

央行公布金融穩定法草案

設保障基金應對重大風險 與其他金融法律互為補充

香港文匯報訊 綜合央行官網、中新社「國是直通車」及21世紀經濟報道，4月6日，央行會同中國國家發展改革委、司法部、財政部、銀保監會、證監會、外匯局等有關部門起草《中華人民共和國金融穩定法（草案徵求意見稿）》（下稱《金融穩定法》），向社會徵求意見。央行指出，中共中央、國務院高度重視金融法治建設。中國在涉及金融穩定的法律制度缺乏整體設計和跨行業跨部門的統籌安排，相關條款分散，規定過於原則，一些重要問題還缺乏制度規範，有必要專門制定《金融穩定法》，建立金融風險防範、化解和處置的制度安排。《金融穩定法》與其他金融法律各有側重、互為補充。

《金融穩定法》共六章四十八條，分為總則、金融風險防範、金融風險化解、金融風險處置、法律責任、附則。其中，國務院金融穩定發展委員會負責認定風險外溢性強、波及範圍廣、影響程度深、可能嚴重危害金融穩定的重大金融風險。此外，對於市場關注度較高的「金融穩定保障基金」，草案在第二十九條明確了其定位、資金來源及運用等相關內容。

實現監管無「死角」 制度不「留白」

中新社「國是直通車」的分析指出，經過重大風險攻堅戰，中國金融風險整體收斂，但也要看到，金融風險呈現多樣化、隱蔽化特徵，跨行業、跨市場、跨國的傳導不容忽視，《金融穩定法》的誕生將加強金融穩定法律制度的頂層設計和統籌協調，以「一盤棋」的思維和手段來實現監管無「死角」、制度不「留白」。

建立權責清晰金融穩定工作架構

早在國務院金融穩定發展委員會成立之初，官方透露的其主要職責就包括研究系統性金融風險防範處置和維護金融穩定重大政策等。權威人士對中新社「國是直通車」表示，《金融穩定法》在健全維護金融穩定的工作機制時，建立了權責清晰、分工有序的金融穩定工作架

構。明確在黨中央、國務院領導下，國家金融穩定發展統籌協調機制，也就是國務院金融委，統籌金融穩定和改革發展，指揮開展重大金融風險防範、化解和處置工作。同時，要求金融管理部門、發展改革、財政等成員單位和地方政府在金融委統籌指揮下，依法履行金融風險防範化解處置職責，密切協調配合，落實金融委工作部署。

為金融穩定保障基金「揭開面紗」

《金融穩定法》第二十五條提到，國家金融穩定發展統籌協調機制負責認定風險外溢性強、波及範圍廣、影響程度深、可能嚴重危害金融穩定的重大金融風險，統籌指揮開展應急處置，議定處置方案，按照程序報批後實施。情況特別緊急、必須臨時處置的，國家金融穩定發展統籌協調機制應當快速決策，按程序請示報告後依法採取必要措施。

今年的中國政府工作報告首次提出設立金融穩定保障基金，此次公布的《金融穩定法》則為該基金「揭開面紗」。根據草案，基金由向金融機構、金融基礎設施等主體籌集的資金以及國務院規定的其他資金組成。必要時，央行再貸款等公共資金可用於為金融穩定保障基金提供流動性支持。金融穩定保障基金應當以處置所得、收益和行業

收費等償還。

金融穩定保障基金籌集、管理和使用的具體方法，由國務院規定。在涉及金融風險處置過程中使用資金、資源的順序時，《金融穩定法》明確金融穩定保障基金作為重大金融風險處置後備資金的定位，即重大金融風險危及金融穩定的，按照規定使用金融穩定保障基金。

專家：市場化資金在先 公共資金在後

華興資本首席策略分析師龐溟對中新社「國是直通車」表示，金融穩定保障基金取之於市場、用之於市場，以市場化方式和市場化實踐加強風險預警、化解風險隱患，並區分不同行業、不同主體實行差別化收費，遵循市場化資金在先、公共資金在後的使用順序，以平衡好風險、收益與責任，既最大限度地保護債權人的利益，又降低對公共部門和納稅人的資源佔用與消耗，還避免國家、國有資產、納稅人的利益遭受損失。

