

# 中共中央 國務院發布《意見》 加快建設全國統一大市場

【香港商報訊】新華社消息，《中共中央 國務院關於加快建設全國統一大市場的意見》昨日發布。

建設全國統一大市場是構建新發展格局的基礎支撐和內在要求。意見明確，加快建立全國統一的市場制度規則，打破地方保護和市場分割，打通制約經濟循環的關鍵堵點，促進商品要素資源在更大範圍內暢通流動，加快建設高效規範、公平競爭、充分開放的全國統一大市場，全面推動中國市場由大到強轉變，為建設高標準市場體系、構建高水平社會主義市場經濟體制提供堅強支撐。

根據意見，加快建設全國統一大市場的工作原則是：立足內需，暢通循環；立破並舉，完善制度；有效市場，有為政府；系統協同，穩妥推進。主要目標是：持續推動國內市場高效暢通和規模拓展，加快營造穩定公平透明可預期的營商環境，進一步降低市場交易成本，促進科技創新和產業升級，培育參與國際競爭合作新優勢。

意見堅持問題導向、立破並舉，從六個方面明確了加快建設全國統一大市場的重點任務。從立的角度，

意見明確要抓好「五統一」。一是強化市場基礎制度規則統一。二是推進市場設施高標準聯通。三是打造統一的要素和資源市場。四是推進商品和服務市場高水平統一。五是推進市場監管公平統一。從破的角度，意見明確要進一步規範不當市場競爭和市場干預行為。

### 「立破並舉」成為關鍵詞

當前中國國內市場規模已位居世界前列，但「大而

不強」的問題仍然突出。清華大學中國發展規劃研究院執行副院長董煜直言，大市場並不天然具有相應規模效應，中國市場體系長期存在制度規則不統一、要素資源流動不暢、地方保護和市場分割等突出問題，影響了市場功能發揮。

全國統一大市場怎麼建？在具體操作原則上，「立破並舉」成為關鍵詞。

「立」，着眼於建規立制。例如，從市場健康運行底層規則着手，意見提出了產權保護、市場准入、公平競爭、社會信用「四統一」的基礎制度。

「只有規則一致，政策和執行才能真正統一協同。」董煜認為，產權制度是市場之基，要完善依法平等保護各種所有制經濟產權的制度體系；准入原則是市場的天平，要嚴格落實「全國一張清單」管理模式；公平競爭是市場的基本遊戲規則，要堅持對各類市場主體一視同仁、平等對待；信用是市場成長的土壤，要形成全覆蓋的信用信息網絡。「四統一」方向充分體現了對市場經濟一般規律的尊重。

推進市場監管公平統一，亦是破除地方保護和區域壁壘、建設全國統一大市場的重要途徑。「加強市場監管標準化規範化建設」，「統一執法標準和程序，

規範執法行為，減少自由裁量權」等表述被寫進意見。對於新業態新模式，官方強調要「堅持監管規範和促進發展並重，及時補齊法規和標準空白」。

董煜相信，此舉將增強監管的科學性、有效性、精準性，實現監管能力與監管效果的同步提升。而當監管更加科學，也將增強市場的穩定性和可預期性。

在「破」的方面，意見突出「進一步規範不當市場競爭和市場干預行為」。其中，着力強化反壟斷，依法查處不正當競爭行為，破除地方保護和區域壁壘，全面清理歧視外資企業、外地企業等各類優惠政策等，既針對市場主體也針對政府部門，在着眼打破顯性壁壘同時，更強調破除各種隱性壁壘。

董煜注意到，意見提醒各地區「不搞『小而全』的自我小循環，更不能以『內循環』的名義搞地區封鎖」。這意味着各方應主動清理各種壁壘，特別是要破除思想上的壁壘，把新發展理念真正落實到統一大市場建設中去。

當前中國經濟工作中面臨的困難和挑戰增多。專家強調，對於改革面臨的突出矛盾和問題，該破的要堅決打破。惟其如此，才能以點上的改革破局為大局穩定保駕護航。

## 深圳市政協會昨開幕

### 政協委員們建言 大灣區融合發展

【香港商報訊】記者陳彥潔報導：昨日，深圳市政協七屆二次會議開幕，深圳進入「兩會時間」，多位政協委員圍繞粵港澳大灣區融合發展這一話題展開了熱議。

#### 助港澳青年融入大灣區建設

來自特邀香港界別的深圳市政協常委陳國雄建議，大力支持港澳青年融入粵港澳大灣區建設，港深兩地政府可設立定期溝通機制，研究可行性方案。在前海或河套地區試行設立香港政府駐深辦事處或如中旅社一樣的辦證機構，推動方案有序推動和落實，加強對港澳青年創業的政策扶持，引導完善各類港澳青年創業孵化載體，推動構建「眾創-孵化-加速」創業孵化鏈條。

