

# 军工复合体： 一头嗜好“烹制”战争的“怪兽”

本报记者 贾平凡



▲图为2021年8月3日在美国弗吉尼亚州阿灵顿拍摄的国防部所在地五角大楼。（新华社发）



▲漫画“你值得更多自由”。漫画中，在军工复合体的操控下，美国政府成为提线木偶，将枪支武器送往世界各地。远处，炮火声随之响起。来源：网络

## 环球热点

当地时间4月13日，美国国防部与美国八大军工企业的领导人举行会议，讨论加大对乌克兰的武器援助等问题。美国国防部已经重新组建了一个团队，以加快美国政府批准美国国防承包商生产武器的销售和转让速度。美国军工企业赚翻了。这也让美国军工复合体再次成为国际社会关注的焦点。

军工复合体是指由美国军方、国防部、军火制造商、国

会议员、国防科研机构、智库、舆论界等组成的庞大利益集团，是一个隐秘的超级利益集团联盟。多年来，军工复合体这颗“毒瘤”的影响深入美国社会肌理。为确保军火生意长盛不衰，美国军工复合体一直在制造假想敌，为了“点票子”而不惜“递刀子”，干着“战争贩子”的勾当。美国加利福尼亚大学教授彼得·库兹尼克一针见血地指出：“战争对于美国来说是笔大生意。”

## 源起与发展——

### 从渐成规模到逐步失控

“军工复合体”一词由美国前总统艾森豪威尔首先提出。1961年，艾森豪威尔在离任演说中警告民众，要警惕军工复合体这头“怪兽”。他当时说，“强大的军事组织和巨大的军火工业的联盟是美国历史进程中的一个新现象”，“我们必须防止军工复合体有意或无意地获得不应有的影响力”。

有意思的是，最早对军工复合体提出批评的艾森豪威尔，恰恰也曾是其重要推手。1946年4月27日，艾森豪威尔签署了一份文件，强调军事与民用科学家、工程师、行业、大学等相关领域之间，要建立紧密的合约关系，这就需要极大地扩张国家的安全系统，让科学和工业部门都团结在军队周围。

1956年，美国知名政治学家赖特·米尔斯的《权力精英》一书发表，最早从学术角度讨论军工复合体。该书认为，美国是由权力精英作为统治阶层所组成的一个伪民主社会。而这个权力精英由美国企业富豪、政治董事和军界领袖共同组成，共同制定具有全国性效果的决策，是一个控制了集中权力的“小集团”。

军工复合体不是一蹴而就的。

“19世纪末至第一次世界大战结束，美国成长为全球第一工业强国。这驱动其通过发展军事力量去延展和保护海外利益，为军工复合体的形成奠定基础。”中国国际问题研究院亚太研究所所长张腾军对本报表示，一战期间，美国军工产业获得了较为明显的发展，洛克希德马丁、波音等军工企业都逐渐拥有了规模化和产业化的生产能力。

二战和冷战为美国军工复合体爆发式增长提供了重要契机。张腾军认为，二战中后期，美国参战，给军工复合体带来新一轮大发展，也为其在冷战时期全面铺开铺就坦途。冷战时期，军工复合体通过政府不断派发订单的方式迅猛发展。但这种增长并没有一个有效的保障机制。朝鲜战争爆发后，军工复合体推动美国政府，将这种政府与军工企业之间的合作模式进一步制度化，进而保持高速增长状态。

西班牙《起义报》网站近日发表《美国及其对战争的热爱》一文指出，对于美国军工复合体来说，拥有一些制造出来的、可操纵的和令人信以为真的敌人至关重要。

“苏联作为一个外部威胁消失后，美国军工复合体一度沉寂。在此背景之下，他们发动宣传攻势和游说力度，寻找新‘敌人’。后

来，‘反恐’成为最佳借口。从上世纪90年代开始，美国陆续发动伊拉克战争和阿富汗战争等对外军事干预行动。冷战结束至今，为维护美国作为全球唯一超级大国的霸权地位，军工复合体迎来新发展时期。”张腾军说。

“冷战结束后，美国对外发动的战争大都是军工复合体驱使的结果。”中国社会科学院美国研究所副研究员王玮对本报表示，美国占据地缘上的有利地位和单极时代的有利形势，试图尽可能多地占据战略优势，打的旗号是“民主”“人权”等。这些价值观输出往往也是军工复合体资助的研究成果。此外，军事部门通过资助智库和媒体力量，将一些有利军工复合体利益集团的价值观念大众化、普及化，形成一种上下互动的格局。军工复合体将自己的利益诉求伪装成国家利益，通过国家机器来实施。