他補充說，金融穩定保障基金與其他風險處置資金協同，根據綜合考慮處置對象、風險成因、重大事件影響等因素，能夠較為順暢、高效地處理和解決問題。機構處置過程中涉及的債權債務關係，能夠較為便捷地實現處置流程的程序化、合規化以及實現處置成本、綜合影響最小化。

國務院部署特困難行業扶助措施

香港文匯報訊 據新華社報道，中國國務院總理李克強4月6日主持召開國務院常務會議，決定對特困難行業實行階段性緩繳養老保險費政策，加大失業保險支持穩崗和培訓力度；部署適時運用貨幣政策工具，更加有效支持實體經濟發展（見下表）。

會議指出，當前中國經濟運行總體保持在合理區間，但國內外環境複雜性不確定性加劇，有的超出預期。世界經濟復甦放緩，全球糧食、能源等大宗商品市場大幅波動，國內疫情近期多發，市場主體困難明顯增加，經濟循環暢通遇到一些制約，新的下行壓力進一步加大，既要堅定信心，又要高度重視和警覺新問題新挑戰。要貫徹黨中央、國務院決策部署，統籌疫情防控和經濟社會發展，抓緊落實中央經濟工作會議精神和《政府工作報告》舉措，有的可提前實施。把穩增長放在更加突出的位置，統籌穩增長、調結構、推改革，切實穩住宏觀經濟大盤。保持經濟運行在合理區間，主要是實現就業和物價基本穩定，要着力通過市場主體來保就業，綜合施策保物流暢通和產業鏈供應穩定。各部門要着眼大局、主動作為，在督促落實已定政策的同時，針對形勢變化抓緊研究政策預案，及時出台有利於市場預期穩定的措施。各地區也要結合實際，拿出減免房租等務實管用舉措。

第二季度實施暫緩繳納養老保險費

會議指出，當前一些市場主體受到嚴重衝擊，有的甚至停產歇業，必須針對突出困難加大紓困和就業兜底等保障力度。一是對餐飲、零售、旅遊、民航、公路水路鐵路運輸等特困難行業，在今年第二季度實施暫緩繳納養老保險費，並將已實施的階段性緩繳失業和工傷保險費政策範圍，由餐飲、零售、旅遊業擴大至上述5個行業，緩解這些行業特別是中小微企業、個體工商戶資金壓力。二是延續執行失業保險保障階段性擴圍政策，今年底前繼續向參保失業人員發放失業補助金，向參保失業農民工發放臨時生活補助。三是提高中小微企業失業保險穩崗返還比例，符合條件的地區可從60%提至最高90%；允許地方再拿出4%的失業保險基金結餘用於職業技能培訓，並向受疫情影響、無法正常經營的中小微企業發放一次性留工培訓補助。

加大支持實體經濟

部署適時運用貨幣政策工具，加大對實體經濟的支持。

- 一是加大穩健的貨幣政策實施力度，保持流動性合理充裕。增加支農支小再貸款，用好普惠小微貸款支持工具，用市場化、法治化辦法促進金融機構向實體經濟合理讓利，推動中小微企業融資增量、擴面、降價。
- 二是研究採取金融支持消費和有效投資的舉措，提升對新市民的金融服務水平，優化保障性住房金融服務，保障重點項目建設融資需求，推動製造業中長期貸款較快增長。
- 三是支持重點領域和薄弱環節融資，設立科技創新和普惠養老兩項專項再貸款，人民銀行對貸款本金分別提供60%、100%的再貸款支持。做好用政府專項債補充中小銀行資本等工作，增強銀行信貸能力。

來源：新華社



《金融穩定法》與其他金融法律各有側重、互為補充。圖為位於北京的中國人民銀行大樓。 中通社

疫情反彈 中國服務業活動大幅收縮

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）3月中多省市疫情蔓延，防疫措施收緊，服務業經營活動明顯收縮，6日公布的3月財新中國服務業PMI大幅下降8.2個百分點至42.0，為近7個月來首次低於臨界點，與日前公布的財新製造業PMI同為2020年3月以來最低，並拖累3月財新中國綜合PMI同樣創下兩年來最低水平，海外需求亦為2020年6月以來最差表現。