深圳市政協委員賴俊霖在調研中了解到，部分在深的香港科技初創企業在融資、科技成果轉化以及市場拓展等方面還存在一些困難。他建議抓住香港回歸25周年的契機，依託現有平台（如「深研院」港澳專區），為在深的香港科技初創企業搭建「一表兩橋三通」的全流程服務體系。

#### 共建粵港澳大灣區科技高地

深圳市政協常委林祥來自科學技術協會，他今年重點關注深港融合發展話題，並聯合政協常委夏俊共同提交了《關於深港共同打造綜合性科學中心主陣地的提案》。林祥提出，要加快基礎設施建設，完善協同創新機制，發揮香港科研優勢，推動科技成果轉化，發揮科技社團作用，推動學術交流合作，加強科技金融合作，助力創新創業發展。

#### 打造大灣區文化藝術活力區

深圳市政協常委巢乃鵬來自新聞出版界，他今年重點關注「加強深港兩地影視產業合作」的話題。巢乃鵬表示，香港影視產業實力雄厚，深圳院線與市場佔優，且有影視技術基礎、攝製資源優勢，深港影視產業合作潛力巨大。對此，他建議，推出影視產業的配套政策，如成立專門的職能部門，出台專項扶持政策，設立粵港澳大灣區影視產業協會，在前海規劃設立「深港影視產業園區」。同時打造影視技術創新走廊，大力發展數字技術為主導的新型影視產業基地。

深圳市政協委員陳惠波來自文化藝術界別，為加強深港兩地影視產業發展交流合作，打造深港大灣區文化藝術公共活力區，他建議，依託在深圳落地的中央宣傳部電影技術質量檢測所檢測認證南方中心，努力引進「國家級電影虛擬拍攝重點實驗室」，建立國家數字虛擬音資產的行業標準，打造深圳數字資產交易結算平台。

【香港商報訊】記者林麗青報導：昨日上午，深圳市政協七屆二次會議在深會堂開幕。深圳市政協主席林潔作政協深圳市第七屆委員會常務委員會工作報告。

深圳市委書記王偉中，深圳市長覃偉中，深圳市委大常委主任駱文智等出席會議。

#### 助推「雙區」建設新成效

回顧2021年工作，林潔表示，深圳市政協深刻汲取中共百年奮鬥精神偉力，夯實共同思想政治基礎實現新提升；發揮專門協商機構作用，助推「雙區」建設取得新成效；秉持人民協政為人民，助力民生福祉改善取得新進展；堅持大團結大聯合，為深圳經濟特區事業發展凝心聚力展現新作為；大力加強自身建設，政協履職呈現新風貌。

其中包括，把握前海合作區建設戰略意圖，從金融、科技創新、法律服務等領域提出45項針對性措施，深入開展「強化前海服務香港的戰略價值」課題研究，在更高層面為河套深港科技創新合作區建設鼓與呼；圍繞深圳綜合改革試點首批授權事項落地見效開展視察調研，廣泛徵集第二批授權事項，梳理報送43條意見建議；圍繞便利港澳居民在深發展等問題開展監督性視察。此外，深圳政協還率先出台港澳委員「雙重積極作用」的實施意見，支持港澳委員為香港特別行政區成功舉行選舉委員會和立法會選舉發揮積極作用。

林潔表示，2022年深圳市政協要加強政治建設，落實黨的全面領導，不斷夯實共同思想基礎；強化責

任擔當，錨定中心大局，傾力服務深圳爭當構建新發展格局的先行示範者；發揮制度優勢，履行民主監督職能，全力助推經濟特區建設重大舉措落地落實；堅守初心使命，踐行人民至上理念，助力打造共建共治共享共同富裕的民生幸福標杆；堅持團結民主，強化統一戰線功能，着力匯聚先行示範區團結奮進正能量。

#### 形成「1+10+N」協商體系

林潔表示，落實習近平總書記關於「發揮好專門協商機構作用」的重要要求，深圳市政協通過系統探索總結，形成了「1+10+N」專門協商機構工作體系，有利於把人民協政制度優勢更好轉化為治理效能。深圳市政協要以體系化建設為抓手，推動政協協商民主高質量發展，更好地踐行全過程人民民主，為深圳改革發展凝聚磅礴力量。

