

长廊串联、绿植遍布、无障碍出行——

深入推进以人为核心的新型城镇化

本报记者 李贞



近日，在油菜花海洋映衬下，湖北省恩施土家族苗族自治州鹤峰县有的建筑群与寨中的远山遥相呼应，呈现出一幅现代水墨山水画。 谭华摄（人民视觉）

促更新—— 加快老旧小区改造

国家发展改革委日前印发《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》（以下简称《重点任务》）。其中提到今年将加快推进新型城镇化建设，包括有序推进城市更新等9方面任务。老旧小区改造是城市更新中重要一环，事关千家万户。

中式风格的小区大门，规划合理的停车位，整治道路两旁种着绿树和鲜花……走进河南省郑州市二七区祥云里小区，人们或许很难想象眼前的“花园社区”是一个建于上世纪80年代的老旧小区。“感谢老旧小区改造项目。现在小区里环境美了，像个小公园一样，确实大家心里都很高兴！”社区居民王爱荣说出了百姓的心声。

这样的变化正逐步在各地城镇的老旧小区发生。2015年，中央城市工作会议明确提出要加快老旧小区改造。2017年开始试点探索后，改造力度逐年加大。从2019年到去年8月，中央财政下达补助资金超过2450亿元。2019年到2020年，全国累计新开工改造城镇老旧小区5.9万个，惠及1088万户居民；去年，再增开工改造城镇老旧小区5.6万个。

国家发展改革委员会有关负责同志指出，城市建设要重视“面子”、更要注重“里子”，只有“里子”基础更加牢固，“面子”才能更加亮丽。根据《重点任务》，今年将开展燃气管道等老化更新改造，健全防洪排涝设施，力争改善840万户老旧小区居民的居住条件，更多采用市场化方式推进大城市老旧小区改造，因地制宜改造一批大型老旧街区和城中村。

“实施城市更新与老旧小区改造

在重庆市九龙坡区，白马凼社区焕然一新，过去“屋顶漏水、管道堵塞”，如今“长廊串联、绿植遍布”；在北京市海淀区八里庄街道，新改造的无障碍坡道，让小区内残疾人和老年人出行更便利；在湖南省的基层社工站，“禾计划”为基层民政服务提质增效带来新思路……近年来，得益于新型城镇化建设，中国城镇居民居住条件持续改善，城市公共服务供给更为充分。

今年政府工作报告提出，要深入推进以人为核心的新型城镇化，不断提高人民生活质量。在各地，有序推进城市更新、改造城镇老旧小区、健全便民服务设施、完善城镇基本公共服务等举措，不断为居民带来实惠，助力提高新型城镇化建设质量。

王兰芬在街道干部第二次上门时，同意了拆除她家在院子里搭建的那个10多平方米的小屋。有的居民反映房子一直没通燃气，街道就邀请燃气公司与安全专家多次勘察会商，形成燃气管线改造方案；有的住户提出，家里老人腿脚不便，出门要坐轮椅，改造方案中就增加了无障碍坡道建设项目。

“把好事办好、实事办实，必须沉下心来倾听群众所思、所想、所盼。”唐闻镇街道办事处主任王林表示，目前唐闻镇街道382户违建整体拆除率超95%，改造工作实现“零上访”“零投诉”。“我们还聘请了群众监督员全程参与老旧小区改造，将共同把关建筑材料、工程质量，努力把民生工程办成民心工程。”

补短板—— 健全便民服务设施

除了“修旧”，深入推进新型城镇化还需要补足短板，健全便民服务设施。数据显示，去年，中国城市轨道交通运营里程超过7000公里，城市

公共供水普及率和污水处理率均超过97%，生活垃圾无害化处理率超过99%，城市建设品质不断提高。《重点任务》提出，今年会在健全便民服务设施方面，探索社区综合服务设施“一点多用”，统筹设立托育服务设施、养老服务站、家政服务网点、体育健身设施、微型消防站、维修点、食堂、公共阅读空间，补齐养老服务设施短板，建设智能快件箱（信包箱）。推动体育公园绿色空间与健身设施有机融合，打造绿色便捷的全民健身新载体。