PMI分項數據方面，服務業經營活動指數和新訂單指數分別創下2020年3月和2020年4月以來新低；外需疲弱趨勢持續，新出口訂單指數降至2020年11月以來新低。服務業用工繼續收縮，服務業就業指數連續第三個月位於收縮區間。

多重因素共振 滯脹風險凸顯

服務業投入價格指數在擴張區間上升，顯示企業成本加速上漲，原材料價格、食品價格、運費、人力成本都有所上升；但受限於需求較弱，向消費端的傳導有限，服務業出廠價格指數在擴張區間小幅回落，為7個月來最低。另外，3月服務業經營預期指數降至近19個月以來新低，並明顯低於長期均值，顯示服務業市場樂觀情緒減弱。

在疫情影响下，製造業、服務業供給和

需求雙雙承壓，3月財新中國綜合PMI較前月下降6.2個百分點至43.9。財新智庫高級經濟學家王喆表示，受局部疫情爆發等因素影響，製造業、服務業景氣度大幅轉弱，與此前疫情情況類似，服務業受影響更加明顯。供給收縮，需求承壓，出口惡化，企業成本上升，用工穩定，市場樂觀情緒有所減弱。

投資出口難對沖疫中消費下滑

粵開證券首席經濟學家羅志恒最新預計，疫情衝擊下，一季度GDP增速或降至4.8%左右，線下聚集性活動受到限制，餐飲旅遊、房地產銷售等下滑明顯，建築、

貨運物流等也受到顯著干擾，投資和出口或難以有效對沖消費下滑。經濟增速放緩將直接體現為中低收入人群和小微企業的生存困境，民生壓力顯著增大。建議對受疫情影響的中低收入人群和小微企業提供財政補助；適當下調房貸利率，降低居民購房成本，滿足購房者合理住房需求。滿足房企正常融資需求，防範化解房企債務風險。

招商證券首席宏觀分析師張一平指，考慮一季度貨幣政策委員會例會體現出加碼寬鬆的政策傾向，降準、降息，以及加大結構性工具投放，都是可能落地的政策選項。



上月財新服務業PMI分項數據中的服務業投入價格指數在擴張區間上升，顯示企業成本加速上漲。 資料圖片

穗首出台「元宇宙10條」促產業發展



香港文匯報訊（記者 敏敏輝 廣州報道）作為數字經濟新增長點，元宇宙成為多個地區的發展重點。廣州市公布《廣州市黃埔區、廣州開發區促進元宇宙創新發展辦法》（下稱「元宇宙10條」），促進元宇宙發展。為吸引相關人才，最高將給予500萬元（人民幣，下同）購房補貼。

「專精特新」企最高可獲2000萬扶持

據了解，廣東省層面已明確提出將發展數字經濟與建設粵港澳大灣區緊密連接，廣州開發區在此背景下率先出台元宇宙相關扶持政策。「元宇宙10條」扶持範圍涵蓋技術創新、應用示範、知識產權保護、人才引流、交流合作、基金支持等十個方面，重點培育工業元宇宙、數字虛擬人、數字藝術品交易等體

現元宇宙發展趨勢的領域。

政策鼓勵建設工業元宇宙、數字嶺南風情、數字藝術品交易、人才交流等具有當地特色的元宇宙標誌性場景，打造數字虛擬人、數字學生工廠等元宇宙關鍵共性技術服務平台的，最高補貼500萬元；重點引進和培育一批掌握元宇宙關鍵技術及應用能力的領軍企業，對數字學生、人機交互、腦機接口等元宇宙相關專精特新企業入駐，給予最高100萬元租金補貼、最高500萬元購置辦公用房補貼；對於獲得上級認定的「專精特新」企業，最高給予2,000萬元一次性扶持。

在吸引元宇宙高層次人才方面，圍繞元宇宙「卡脖子」技術實行「揭榜掛帥」，對成功攻克關鍵技術的項目給予最高1,000萬元獎勵。「『元宇宙10條』還特別設置『加大人才引流』一條，瞄準元宇宙人才，分層次給予500萬元、300萬元、200萬元購房補貼，重點項目一事一議，重點人才一人一策。」黃埔區委常委、區人才工作局局長鍾文輝告訴記者。

據透露，該區正在完善「眾創空間—孵化器—加速器—科技園」全鏈條孵化育成體系，為落戶的元宇宙企業提供一條龍孵化服務。