

金融稳定法（草案征求意见稿）公布——

建立维护金融稳定长效机制

本报记者 邱海峰

4月6日，《中华人民共和国金融稳定法（草案征求意见稿）》对外公布。草案征求意见稿共六章四十八条，分为总则、金融风险防范、金融风险化解、金融风险处置、法律责任、附则。相关人士表示，这将推动建立金融风险防范、化解和处置的制度安排，与其他金融法律各有侧重、互为补充，切实维护国家经济金融安全和社会稳定。

压实各方责任

中国人民银行相关人士介绍，为贯彻落实党中央、国务院关于防范化解金融风险、健全金融法治的决策部署，建立维护金融稳定的长效机制，人民银行会同有关部门深入研究、反复论证，起草了《中华人民共和国金融稳定法（草案征求意见稿）》。

“纵观国内外，金融发展和金融监管都要以金融稳定为本。”中国民生银行首席研究员温彬对记者分析，近年来，我国金融立法工作稳步推进，但金融法治建设还存在不足。特别是在金融稳定方面，缺乏整体设计和跨行业跨部门的统筹安排，相关条款分散于多部金融法律法规中，规定过于原则，一些重要问题缺乏制度规范，已成为金融安全稳定的影响和制约因素。从实践角度来看，我国防范化解重大风险攻坚战取得重要阶段性成果，金融风险整体收敛、总体可控，有必要将行之有效的做法上升为法律层面的长效机制。

业内人士表示，前期处置实践表明，部分中小金融机构公司治理失效、经营模式粗放，以及部分股东和实际控制人滥用控制权、违法违规占用金融机构资金，是导致金融风险发生的重要原因，地方政府的属地责任和金融监管部门的监管责任也需进一步落实和强化。

此次公布的草案征求意见稿明确，压实金融机构及其主要股东、实际控制人的主体责任，强化金融机构审慎经营义务，加强对主要股东、实际控制人的准入和监管要求。压实地方政府的属地和维稳责任，及时主动化解区域金融风

险。压实金融监管部门的监管责任，切实履行本行业本领域金融风险防控职责，严密防范、早期纠正并及时处置风险。中国人民银行发挥最后贷款人作用，守住不发生系统性金融风险的底线。

减少对公共资金依赖

处置金融风险需要投入财务资源。温彬介绍，2008年以来国际组织和主要经济体均强调，处置风险要先由金融机构自救纾困后采取外部救助，减少对公共资金的依赖。草案征求意见稿明确提出，建立处置资金池，明确权责利匹配、公平有序的处置资金安排。

“首先要被处置机构积极自救化险，主要股东和实际控制人按照恢复与处置计划或者监管承诺补充资本，对金融风险负有责任的股东、实际控制人依法履行自救义务。”中国人民银行相关人士说，同时，调动市场化资金参与被处置机构的并购重组，发挥存款保险基金、行业保障基金市场化、法治化处置平台作用。

草案征求意见稿还提出，危及区域稳定，且穷尽市场化手段、严格落实追偿挽损仍难以化解风险的，依法动用地方公共资源；重大金融风险危及金融稳定的，按照规定使用金融稳定保障基金。

中国人民银行相关人士介绍，金融稳定保障基金由向金融机构、金融基础设施等主体筹集的资金以及国务院规定的其他资金组成，由国务院金融委统筹管理。必要时人民银行再贷款等公共资金可以为基金提供流动性支持，基金应当以处置所得、收益和行业收费偿还再贷款。金融稳定保障基金与既有的存款保险基金和行业保障基金双层运行、协同配合，进一步筑牢我国金融安全网。

新增处置工具

资金之外，草案征求意见稿对金融风险处置措施和工具作出明确安排，新增整体转移资产负

债、设立过桥银行和特殊目的载体、暂停终止净额结算等处置工具。

中国人民银行相关人士介绍，按照市场化法治化原则，明确对被处置机构可以依法实施股权、债权减记和债转股，分摊处置成本。明确股权、债权的减记顺位，保障股东、债权人和相关利益主体的合法权益，明确债权人和相关利益主体通过风险处置所得不低于破产清算所得。完善处置配套制度安排，与司法程序保持衔接。

在法律责任方面，草案征求意见稿强调，国家金融稳定发展统筹协调机制对重大金融风险形成、扩大、蔓延或者处置不当负有直接责任的地方、部门以及有关单位和人员，可以采取约谈、内部通报、责令作出书面检查等措施予以问责。