这些新颖的公共设施进驻社区后，往往广受居民欢迎。“微型消防站太有用了，就像家门口有人‘站岗’，大家心里很踏实。”江苏省苏州市姑苏区养蚕里新村居民王义强对社区内新布置的多个微型消防站十分满意。

这些微型消防站样子普通却功能强大。一个个红色的铁皮柜内，整齐摆放着统一配备的灭火器、消防水带、消防头盔、逃生绳索、灭火毯等22种消防器材，为居民提供无偿消防服务。一旦小区内发生火灾，居民可以就地取材，第一时间将火情控制住，减少安全隐患。

据该社区网格员李一凡介绍，微

型消防站进驻之后，网格员会对辖区居民加强消防安全宣传，让更多居民了解微型消防站内的器材如何正确取用。此外，社区还定期组织居民进行消防演练，并组建了一支由社区网格员、志愿者组成的消防巡逻队伍，依托网格化管理，做好社区消防工作。

四川省成都市大力推广室外智能健身房的建设，为居民科学健身提供便利。去年底，成都市首个室外智能健身房亮相三岔站前广场。立式健身车、推胸划船双功能训练器、智能竞赛车等十余组器材均免费向市民提供。据介绍，这些智能健身器材都配有人脸识别技术、LCD显示屏和触摸屏按键控制系统，用户可以从屏幕上清晰看到功率、心率、运动时间和能量消耗等数据，十分便捷。家住成都市东部新区的刘女士说：“以前这儿附近没有锻炼的地方，现在朋友、邻居可以结伴健身，运动氛围非常好。”

截至去年底，成都市已建设智能健身设施点50余处。今年，“打造社区级智能化室外健身设施示范项目”写入成都市政府工作报告。根据目标，



近日，在广西壮族自治区恭城瑶族自治县西岭镇西岭村内，孩子们在智慧体育公园中踢足球。 刘教清摄（人民视觉）

成都市将再建设不低于60套的室外智能化健身设施，并丰富室外健身设施功能功效，引导和鼓励市民参与健身、科学健身，提升城市生活品质。

强服务—— 完善公共服务供给

深入推进新型城镇化，不仅要提升城市硬件设施，更要提供优质的公共服务。

“要优化城市发展理念，建设宜居宜业城市，打造人民高品质生活的空间。”据国家发展改革委规划司有关负责人介绍，去年，国家基本公共服务标准出台实施，国家区域医疗中心启动建设，优质公共服务资源惠及更多群众。街道（乡镇）社会工作服务站超过1.5万个，社会治安防控逐步完善，社会治理能力增强。

街道（乡镇）社会工作服务站，是近年来社区社会工作中一项创新性实践。湖南省的“禾计划”项目是其典型代表。

2018年，湖南省民政厅印发《湖南省乡镇（街道）社会工作服务站项目实施方案（试行）》，在全省范围内开展“禾计划”项目，以深化基层民政改革、加强民政基层服务能力建设。“禾计划”主要通过政府购买社会工作服务的方式，在乡镇（街道）设站点、建社工队伍，用专业方法提升基层民政经办能力，整合搭建基层公共服务平台。

“‘禾计划’推行后，我身为一线社工看到了很多变化。首先就是社工的服务从被动变为主动，大家更有积极性了。”湖南省长沙市望城区垅元社工服务中心负责人孙浩举例表示，过去，在救助工作中社区是对符合政策条件的困难群众“应保尽保”，但对不符合政策条件却在生活困难的群众，响应能力不足。“禾计划”实施后，社工会发挥专业作用，积极寻找资源，满足群众多元化需求。“比如2019年时，站点社工手记会写‘如何协助街镇开展工作，摸清底子’；到2020年，则在关注‘如何发掘公益慈善力量，创新服务’。这说明社工站有了更高的任务和目标。”孙浩说。

