

# 香港抗疫在「三位一體」下推進

周八駿

鑪峰遠眺



早前，香港特區政府向全港約300萬個家庭派發「防疫服務包」。4月2日上午，行政長官與政府主要官員率先行動。下午，香港中聯辦義工隊參與。香港立法會議員、愛國愛港政治團體、社會團體全體動員。這一切，展示了「三位一體」共同抗擊香港第五波疫情的聲勢。

「三位一體」之一，是中央對香港抗疫實施領導和指導，同時，組織內地各方面全力支持香港抗疫所需人員和物資。特區政府今次派發的「防疫服務包」中的物品，基本是內地支援的。

「三位一體」之二，是特區政府承擔防疫主體責任。決定向全港家庭派「防疫服務包」的，是行政長官及其管治班子。

「三位一體」之三，是愛國愛港政治團體、社會團體，毋須贅言，把「防疫服務包」送達300萬戶家庭，行政長官及其管治班子是完成不了的。領導起帶頭作用，完成大事靠群眾。4月2日上午，在政府例行記者會上，行政長官林鄭月娥宣布，將在4月8日、9日、10日，動員全港市民每人每日做一次快速自行測試，結果為陽性者須於24小時內向政府申報，陰性則不用。林鄭月娥強調，全港市民自行檢測屬自願性質。她申明，全民自行檢測不替代全民強制性核酸檢測。

4月2日上午記者會上，林鄭月娥還表示，全民檢測是有效手段，尤其，目的是達至清零，但什麼時候做，要講時機和能力，政府在繼續準備。

4月8日預期派發完約300萬個「防疫服務包」，緊接着展開連續3天的全港市民自行快測。這一回，特區政府的安排不可謂不緊湊。

自行快測是自願的，但動員全港市民參與，是為全民強檢做準備。究竟多少人參與自行快測，能檢驗全民強檢的難度。

自行快測是抗原檢測，不能代替核酸檢測。行政長官明確表示，全民強檢仍在準備之中。這樣的思路，是清晰的，是對的。

林鄭月娥關於自行快測說了這樣一番話——根據香港大學專家的模型推算，目前，自行快測發現確診個案約9萬個，特區政府完全有能力收治。反映中央緊急援建香港6間方艙醫院後，香港醫療體系應對新冠病毒的能力明顯提高。

## 充分認識香港疫情防務的嚴峻性

然而，目前特區政府所掌握的單日新增確診新冠病毒例依然過高。加上政府不掌握的散佈社區的感染者，第五波疫情形勢依然複雜嚴峻。

全國政協副主席、國務院港澳辦主任夏寶龍3月30日主持召開援港香港防疫工作第十次協調會。夏寶龍強調，援港防疫是全國疫情防控大局的組成部分。要充分認識香港疫情防務的嚴峻性、反覆性和援港防疫工作的複雜性、艱巨性，堅持科學、精準支援香

港抗擊疫情。

請注意，這是中央主管香港工作領導人首次明確表示，香港防疫是全國防疫一部分，中央尊重並充分發揮特區政府主體責任。但是，防疫的總方針是「動態清零」，總策略是「外防輸入、內防反彈」，香港不能例外。

從4月1日起，香港取消了美英等九國禁飛令，放寬「熔断」條件。為長期滯留外國的香港居民提供回港便利，是應當的。特區政府採取了相應的檢疫安排。然而，必須警惕，新冠病毒又出現新的變異病毒株。

英國衛生安全局3月25日公布，1月19日英國發現奧密克戎(Omicron)新變種病毒株XE。英國科學家稱，XE是奧密克戎BA.1和BA.2亞毒株的結合體，傳播速度比BA.2快約10%，除XE外，英國衛生安全局還密切關注XF和XD變體。XD是法國德爾塔(Delta)與奧密克戎BA.1的重組體，XF是英國德爾塔(Delta)與奧密克戎BA.1的重組體。

從現在起，香港既必須繼續防控奧密克戎及其變異株BA.2，又必須開始防控XE、XD、XF等新變異病毒。人類與新冠病毒的鬥爭是長期的、複雜的、艱難的。

香港特區現屆政府任期不足3個月。我們支持現任行政長官及其管治班子盡全力控制第五波疫情。希望7月1日慶祝香港回歸祖國25周年活動和特區第六屆政府就職典禮，在戰勝第五波疫情的氛圍中進行。果如此，則香港下一個5年就有一個良好的開端，取得成功的一半。

# 堅持就是勝利 防疫不能鬆懈

何子文

熱門話題

衛生防護中心傳染病處首席醫生歐家榮表示，近日確診數字仍處於高水平，顯示社區仍有大量傳播鏈。他呼籲市民千萬不要以為疫情緩和，而是要在這個關鍵時間保持警惕。香港即將迎來復活節假期，經過兩個多月的防疫，不少市民難免存在抗疲感。目前防疫形勢雖有好轉，但遠未到可以鬆懈的地步，市民當前更須保持高度警惕，克服抗疲感，保持忍耐，在即將到來的假期繼續遵守各項社交距離措施，並且全面配合「全民快測」，盡快斬斷傳播鏈，走好防疫的最後一段路。