深圳市政協副主席田夫向大會作市政協七屆一次會議以來提案工作情況的報告。深圳市委常委、常務副市長黃敏向大會作七屆一次會議以來提案辦理情況的通報。

田夫表示，深圳市政協七屆一次會議以來，深圳市政協委員、各參加單位和各專門委員會共提交提案739件，包括大會提案714件，平時提案25件。經審查，立案579件，立案率78.3%。其中，委員提案485件，集體提案94件。提案交81家單位辦理，已全部辦理完畢，共完成事項5564項，平均每件提案約9.61項。

黃敏表示，深圳市政府系統辦理的567件提案應有答覆616件（部分提案需多個單位分辦），截至2021年底已全部答覆完畢。

## 吳憲委員倡加碼推進戰新產業

【香港商報訊】記者蔡易成報導：深圳市政協七屆二次會議開幕，深圳市政協委員、深圳市戰略性新興產業發展促進會會長吳憲（右圖）對推進戰新產業協同創新發展建言獻策。

吳憲表示，深圳出台了一系列支持戰新產業發展的政策，形成了7大戰略性新興產業20大集群的整體發展態勢，並且有500餘家上市公司加持的發展陣營，為戰新產業發展提供了良好的基礎和動能。但與此同時，深圳戰新產業發展也面臨着較大的壓力與挑戰，如：因為疫情、原材料上漲、國際物流成本劇增、供應斷供等帶來的成本大幅上漲，產業鏈關鍵環節被卡脖子的壓力與挑戰；深圳產業空間有限成本高、缺乏產業協同和特色規劃等問題導致上市公司80%以上的募投項目落在外地，還包括諸多專精特新小巨人企業；外地招商政策頗具吸引力，戰新產業優質項目流失嚴重，產業空心化趨勢凸顯。

由此，吳憲提出三條建議：一是出對應性的扶持政策，扶持疫情之下在國際市場搶佔先機的戰新產業。幫助企業減輕物料成本、物流成本、補鏈強鏈關鍵環節技術突破的成本壓力和技術投入資金補給，同企業一道共渡難關，讓戰新產業在解決國家戰略性需求的過程中增強信心和決心。

其次應明確各區的產業職能，規劃專屬區域給戰新產業優質募投項目，打造專精特新小巨人集群。深圳的500餘家上市公司中，60%以上是戰新產業，今年

以來新上市的企業中85%是戰新產業，這些戰新產業上市公司都是深圳培養起來的優質企業，細分市場的龍頭，是深圳高質量發展的生力軍。明確深圳各區的產業職能定位，如：南山定位總部與研發，龍崗或坪山設定專屬區域給上市公司優質募投項目，深汕合作區定位打造專精特新小巨人集群等，對各區的考核導向聚焦聯動效應，不因企業總部所在區的不同和稅收歸屬問題而影響跨區落地優質產業項目的承接動力和執行效率，讓深圳有效的產業空間價值最大化，真正做到好項目不缺地。

三是要建立募投項目評估機制，形成留住優質募投項目的新常態。政府與深交所、上市公司協會、戰略性新興產業發展促進會等社會組織聯合設立募投項目篩選評估機構，充分掌握深圳募投項目的動態，識別優質募投項目對深圳戰新產業發展的意義，給優質募投項目特別發展通道，按需求節奏高效落地。

審單業務、匯總報關單放行結關、簡化申報與海外倉企業備案等相關業務集中「一站式」辦理，出口有98%以上、進口有95%以上的包裹可自動放行，比之前至少節省了半天時間。

深圳跨境貿易物流監管中心有限公司總經理夏林表示：「疫情影響下，海關新推出的多種跨境電商監管模式及一系列便利通關措施，為企業提供更低的物流成本、更快的派送時效，更好的通關服務，為跨境電商企業提升國際競爭力帶來很大優勢。」



## 廣州新增22宗確診 琶洲會展方艙在建



昨日下午，廣州部分區域再組織新一輪核酸篩查。香港商報記者徐紅攝。

【香港商報訊】記者徐紅、朱樺、賴小青報導：昨日，廣州市召開疫情防控新聞發布會，通報最新情況。廣州市政府副秘書長吳林波在會上表示，從4月9日8時到10日14時，廣州新增22宗新冠病毒感染者，累計報告新冠病毒感染者23宗。

