画脚，世界多国对此提出强烈反对。

自1977年卡特政府推出第一份“国别人权报告”以来，美国长期打着“人权”幌子，通过“人权外交”干涉他国内政、维护自身霸权。专家分析指出，美国在人权领域的“双标”行为，已对全球人权治理造成严重消极影响。

四月十二日，警察和救护人员在美国纽约市布鲁克林区发生枪击的地铁站附近工作。 **郭 克**摄（**新华社**发）

多国表示强烈不满

美国国务院4月12日发布“2021年国别人权报告”，美国国务卿布林肯在发布会上攻击中国的政治制度和人权现状。对此，中国外交部发言人表示，美方所谓“2021年国别人权报告”的涉华内容和布林肯有关表态罔顾事实、颠倒是非，充斥着政治谎言和意识形态偏见，中方对此强烈不满、坚决反对。美方应该做的是立即停止对他国人权指手画脚、攻击抹黑，切实躬身自省、改过自新，真正为改善美国自身人权状况和国际人权事业健康发展做些有益的事。

据俄新社报道，俄罗斯驻美国大使安东诺夫表示，美国政府一直妄图诋毁不合其心意国家的国家制度，并找到干涉他国内政的借口。美国发布的报告固守陋习，攻击俄罗斯的人权状况。美国首先应该关心一下自己的问题——种族主义、反犹主义、仇视穆斯林等现象正在盛行。

“国别人权报告”也列举了印度的一系列“重大人权问题”。布林肯直接表态称，美国密切关注印度一些官员“侵犯人权行为增加”的情况。对此，印度外交部长苏杰生称，无论何时谈及人权相关问题，印度政府都不会对此保持沉默。《印度时报》报道称，鉴于美国存在的一系列国内问题及其用双重标准看待其他国家的人权状况，“美国的故作姿态令人生厌”。

此外，菲律宾、印度尼西亚、孟加拉等亚洲多国的政府官员、专家学者也纷纷强烈批评“国别人权报告”。《东盟邮报》刊文称，“美国需要进行自我反思，并且首先解决自己的人权问题，而不应该对其他国家的人权指手画脚。”

美国人权劣迹斑斑

颇具讽刺意味的是，4月12日，即“国别人权报告”发布当天，美国纽约市发生布鲁克林地铁站枪击事件，一名男子向人群连开33枪，造成至少29人受伤。近年来，美国枪支暴力案件不断增长，贫富分化、种族歧视、暴力执法等社会问题已令民意沸腾。

“美国的主要人权问题都是痼疾，不仅历届政府没有解决，而且也看不到有明显改善的迹象。”中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员肖河接受本报采访时分析，美国目前面临以下几方面的人权问题。

其一，美国人民的人身安全难以保障。人身安全是所有国家都承认的最基本人权，然而美国长期以来枪支泛滥、枪击案频发，美国政府近年来在限制持枪方面始终没有任何实际进展，让美国人民的基本人权一直处在无时无刻不受威胁的状态。

其二，美国弱势和理性群体的政治权利遭到削弱。拜登当选总统后，美国各州特别是共和党控制的州掀起限制选民投票权利的浪潮，针对的主要是缺少经济保障、难以到现场投票的穷人以及重视疫情防控和保护公民健康权利的群体，这进一步削弱了美国选举政治的代表性和民主性，损害了相当数量群体的政治权利。

其三，美国人民的社会经济权利严重受损。拜登政府没有根本改变低收入群体无法得到有效救济、不平等地承受了疫情在美肆虐代价的基本现实。

其四，美国种族问题依然严峻，各少数族裔的平等权利没有得到真正尊重。非洲裔美国人仍在遭遇歧视，白人社会针对亚洲裔美国人的仇恨行动又开始蔓延。在美国加剧对华打压、推卸抗疫不力责任并频频“甩锅”的背景下，新的种族对立情绪被蓄意挑起。