## 扩张与好战——

### 从四处游说到参与决策

美国斯坦福大学退休教授菲利普·津巴多在《路西法效应：好人是如何变成恶魔的》一书中指出，战争需要有人来准备和“烹制”。美国军工复合体就是一头嗜好“烹制”战争的“怪兽”。这个庞大利益集团不断将美国的对外政策往战争方向推，通过制造战争和冲突、挑动军备竞赛来获取巨额利润。

“军工复合体不是从外围角度影响美国的对外政策，而是本身就是美国对外政策制定者的一部分，是美国对外军事干预行为的催化剂和驱动器。”张腾军分析，长期以来，军工复合体向美国国会以及政府部门输送了大量听命于自己的人才。这些人变成决策者，让军工利益集团的政策偏好顺理成章直接进入政府决策；在美国看似开放的政策制定体系中，政商“旋转门”和媒体合谋，让军工复合体拥有巨大的话语权，鼓动政府不断发动对外战争或参与到世界各地的冲突中。

据美国“公开的秘密”网站揭露，过去20年，为影响国防政策，美国军工企业仅游说费用就高达25亿美元。美国的政商“旋转门”更是不断助推军工行业发展。2014年至2019年，包括美国前国防部长詹姆斯·马蒂斯在内的1718名国防部高级官员或者采购官员跳槽到军火商企业。

中国人民大学中国对外战略研究中心主任助理王鹏对本报表示，军工复合体在美国对外政策中主要扮演四种角色：一是智库，即在政策和战略层面，为美国对外政策提供意见建议；二是人才库，为美国对外政策培

养和储备人才；三是政策执行者，政商“旋转门”促使美国对外军事干预行动加速落地；四是绑架者，通过资金支持、人才支持、掌握舆论等方式操纵美国政府的决策方向。

曾在美国国防部长办公室工作26年，深谙美国军工复合体种种“套路”的富兰克林·斯平尼指出，美国国防部被资本牵着鼻子走。军工复合体对美国对外政策的巨大影响常被学术界和媒体忽略。军工复合体首先通过经济和就业影响关键选区，进而左右政客主张，同时通过妖魔化对手和夸大安全威胁来操纵选民情绪。

“作为美国统治阶层的一部分，军工复合体绑架了美国的对外政策。”张腾军表示，美式民主宣扬每个美国人都有一票，但普通选民根本无法与军工复合体中大财团所付出的竞选投入相抗衡。因此，普通民众在美国政治生活中的话语权被极大稀释。

“美国的全球干涉主义政策能成其为外交政策的一个核心，这与军工复合体在冷战期间超规模扩大有直接关系。”王玮表示，冷战时期，美国军工复合体已形成了一种三位一体的全球战略投射能力。很多美国参与的军事集团和条约体系，都有成文的条款或不成文的规定，即所有成员国都必须购买美国的武器装备。美国依靠构建同盟体系，将自己的武器装备和战略构想扩大到全球范围，形成了一种军火供给垄断机制。

## 嗜血与贪婪——

### 从疯狂敛财到军费高企

“自俄乌冲突爆发以来，五角大楼、K街（游说公司在美国首都华盛顿的聚集地）、军工企业以及整个国会大厦内，都在悄悄地开香槟庆祝！”近日，富兰克林·斯平尼在《国防开支的毒品如何毁了理性的国家大计》一文中写道，过去30多年来，军工复合体的整条利益链都赚得盆满钵满。

以阿富汗战争为例，美国独立智库安全政策改革研究所发布的调查报告显示，2001年10月至2021年8月，洛克希德马丁公司、雷神公司、通用动力公司、波音公司和诺思罗普·格鲁曼公司这五大美国军工巨头获取的国会拨款总额就高达2.02万亿美元。

据美国国会研究服务部发布的数据，在2020财年，美国国防部签署的联邦合同总额达到4200亿美元，高于其他所有联邦政府部门的总和。在2019财年，这五大巨头“豪取”了占总额近1/3的国防部合同。国防部常常将这五大巨头简称为“总”，意指“总承

包商”，他们会再把合同分包出去。

今年3月14日，瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所发布的全球军售趋势报告显示，2017年至2021年5年时间里，尽管全球武器交易量较2012年至2016年相比下降4.6%，但同期美国武器出口却逆势增长14%，全球占比从32%上升到39%。

美国军费也屡创新高。

当地时间3月16日，美国总统拜登签署了总值高达1.5万亿美元的2022财年联邦预算案，其中国防开支高达7820亿美元，比上一财年增长5.6%。3月28日，拜登政府向国会提交了包括国防预算在内的2023财年联邦政府预算草案。草案显示，2023财年国防预算总金额为8133亿美元，历史上首次突破8000亿美元大关。