“对违法违规行为强化责任追究。”中国人民银行相关人士说，规定金融机构及其主要股东、实际控制人在金融风险形成和处置中的违法违规行为及其相应处罚，构成犯罪的，依法追究刑事责任。对公职人员的失职渎职行为，依法给予处分，构成滥用职权、玩忽职守等犯罪的，依法追究刑事责任。

中国人民银行相关人士表示，下一步，将会同有关部门充分吸收社会各界反馈的意见建议，进一步修改完善金融稳定法草案，按照立法程序配合立法机关高质量推进后续工作，推动金融稳定法早日出台。



菌稻轮作 提质增效

近年来，湖南省永州市新田县不断优化农业产业结构，探索推进“菌稻轮作”模式，在每年10月份栽种木耳菌棒，5月份种植水稻，进行错时轮作。木耳采摘后的废菌棒化为有机肥料，改善土壤，为种稻增加肥力，土地利用率和产出率得到进一步提升，促进农业提质增效。图为4月6日，新田县大坪塘镇留家村，村民在采收黑木耳。

钟伟锋摄
(人民视觉)

农垦带头扩种大豆行动启动

确保全国农垦大豆种植面积达二千四百六十万亩以上

据新华社北京4月7日电（记者于文静）农业农村部近日印发《2022年农垦扩种大豆行动方案》，要求落实地方政府分解下达的大豆扩种任务，确保全国农垦大豆种植面积达到1460万亩以上；实现油菜、向日葵、花生等油料作物播种面积稳中有增。

据了解，2022年农垦扩种大豆行动方案的目标是：确保全国农垦大豆种植面积达到1460万亩以上；实现油菜、向日葵、花生等油料作物播种面积稳中有增，确保全国农垦油料作物种植面积达到460万亩以上；推动大豆油料单产水平稳步提升，单产提高2%以上；推动社会化服务向垦区外延伸，生产托管大豆面积120万亩以上、单产提高10%以上。

方案要求，农垦要通过优化布局、深挖潜力、科学轮作等方式带头扩大大豆油料种植面积。方案提出，要通过选用优质良种、提升耕地地力、推广高产模式、做好节粮减损等方式带头提高大豆油料单产水平。

国家发展改革委、国家能源局印发通知 加快抽水蓄能项目开发建设

到2025年投产总规模较“十三五”翻一番

本报北京4月7日电（记者廖睿灵）近日，国家发展改革委、国家能源局联合印发通知，部署加快“十四五”时期抽水蓄能项目开发建设。

加快发展抽水蓄能，对于加快构建新型电力系统、促进可再

生能源大规模高比例发展、实现碳达峰碳中和目标，保障电力系统安全稳定运行、提高能源安全保障水平，以及促进扩大有效投资、保持经济社会平稳健康发展，具有重要作用。通知要求，各省（区、市）发展改革委、能源局按照核尽

核、能开尽开的原则，加快推进2022年抽水蓄能项目核准工作，确保2022年底前核准一批项目，并做好与“十四五”后续年度核准工作的衔接，促进抽水蓄能又好又快大规模高质量发展。

通知强调，用好国家重大项目用地保障协调机制，对符合条件的抽水蓄能项目加大用地保障力度。此外，以两部制电价为主体，通过竞争性方式形成电量电价，将容量电价纳入输配电价回收，推动抽水蓄能电站作为独立主体参与市场。在加强抽水蓄能行业管理方面，要建立调度协调机制，协调解决重大问题。在抽水蓄能项目前期工作、项目建设和运行管理全过程中，严格落实生态环境保护措施，做到与生态环境协调发展。大型风电光伏基地所在地区，抽水蓄能规划建设要与大型风电光伏基地规划和项目布局、输电通道做好衔接协调，促进电力外送。

根据《抽水蓄能中长期发展规划（2021—2035年）》，到2025年，我国抽水蓄能投产总规模较“十三五”翻一番，达到6200万千瓦以上；到2030年，抽水蓄能投产总规模较“十四五”再翻一番，达到1.2亿千瓦左右。



黑龙江省荒沟电站位于黑龙江省海林市内，是黑龙江省首座大型抽水蓄能电站，电站总装机容量120万千瓦。目前，1号、2号机组已经实现并网发电，计划9月底前4台机组全部投产发电。图为工程技术人员正在进行4号机组盖板的吊装。