中国人民大学重阳金融研究院执行院长王文接受本报采访时指出，如今，数十个国家都公开回击美国国别人权报告，这是过去鲜有的。与往年相比，今年的国别人权报告无视疫情冲击下各国采取符合本国国情抗疫措施的努力，加大意识形态对外攻击的力度，涉及面更广。此举凸显美国长期以来的意识形态和“唯美独尊”的优越感以及无视他国发展的傲慢心态，也暴露了美国借人权议题设置对外议程，转移他国对美国人权状况每况愈下的关注视线，炮制更多外交筹码的意图，必然招致全球多国的强烈批评。

操纵议题危害全球

“拜登政府把人权问题放在美国内外政策的中心位置。”“国别人权报告”点明美国政府对“人权牌”的重视程度。与特朗普政府曾宣布退出联合国人权理事会不同，拜登政府上任不久，即重返该理事会，并宣称“让人权在美国外交中扮演更重要的角色”。

“从本质上说，‘国别人权报告’是美国外交政策的重要工具，服务于历届美国政府的对外战略。今年的‘国别人权报告’更加凸显了其作为美国对外战略工具的性质，是在煽动全球范围内以人权为名义的阵营对抗。”肖河分析，“国别人权报告”呈现出一些美国操纵人权议题的特点和趋势。其一是，延续拜登政府在《过渡时期国家安全战略指南》中的基调，大谈民主和人权的“全球衰退”，渲染所谓“威权主义”国家的崛起，试图煽动西方世界的危机意识，诱使它们更大程度地配合美国的外交政策。其二是，聚焦大国竞争的最新现实状况，以大量篇幅攻击俄罗斯与中国的人权状况。其三是，提出一些操纵国家政治的危险新提法。报告将“把俄罗斯踢出联合国人权理事会”列为美国在促进全球人权方面的重大贡献，以所谓“跨境威胁和攻击批评者”概念攻击白俄罗斯。这些举措都显示，未来美国可能对其他国家如法炮制，进一步撕裂全球人权治理和人权多边主义合作。

王文指出，拜登政府执政后，捡起过往美国政府的“牙慧”，对外大打意识形态牌与“人权牌”，具体有三大手段：一是通过“民主峰会”等方式在国际范围内重建西方意识形态与人权联盟；二是加大对各国人权的“评估”，重拾美国失去的人权领域话语权；三是挑起与他国人权理念的冲突来转移国内矛盾，并通过塑造他国威胁来凝聚本国民意。

“当前，美国在全球人权治理领域表现得咄咄逼人，一方面，更加坚决地主张美式人权观，排斥其他国家对人权问题更全面、更合理的认识；另一方面，逼迫他国在人权领域选边站队，试图利用联合国人权理事会等权威人权机构排除异己。”肖河分析，未来美国很可能进一步煽动其他国家在多边机制中采取对抗式做法，激化不同国家之间的矛盾，为美国巩固其所谓人权治理“领导地位”创造机会。这种做法将严重影响人权领域的多边主义合作，在全球范围内损害而不是促进普遍人权。美国的意图是为其极力渲染的大国冲突寻找名目，从而挑起这种冲突。这将破坏和平与发展的整体国际环境，对全世界人民的所有基本人权构成重大威胁。

观象台

中国坚定推动全球人权治理

□ 贾平凡

“坚持积极参与全球人权治理。我们弘扬全人类共同价值，践行真正多边主义，积极参与包括人权在内的全球治理体系改革和建设，推动构建人类命运共同体。”日前，中共中央总书记习近平在主持中共中央政治局第三十七次集体学习时，阐明了中国人权发展六个方面的主要特征，强调中国高度重视参与全球人权治理。