为在军事能力上保持与同时期对手的“绝对优势”，美国在武器装备研发上几乎“烧钱”不眨眼。最新军费预算申请中，采购研发计划支出高达2760亿美元，创五角大楼历史新高。

美国国会众议院军事委员会主席亚当·史密斯曾严厉批评美国国防部过去20年的采购流程，称之为“一场彻底的灾难”。史密斯曾表示，美国一直寻求军事压倒性优势，不可能也不可取。这容易释放错误信号，让世界陷入新的冷战。

## “拱火”与“递刀”——

### 从伤及民生到危及和平

在军费支出高企的同时，美国社会各类民生问题得到的资金支持则捉襟见肘。

去年12月8日，当美国众议院顺利通过2022财年国防预算案后，对比每年约1750亿美元的“重建美好未来”的民生领域预算，美国伯克利大学教授、前劳工部长罗伯特·莱克表示：军工复合体失控！

“对这项国防授权法案的强烈抗议在哪里？为什么立法者和经济学家没有大声抱怨它对通货膨胀和国债的影响？”罗伯特·莱克尖锐质问，“主流媒体的新闻中几乎没有关于这一点的报道，更没有全国性的辩论。”

“军工复合体使美国成为一个穷兵黩武、战争不断的国家。庞大的军事开支严重挤占社会其他领域的开支，导致社会资源分配不公，直接影响美国民众的福利。”张腾军说。

美国国会议员科里·布什在社交媒体上说：“在当下的美国，展开气候行动、普及儿童保健和预防社区暴力等活动，要比向军工复合体提供近8000亿美元以资助死亡与破坏困难得多。”

## 观察台

# 美国好战成瘾害苦世界

□ 高乔

俄乌冲突爆发以来，美国持续向乌克兰进行武器输送，运用经济制裁、操纵舆论等手段加剧俄乌对抗，对战争“拱火”“浇油”。美国这台“战争机器”再度轰隆隆作响，军工复合体等利益集团在乱中牟利，赚得钵满盆满。美国为一己私利挑起战争，其他国家乃至全世界却要承担恶果。

据不完全统计，从二战结束到2001年，世界上153个地区发生了248次武装冲突，其中美国发起的就有201场，约占81%。战争带来的生灵涂炭惨痛皆是：朝鲜战争导致300多万平民死亡，另有300多万人成为难民；越南战争是二战后持续时间最长、最为残酷的一场战争，多达200万平民在战争中死亡，战争在越南留下的35万吨可爆炸弹和地雷，至今仍在不断夺走越南人民的健康甚至生命；海湾战争、科索沃战争、阿富汗战争、叙利亚战争……美国不断寻找和制造借口，在世界各地引发战火。战争直接导致的人员

伤亡、设施破坏、生产停滞，给当事国带来严重人道主义灾难。战争遗留的社会动荡、经济凋敝、生态破坏、难民危机等问题，则让当事国陷入长期发展停滞的泥潭。美国的战争机器碾过哪块土地，哪里的国家和民众就要背负长久的苦难。

长期以来，美国发动的战争大多是单边主义行动。对国际多边机制和所谓盟友伙伴，美国一直持“合则用、不合则弃”的态度。操纵联合国安理会、组

成所谓“联合国军”发起朝鲜战争的是美国；未获联合国安理会授权、不顾欧洲众多盟友反对打响伊拉克战争、科索沃战争的也是美国。近来，美国不断加强和盟友伙伴的军事合作，在欧洲地区加强北约集体防御能力、要求各成员国增加军费开支；在亚太地区强化“五眼联盟”、兜售“四边机制”、拼凑“三边安全伙伴关系”、收紧双边军事同盟……美国不断渲染紧张氛围，打造军事集团“小圈子”美国的种种操弄不仅

增加盟友伙伴的经济负担、拖累相关国家的经济复苏进程，也加剧国际社会的阵营对抗和军备竞赛态势，更对当前的国际安全体系和全球治理体系造成冲击。

世界各国苦战争久矣！但是，美国却毫无收敛之意。美国著名学者汤姆·恩格尔哈特曾撰文指出，截至目前，美国在世界各地拥有750个军事基地，海外驻军近20万人。目前，美国向近百个国家提供武器，控制着全球39%的武器市场。美国战争机器的触角伸向世界各地，对世界和平与稳定构成严重威胁。嗜战成瘾的美国，已成为国际秩序的最大破坏者、全球安全的最大威胁者。

当前，全球正共同面临世纪疫情和百年变局交织叠加的艰难时刻，世界各国对和平发展、合作共赢的期盼更加迫切，国际社会反对霸权和战争的呼声更加强烈。美国肆意发动战争、制造地区冲突，这些劣迹斑斑的“战争账”，不能由其他国家埋单！