

用于项目建设的专项债券额度已全部下达——

# 专项债“快马加鞭”拉动投资

本报记者 孔德晨

今年政府工作报告提出，安排专项债券3.65万亿元。这3.65万亿元怎么分？如何合理扩大使用范围？国新办4月12日举行的国务院政策例行吹风会回答了这些问题。财政部有关负责人在会上表示，将加快专项债券发行使用工作，支持各地保证财政支出强度，更好发挥专项债券拉动有效投资的积极作用。

## 进度明显快于往年

“今年专项债券发行使用工作起步早、动作快，进度明显快于往年。”财政部副部长许宏才介绍，按照中央经济工作会议部署和政府工作报告要求，新增地方政府债券规模3.65万亿元，其中，用于项目建设的专项债券额度已全部下达。“为便于地方早作安排，经国务院同意，去年12月财政部提前下达地方2022年新增专项债券额度1.46万亿元。3月29日，国务院常务会议部署加快政府债券发行使用，财政部认真贯彻落实，3月30日又向各地下达了剩余的新增专项债券限额。”许宏才说，目前，各地正抓紧履行预算调整程序，将新下达限额尽快分解至市县。

据介绍，提前下达专项债券额度大部分已发行完毕。截至2022年3月末，各省份基本都已组织开展了提前下达额度的发行工作，累计发行约1.25万亿元，占提前下达额度的86%；各级财政部门累计向项目单位拨付债券资金8528亿元，占已发行新增专项债券的68%。已经发行的专项债券中，支持市政和产业园区基础设施4157亿元，交通基础设施2316亿元，社会事业2251亿元，保障性安居工程2016亿元，农林水利1004亿元，生态环保468亿元，能源、城乡冷链等物流基础设施251亿元，“这些项目对稳定宏观经济会起到十分重要的作用。”许宏才说。

在加快专项债券使用方面，各地高度重视专项债券项目储备，分两批共储备了7.1万个项目。“同时进一步压实主管部门和项目单位责任，要求

加快资金使用，强化资金管理，确保专项债券实际使用形成的投资规模大幅增加，及早发挥作用。”许宏才说。

## 资金跟着项目走

许宏才介绍，在中央财政下达省和省辖市市县分配的时候，主要遵循以下几个原则：

第一，充分考虑各地区财力和债务风险水平。要向财政实力强、债务风险低的省份倾斜，控制高风险地区新增限额规模，避免高风险地区风险累积。同时，在严格落实风险防范措施的前提下，综合考虑高风险地区债务风险等情况合理安排额度，督促高风险地区稳妥降低风险水平。

第二，坚持“资金跟着项目走”，对成熟和重点项目多的地区予以倾斜，重点支持有一定收益的基础设施和公共服务等重大项目以及国家重大战略项目。要求地方适当提高专项债券资金使用的集中度，额度要向中央和省重点项目多的省市级倾斜。

第三，充分体现“奖罚分明”，对违反财经纪律和资金使用进度慢的地区扣减额度，对管理好、使用快的地区予以适当奖励。

第四，严格落实专项债券负面清单管理，明确专项债券资金不得支持楼堂馆所、形象工程和政绩工程、非公益性资本项目支出。

财政部预算司负责人、政府债务研究和评估中心主任宋其超表示，2022年专项债券投向领域总体保持稳定，同时结合经济运行中出现的新情况进行优化调整。“今年专项债券继续重点用于交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程等9大领域。”宋其超说，同时，加大惠民生、解民忧等领域投资，支持增后劲、上水平项目建设，推动补短板、强弱项项目建设。

## 确保按时完成发债任务

财政部表示，对2021年12月提前下达的额度，力争在今年5月底前发行完毕；对2022年3月底分配下达的额度，尽快启动发行并在今年9月底前全部发行完毕。财政部国库司司长王小龙介绍，财政部将督促各地抓紧编制发债计划，特别是对照有关进度要求抓紧编制好第二季度的发债计划。同时，要求各地抓紧做好地方债发行准备，包括信息披露、信用评级工作，尽快启动新下达专项债券额度的发行，力争做到早发行、早使用。