作为世界最大的发展中国家，中国办好自己的事，是参与全球人权治理的最大底气。

中国党和政府坚持“人民至上”的执政理念，奉行“生存权、发展权是首要的基本人权”的人权理念，积极推动“以发展促人权”。经过多年的努力，中国人权事业发展硕果累累。全面建成小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，提前十年实现2030年可持续发展议程中关于减贫的目标；1949年到2019年，中国居民平均预期寿命从35岁提高到77.3岁；2020年，全国居民人均可支配收入、人均消费支出分别是1956年的328倍和241倍；中国还建成了世界上最大的社会保障体系，且覆盖面不断扩大，保障水平不断提高；新冠肺炎疫情发生以来，中国全力开展疫情防控工作，最大限度保护了人民的生命权和健康权……这些历史性成就，不仅属于中国，也属于世界，为促进全球人权治理提供了可资借鉴的样本。此外，中国是世界上唯一持续制定和实施四期国家人权行动计划的主要大国。国际社会日益清晰地看到，中国是保护和促进人权的真正践行者。

立己达人，心怀天下。2017年3月，联合国人权理事会第34届会议通过关于“经济、社会、文化权利”和“粮食权”两个决议，明确表示要“构建人类命运共同体”。这是人类命运共同体理念首次载入人权理事会决议。此后，“发展对享有所有人权的贡献”“在人权领域促进合作共赢”“殖民主义遗留问题对享有人权的负面影响”等由中国提交的人权理念，相继被写入联合国人权理事会决议，极大丰富发展了人权文明多样性。多年来，中国广泛开展国际人权合作，推进全球人权治理朝着更加公正合理包容的方向发展：加入或批准了26项国际人权文书，包括6项联合国核心人权公约；以负责任的态度履行联合国人权条约报告义务，注重与相关人权条约机构开展建设性对话，结合国情积极采纳建议；着力推动国际人权规则和机制发展，积极推动联合国人权机构改革；与20多个国家和地区组织建立了人权对话或磋商机制……

没有对话，任何国际人权合作都无从谈起；而没有发展，一切人权保障都将难以为继。

发展权利是联合国《发展权利宣言》确认的一项不可剥夺的人权。推动全球人权治理，中国致力于同世界各国共同发展、共同进步：首倡并推动共建“一带一路”，致力于加强国际发展合作，和各国共享发展机遇；积极开展南南合作，力所能及向其他发展中国家提供不附加任何政治条件的各类援助；提出全球发展倡议，推动加快落实联合国2030年可持续发展议程……让发展成果惠及更多国家和民众，中国用实际行动推动了世界人权事业发展。

人人充分享有人权，是人类社会的伟大梦想。人权是历史的、具体的、现实的，不能脱离不同国家的社会政治条件和历史文化传统空谈人权。评价一个国家是否有人权，不能以别的国家的标准来衡量，更不能搞双重标准，甚至把人权当作干涉别国内政的政治工具。未来，中国政府和人民愿意与国际社会，特别是与广大发展中国家开展广泛交流合作，积极分享中国经济发展和人权进步的经验，推动构建人类命运共同体，一起开创更加美好的未来。

冲突不断令巴以局势再度紧张

本报记者 **林子涵**

连日来，巴以地区冲突不断，局势再度紧张。据美联社报道，4月18日，巴勒斯坦武装人员数月来首次向以色列南部发射火箭，被以方拦截。此前的4月15日与4月17日，以色列警察与巴勒斯坦民众两度在东耶路撒冷爆发冲突，造成超过170人受伤。近期巴以局势会否持续加温，引发国际社会关注。

敏感地点冲突频发

据半岛电视台与《以色列时报》报道，4月15日，大量巴勒斯坦穆斯林聚集在阿克萨清真寺祷告，随后与以色列警察发生冲突。巴勒斯坦人投掷石块，阻止非穆斯林参观清真寺大院，以色列警察则发射催泪瓦斯和眩晕手榴弹驱散人群。事件造成约160名巴勒斯坦人受伤，另有数百人被以色列警方拘捕。

仅仅两天后，巴勒斯坦民众与以色列警察在阿克萨清真寺及周边地区再度爆发冲突。以色列警方表示，其部队进入清真寺大院以“重建秩序”，保护犹太游客在该地区参观。据法新社消息，此轮冲突造成约20人受伤。