吳林波透露，近期，國務院聯防聯控機制綜合組要求各省準備2-3家方艙醫院。廣州按照國家要求，根據規劃部署，目前正在琶洲會展中心推進建設，將為進一步做好疫情防控常態化工作，更加有力有效應對突發疫情，奠定更加堅實的基礎。

此外，根據疫情防控需要，廣州市疫情防控指揮部決定，4月11日零時開始，市民非必要不離穗，確需離穗須憑48小時核酸陰性證明。

#### 中小學停課一周

會上，廣州市教育局副局長陳學明表示，自4月11日起，該市中小學階段學校（有住宿條件和全封閉管理條件的高三除外）暫停線下教學，採取線上教學；高三年級有住宿條件的，在校實施全封閉管理，沒有住宿條件的，居家開展線上教學；幼兒園停止幼兒入園；校外培訓機構暫停線下教學；託管機構暫停服務；高等院校實施封閉管理，學生非必要不離校，教職員工工家校「兩點一線」，加大核酸檢測頻次。原定於4月11日開始的中考體育考試暫停，具體考試時間另行通知。

#### 「米袋子」「菜籃子」保供

根據廣州市疫情防控指揮部通告，4月9日起對該市部分區域進行分級分類管控。確保農產品供給是當前穩定疫情防控的重要方面。記者獲悉，廣州穩定「米袋子」「菜籃子」穩產保供，貨源供應充足。

據統計，4月9日當天，黃埔區轄內8大商超共上架糧食米麵16噸、家禽1.5噸、食鹽0.9噸、豬肉2.9噸、雞蛋1.6噸、蔬菜10噸。其中不易保存的新鮮食材在當日歇業後仍有大量庫存結餘，供給能力綽綽有餘。

在南沙區橫核鎮的天匯百匯超市，上肉、有皮五花肉、脊骨等肉類貨品已經在進行特價活動，各種海鮮品種也十分豐富，小白菜、番薯葉、菜心等葉菜的單價也維持在每500克1.98元至6.38元區間。

## RCEP實施首季 穗16億貨物享惠

【香港商報訊】記者黃裕勇報導：據統計，《區域全面經濟夥伴關係協定》（RCEP）實施首季，廣州海關共簽發RCEP項下優惠原產地證書2215份，貨值7.7億元人民幣；企業向廣州海關申報進口RCEP項下貨物9.1億元；經廣州海關認定的經核准出口商共開具出口RCEP國家的原產地自主聲明117份，貨值超4832.2萬元。

為更好服務推動進出口企業享惠，RCEP實施首季，廣州海關持續通過「線上+線下」全方位開展RCEP政策宣介，深入重點行業企業調研，「一對一」指導上百家企業申請獲取經核准出口商認定資格。在業務現場設立RCEP服務專窗，推進原產地管理系統「智能審核+自助打印」，不斷提升外貿企業國際市場競爭力。

## 深圳跨境電商開新通路 緩解深港跨境陸運壓力

【香港商報訊】記者姚志東報導：今年以來，深圳海關緊抓跨境電商綜合試驗區政策利好，通過深化「集約化監管」改革創新、「一企一策」幫扶企業拓展業務、紓難解困助力企業「出海」，率先實現跨境電商零售、企業對企業（B2B）全模式發展，有效助力大灣區產業鏈供應鏈快速聚集。深圳跨境電商綜合試驗區歷經5載創新探索，業務量實現跨越式發展，連續多年領跑全國，交出了一份先行先試服務新業態發展的滿意答卷。

疫情期間，深港陸運運力大幅下降，但跨境電商的業務需求日益增長，暢通物流渠道迫在眉睫。深圳海關充分運用「海空鐵」分流機制，積極搭建「中歐班列」「空中通道」「海運航路」等物流路徑，為深港跨境運輸打開新通路，精準幫扶跨境電商企業應對疫情復工復產。

在跨境電商通關環節，深圳海關也在不斷刷新着「深圳速度」，創新實施跨境電商「集約審單」「集中審圖」「審單快放」等集約化改革，實現關區清單

審單業務、匯總報關單放行結關、簡化申報與海外倉企業備案等相關業務集中「一站式」辦理，出口有98%以上、進口有95%以上的包裹可自動放行，比之前至少節省了半天時間。

深圳跨境貿易物流監管中心有限公司總經理夏林表示：「疫情影響下，海關新推出的多種跨境電商監管模式及一系列便利通關措施，為企業提供更低的物流成本、更快的派送時效，更好的通關服務，為跨境電商企業提升國際競爭力帶來很大優勢。」