张春祥摄（人民视觉）



海南省海口市国际免税城项目规划占地面积675亩，总建筑面积约为92.6万平方米，是集免税、办公、公寓、休闲、文旅为一体的世界级度假型商业街区，建成后将成为海口新地标，国际旅游消费中心的新名片。目前，该项目免税商业中心造型屋面已顺利合拢，预计今年正式投入使用。图为4月6日，工人正在进行外立面幕墙施工。

石中华摄（人民视觉）

第131届广交会将在网上举办

本报北京4月7日电（记者王峻岭）记者7日从商务部获悉，第131届中国进出口商品交易会（即“广交会”）将于4月15日至24日在网上举办，展期10天。

据了解，本届广交会以联通国内国际双循环为主题，展览内容囊括线上展示平台、供采对接服务、跨境电商专区三部分。在官网设立展商展品、全球供采对接、新品发布、展商连线、虚拟展馆、新闻与活动、大会服务等栏目，按照16大

类商品设置50个展区，境内外参展企业2.5万多家，并继续设立“乡村振兴”专区，供所有脱贫地区参展企业集中展示。

商务部相关负责人表示，本届广交会围绕提升贸易对接成效和用户体验，持续优化提升线上平台功能，多措并举便利展商跨境互动交流，促进贸易成交。本届广交会对参展企业收取费用，也不向参与同步活动的跨境电商平台收取任何费用。

3月末我国外储规模31880亿美元

本报北京4月7日电（记者邱海峰）国家外汇管理局7日公布的数据显示，截至2022年3月末，我国外汇储备规模为31880亿美元，较2月末下降258亿美元，降幅为0.8%。

国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英介绍，3月，我国跨境资金流入总体回升，外汇市场供求延续基本平衡。国际金融市场上，受主要国家货币政策、地缘政治局势、新冠肺炎疫情等因素影响，美元指数上涨，主要国家债券价格总体下

跌。外汇储备以美元为计价货币，非美元货币折算成美元后金额减少，与资产价格变化等因素综合作用，当月外汇储备规模下降。

王春英表示，当前全球疫情仍处于大流行阶段，外部环境更趋复杂严峻，国际金融市场波动性加大。但我国坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，经济韧性强、长期向好的基本面不会改变，将支撑外汇储备规模保持总体稳定。

新能源成为甘肃第一大电源

本报兰州4月7日电（记者赵帅杰）截至2021年底，甘肃电源总装机容量达6152.38万千瓦，其中新能源装机2896.54万千瓦，占比超47%，新能源成为甘肃第一大电源。

据介绍，甘肃省能源资源种类齐全，风电和光伏发电技术可开发量分别达5.6亿千瓦和95亿千瓦，位居全国前列。甘肃“绿电”已输

送到华中、华东等地区20个省份，累计外送电量超过2100亿千瓦时。

近年来，甘肃结合“西电东送”等跨省区输电通道建设，加快构建送端电网，全力推动特高压建设，促进新能源消纳利用。预计今年甘肃新增新能源装机1400万千瓦，年底新能源发电总装机将超过4200万千瓦。

贵州推动建立立体化口岸体系

本报贵阳4月7日电（记者陈隽逸）《贵州省“十四五”口岸发展规划暨贵州省口岸经济高质量发展行动计划》近日印发。

行动计划提出，到2025年，国际航线累计达62条，新开国际航线不少于10条（含洲际航线及国际货运航线），吞吐量满足年170万人（次）和7万吨需求；全省综合

保税区分外贸进出口总值达80亿美元。到2035年，形成口岸与口岸功能区相互支撑、各有侧重、联动发展、相互促进的立体化口岸体系，实现空间布局协调互补、资源配置集约高效、服务功能全面配套、口岸经济持续壮大，促进和支撑全省开放型经济发展的口岸发展新格局。



近年来，河南省开封市尉氏县张市镇投资提升高标准农田的科技含量，借助“5G+”技术建立了包含农田地理信息应用中心、智能灌溉控制系统、可视农业系统、苗情监测系统、环境监测系统等在内的智慧农业体系，为稳产增产奠定了坚实的科技基础。图为张市镇沈家村配备智能灌溉控制系统的高标准农田。

李新义摄（人民视觉）