除湖南省的“禾计划”外，广东省实施的“双百计划”，上海市提出的“双站”模式等，也都取得了良好的实践效果。

去年，民政部办公厅印发《关于加快乡镇（街道）社工站建设的通知》，统筹加快推进乡镇街道社工站建设进度。通知指出，要加强资金保障，统筹社会救助、养老服务、儿童福利、社区建设、社会事务等领域政府购买服务资金和相关业务经费，以及彩票公益金中用于老年人、残疾人、儿童和社会公益等支出资金，优先用于购买乡镇（街道）社会工作服务。

各地街道（乡镇）社会工作站建设目标也相继提出。黑龙江省提出“蒲公英”计划，2021年要求建设100个乡镇（街道）社工站，力争到“十四五”末期，全省建成一支职业化、专业化、本土化的社会工作人才队伍，实现全省乡镇（街道）社会工作全覆盖，村（社区）都有社工服务的目标。青海省制发《青海省乡镇（街道）社会工作服务站建设实施方案（试行）》，对社工站建设标准、服务内容、人员设置、资金渠道、工作职责及运行机制等予以规范化和明确，提出在今年内全省乡镇（街道）社工站建设覆盖率达到70%以上，有效打通为民服务“最后一米”。

2021年，中国城镇化率是多少？答案有两个，64.72%和46.7%。前者是常住人口城镇化率，后者是户籍人口城镇化率。分析近年来的数据，我们可以发现可喜的成绩：2021年，户籍人口城镇化率比上一年提高了1.3个百分点，高于常住人口城镇化率0.83个百分点的幅度，这是“十三五”以来两个城镇化率首次缩小差距。但我们也看到，两个城镇化率之间毕竟还存在差距，这意味着，还有不少农业转移人口虽然住在城镇，但未真正获得城镇居民身份，在就业、医疗、子女教育、社会保障等公共服务领域，难以享受同城镇居民同等的待遇。因此，新型城镇化强调“人口城镇化”而非“土地城镇化”，首要任务是推进农业转移人口市民化，促进农业转移人口真正融入城市。

推进新型城镇化，加快户籍制度改革是关键。近年

促进农业转移人口真正融入城市

潘旭涛

来，城市落户门槛持续降低。当前，城区常住人口300万以下城市的落户限制基本取消，城区常住人口300万以上城市的落户条件也正在有序放宽。不少地方在户籍制度改革方面放出“大招”。比如，2021年，湖北省取消了除武汉市外全省其他地区的落户限制，并进一步降低武汉市落户门槛。

国家发展改革委近日出台的文件强调，2022年，畅通在本地稳定就业生活的农业转移人口举家进城落户渠道，“城区常住人口300万以下城市落实全面取消落户限

制政策”，并强调“实行积分落户政策的城市确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例”。

推进新型城镇化，实现城镇基本公共服务均等化至关重要。近年来，城镇基本公共服务均等化水平不断提升：居住证制度全面实施；义务教育阶段公办学校学位持续增加；住院费用跨省直接结算定点医院机构进一步增多……常住人口日益享有更多更好的城镇基本公共服务。各地还着重补足城镇基础设施和公共服务设施短板，有序推进城市更新，加强住房供应保障，健全便民

服务设施等。

根据国家发展改革委文件要求，今后，城镇基本公共服务均等化重点保障农民工随迁子女平等接受义务教育；以新生代农民工为重点推动参保扩面；推进异地就医跨省直接结算扩面等。相关部门也提出了具体举措，如教育部办公厅印发《关于进一步做好普通中小学招生入学工作的通知》，提出“加快推进随迁子女在公办学校或以政府购买民办学校学位方式入学就读”，并要求“全面清理取消不合规的随迁子女入学证明材料及其时限要求”。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，“深入推进以人为核心的新型城镇化战略”。在以人为核心的新型城镇化过程中，各地正逐步破除制约城乡要素自由流动和高效配置的体制机制障碍，健全农业转移人口市民化配套政策体系，加快推动农业转移人口全面融入城市。