“财政部将加强统筹协调，做好国债与地方债、不同地区地方债的发行协调，确保平稳衔接，保证政府债券发行的平稳顺利。”王小龙说。结合疫情形势，财政部继续做好地方债发行代操作。“因为疫情问题，许多地方不能出差发债，财政部接受地方委托代发发债操作。”王小龙说，“为做好这项工作，我们专门组建了一个小组，确保地方发债工作不受疫情影响，更好发挥地方债在扩大投资、应对经济下行压力等方面的作用。”

指导地方加强地方债的发行与库款管理的统筹协调。对于预算已经安排债券资金的项目，指导地方可以在债券发行前先行调动库款进行支付，等债券发行以后再作回补，切实保障项目建设的需要，同时，财政部将及时对地方拨付转移支付资金，支持地方重点支出需要，避免出现因为资金不到位影响重大项目建设的风险。



4月12日，贵南高铁南宁北站站房框架柱开始进行混凝土浇筑作业，车站主体工程建设正式启动。贵南高铁站房工程全面拉开。贵南高铁（贵州贵阳至广西南宁）是我国“八纵八横”高速铁路主通道包头至海口通道的重要组成部分。图为中铁建设集团工人在施工。新华社记者 陆波岸摄

## 人社部加强企业招聘用工服务

本报北京4月12日电（记者孔德晨、叶紫）近日，人社部印发《关于进一步加强企业招聘用工服务的通知》，部署做好企业招聘用工服务，支持做好“六稳”工作、落实“六保”任务。

《通知》明确了企业招聘用工服务系列重点工作。优化招聘组织服务，因地制宜开展线下招聘活动，常态化举办线上招聘活动，运用直播带货、远程面试等新型模式，探索开展“即时快招”，实现“周周有活动、日日有服务”。优化重点企业用工保障服务，动态更新重点企业清单，完善“一

对一”联系服务机制，充分利用劳务协作机制、用工余缺调剂机制等，缓解重点企业招聘用工难题。

同时，扩大技能人才供给，梳理急需紧缺职业（工种）信息，引导社会机构开展市场紧缺职业技能培训；依托职业院校、技工院校等机构，开展重点群体技能培训；创新校企合作模式，开展订单、定向、定向式人才培养。加强企业用工指导，帮助企业了解人力资源市场供需状况，指导企业科学设置岗位，制定招聘计划。



## 强保水丰利收

4月12日，安徽省芜湖市繁昌区孙村镇保定排涝泵站工程工地上，工人在紧张有序地施工作业。保定排涝泵站担负着孙村镇境内五联圩近2万亩农田的排涝任务，计划在今年12月底前完工。泵站工程投入运行后，将有效增强农田排涝能力，为农业生产丰产丰收提供坚实的水利基础保障。

肖本祥摄（人民视觉）



## 六部门印发意见提出

# 打造石化行业特色工业互联网平台

本报北京4月12日电（记者廖睿灵）工业和信息化部、国家发展改革委、科学技术部、生态环境部、应急管理部、国家能源局等6部门近日联合印发《关于“十四五”推动石化行业高质量发展的指导意见》（以下简称《意见》），提出到2025年中国石化行业基本形成自主创新能力强、结构布局合理、绿色安全低碳的高质量发展格局，高端产品保障能力大幅提高，核心竞争能力明显增强，高水平自

立自强迈出坚实步伐。

工信部有关负责人介绍，“十三五”以来，中国石化行业转型升级成效显著，经济运行质量和效益稳步提升，石化化工大国地位进一步巩固。但行业创新能力不足、结构性矛盾突出、产业布局不尽合理、绿色安全发展水平不高等问题依然存在。

《意见》明确了“十四五”时期石化化工行业的发展目标。创新发展方面，提出加快构建重点实验

室、重点领域创新中心、共性技术研发机构“三位一体”创新体系，推动产学研用深度融合。加快突破新型催化、绿色合成、功能一体化高分子材料制造、“绿氢”规模化应用等关键技术。力争到2025年，行业创新能力持续增强，规模以上研发投入占主营业务收入比重达到1.5%以上，突破20项以上关键共性技术和40项以上关键新产品。