阿克萨清真寺位于耶路撒冷老城圣殿山（穆斯林称“尊贵禁地”），为伊斯兰教和犹太教圣地，历来是巴以冲突的中心。今年的伊斯兰教斋月与犹太教传统节日逾越节同在4月，耶路撒冷局势也因此尤为敏感。

3月下旬以来，以色列多地发生袭击事件，共造成14名以色列人死亡。以色列军方以此为由在约旦河西岸展开大规模搜捕行动，与巴勒斯坦人发生冲突。据美联社统计，至少有25名巴勒斯坦人在以军搜捕行动中死亡。近日，约旦河西岸多地发生大规模游行示威活动，抗议以军枪杀巴勒斯坦人。

矛盾累积长期难解

上海国际问题研究院研究员、中国中东学会副会长李伟建接受本报记者采访时表示，近期巴以冲突频繁，与双方长期积累的历史矛盾密切相关。耶路撒冷地位和归属问题、犹太人定居点问题、巴勒斯坦难民问题等久拖无解，致使巴以持续处于高压紧张态势，即使较小的摩擦也可能使双方民间情绪一触即燃。

1967年第三次中东战争后，约旦和以色列两国达成协议，耶路撒冷圣殿山管辖权归属约旦，治安权由以色列警方控制。2003年后，以色列允许犹太人在警察护送下进入阿克萨清真寺大院，但不允许他们进行祈祷或宗教活动。

4月15日，阿克萨清真寺冲突事件后，巴勒斯坦总统府发言人鲁代纳发表声明称，以方袭击和占领阿克萨清真寺是在“向巴勒斯坦人民宣战”。以色列总理贝内特则在事件后表示，以安全部队将继续保障以公民安全，并强调应尽一切努力允许所有宗教的成员在耶路撒冷敬拜。

“巴勒斯坦难民问题、犹太人定居点问题等尚且有望通过谈判等外交手段解决，但耶路撒冷地位和归属问题则更复杂敏感。在漫长历史演进过程中，重要宗教圣地已难以拆分剥离，相应的解决方案更难以达成。”李伟建说。

大规模冲突概率低

2021年5月，以色列与巴勒斯坦加沙地带武装组织曾发生一系列冲突，酿成2014年来最大规模的巴以军事对抗，造成双方大量人员伤亡。近期巴以会否重演去年的加沙冲突，是各方关注的焦点。

“巴以长期处于‘打打停停’的循环。此次冲突虽然暂未平息，但局势更大概率会渐趋平静，再次爆发去年那样大规模军事冲突的可能性不大。”李伟建说，“从当前国际形势来看，美国逐渐从中东抽身，以色列与阿拉伯国家关系逐渐缓和，巴勒斯坦人道形势严峻，在此节点爆发大型军事冲突对各方不利，以色列方面也会选择保持克制。”

针对本轮巴以冲突，联合国及埃及、卡塔尔等国加紧斡旋，避免局势升级。联合国中东问题特使托尔·文内斯兰日前呼吁，各方应“帮助平息局势，避免散布煽动性言论，发声谴责试图让局势升级者”。

“近年来，在大国博弈加剧、中东地区矛盾焦点转移、阿拉伯国家集中精力解决自身发展问题等背景下，巴勒斯坦问题客观上已被边缘化。但巴勒斯坦问题不应就此被忽视，更不能长期得不到解决。联合国、阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织等应形成更有效的促和努力，大国也应展现更多担当作为，推动巴勒斯坦问题公正解决。当前，虽然有诸多复杂问题横亘在巴以之间，但随着时间推移，许多问题未来都可能需要新的解决思路。”李伟建说。

环球掠影

伊斯坦布尔：郁金香盛开

近日，土耳其伊斯坦布尔迎来郁金香花季，埃米尔甘公园各色郁金香争相绽放，风景如画。

上图：4月15日，游客在埃米尔甘公园内用手机拍照。

右图：人们在埃米尔甘公园内的郁金香前拍照留念。

新华社记者 **沙达提**摄