产业结构和产业布局方面，提

出促进煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展，按照生态优先、以水定产、总量控制、集聚发展的要求，稳妥有序发展现代煤化工。推动现代煤化工产业示范区转型升级，稳妥推进煤制油气战略基地建设，构建原料高效利用、资源要素集成、减污降碳协同、技术先进成熟、产品系列高端的产业示范基地。到2025年，大宗化工产品生产集中度进一步提高，产能利用率达到80%以上；城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造任务全面完成，形成70个左右具有竞争优势的化工园区。到2025年，化工园区产值占行业总产值70%以上。

产业数字化转型方面，将打造3—5家面向行业的特色专业工业互联网平台，引导中小企业借助平台加快工艺设备、安全环保等数字化改造。同时，组建石化、化工行业智能制造产业联盟，培育具有国际竞争力的智能制造系统解决方案供应商，提升化工工艺数字化模拟仿真、大型机组远程诊断运维等服务能力。

产业绿色低碳发展方面，提出滚动开展绿色工艺、绿色产品、绿色工厂、绿色供应链和绿色园区认定，构建全生命周期绿色制造体系。鼓励企业采用清洁生产技术装备改造提升，从源头促进工业废物“减量化”。到2025年，大宗产品单位产品能耗和碳排放明显下降，挥发性有机物排放总量比“十三五”降低10%以上。

位于山东省东营市东营区的胜利油田东营原油库迁建项目是山东省2022年重大项目，建设罐区库容68万立方米。建成后，将成为智能高效、多能互补、环境友好的一流油库。图为该项目施工现场。刘智峰摄（人民视觉）



## 3月份累计办理缓缴税费2567亿元

本报北京4月12日电（记者王观）国家税务总局近日发布的数据显示，今年3月份，全国税务部门共办理制造业中小微企业缓缴税费2567亿元，惠及257万户企业，基本覆盖了全部制造业中小微企业有税申报户。其中，中型企业户均缓缴税费44万元左右，小微企业户均缓缴税费5万元左右。

## 第五届进博会签约面积超七成

本报上海4月12日电（记者田泓）4月12日，第五届中国国际进口博览会能源低碳及环保技术专区博览会线上举行。中国国际进口博览局副局长刘福学表示，第五届进博会各项筹备工作在稳步推进，企业报名参展积极踊跃，签约面积超过规划面积的70%。

刘福学表示，第五届进博会秉持“综合展，专业办”的理念，从策展布展、精准招商、政策优惠、配套活动、新闻宣传等方面推出重要举措，进一步提升展商的获得感。目前，专区已吸引超过40家企业签约，展览面积达1.4万平方米，预计专区规模将超过第四届水平。

## 中国信保大力支持光伏产业出口

本报北京4月12日电（记者王峻岭）记者从中国出口信用保险公司了解到，该公司自2005年开始在贸易险下承保光伏产品的出口，截至今年3月底，中国信保已累计支持我国光伏产业超过1300亿美元货物出口。覆盖我国主要光伏产品（组件及电池片）整体出口金额比重超过40%；累计支持我国光伏

出口企业286家，实现产业龙头企业全面覆盖；累计支持中国光伏企业与国外1.9万个买方进行交易，支付赔款近3.7亿美元，有力地支持我国光伏产业自主品牌“走出去”。

中国信保有关负责人表示，将持续探索绿色金融创新，持续推动绿色金融与绿色产业深度融合，为实现“双碳”目标贡献更大力量。



近年来，江西省赣州市依托赣州高新区的13家国家级科技创新研发平台，建成并投产高新技术企业80家，吸纳150余名科研人员入驻开展科研创新工作，积极推动数字化制造技术应用和新产品的创新研发。图为4月11日，赣州高新区一家公司生产车间内，工人在操作数控机床生产自动化包装、激光喷码等数控设备。朱海鹏摄（人民视觉）