日前多個團體在香港多份報章上刊登廣告，除了呼籲特區政府要繼續聚焦「三減三重一優先」策略，堅持「動態清零」目標，早日穩控疫情之外，更呼籲社會大眾防疫不能鬆懈。事實上，香港疫情雖然已由高位回落，但回落速度並不快，每日依然有幾千宗新增感染個案，反映疫情仍然在高位橫行。參考其他國家及地區經驗，疫情不一定是「A」型走向，急升之後急跌，相反很多時候是跌完之後可以急升，再加上西方再次出現新的變種病毒，防疫形勢仍然嚴峻。

香港即將迎來復活節假期，屆時社會上的人流必定大幅增加。香港第五波疫情之所以一發不可收拾，與農曆新年假期有直接關係，儘管當時特區政府已推出一些收緊社交措施，也多次勸告市民留家防疫，但不少市民仍然低估了風險，探訪拜年、燒香求籤仍然絡繹不絕，最終導致疫情在新年後出現大爆發，正是由於假期的大量人流又聚集所致。現在香港再有復活節連續多日假期，如果處理不穩，隨時再次引發疫情大爆發，之前的努力將付之東流。所以嚴防疫情在假期後反彈，是當前急務，必須汲取第五波教訓。

更重要的是，特區政府即將在4月底逐步放鬆各項防疫措施，市民的生活有望恢復正常，復活節假期後，全港中小學及幼兒園更將陸續復課，不少市民期盼已久。但當中有個前提和必要條件，就是疫情在4月下旬前得到有效的控制，如果仍然每日幾千宗的新增個案，政府未必有決心和底氣放鬆各項措施，這樣工商業必將遭受更沉重的打擊，市民生活將會繼續受到限制，香港也會繼續陷入防疫的「惡性循環」。

固然，經過兩個多月的防疫，市民出現疲勞、存在抵觸情緒是正常反應，但行百里者半九十，現在正是防疫的最後一里路，更需要行穩踏實，市民既然已經忍受了兩個多月，已經見到曙光，更不應輕率鬆懈放棄，將之前的努力毀於一旦。

香港要成功防疫，除了中央支援、特區政府肩負主體責任、愛國愛港力量全力參與之外，更需要廣大市民的配合，尤其是全面配合「全民快測」。防疫之難，在於任何防疫措施難免限制一些市民的自由，如果市民拒不配合，甚至採取各種「軟對抗」，政府的防疫措施成效必定會大打折扣，形同虛設。西方國家為什麼要「與病毒共存」？一個原因就是因為不少市民拒絕配合防疫政策，政府又要考慮選舉、考慮選票，不敢採取強制性措施，最終無可奈何乾脆躺平共存，這是迫不得已的選擇。香港的情況亦是一樣，「黑暴」之後，社會出現嚴重撕裂，市民以顏色劃分，以立場分化，嚴重影響政府的防疫政策。早前有人更因為政治原因到處播毒，近日又有對隔離設施大肆破壞，這些極端行徑正反映香港防疫之難。

不過，在防疫之上有藍黃之分，防疫關係所有市民的利益，在這個時候更要拋棄區分，丟掉顏色，共同配合政府防疫。政府的醫生以及多個團體的廣告，苦口婆心呼籲市民堅持，其實也是呼籲市民以大局為重，以香港利益為重，把抗擊疫情作為最大公約數。戰勝疫情，需要全社會共同努力，共同配合，否則疫情再拖下去，沒有人是贏家。

# 預算案為港商參與雙循環創條件

香港工業總會主席 查毅超

商界心聲

自年初以來，第五波疫情日益嚴峻，本已漸見起色的本地經濟再度深受打擊。新一份財政預算案推出大手筆的逆周期措施，紓解市民和企業的燃眉之急。與此同時，預算案亦提出不少中、長期措施和計劃，優化創科和先進工業發展的條件，可見政府在拓展產業上的決心和承擔，助港商創造競爭優勢。

在國家推動「雙循環」的政策加持下，許多港商近年積極拓展「出口轉內銷」。工總早前與渣打銀行發布合作調研的《大灣區港商開拓內銷研究報告》結果，已有逾八成港商開展內銷計劃，大部分更會在未來兩年進一步擴充內銷業務。研究報告指出，港資廠商以品質、投資研發等取勝，但拓展內銷仍面對多種挑戰，包括信用風險、跨境金融服務、綠色轉型等。預算案中提出撥款予貿發局推出「內地發展支援計

劃」、探討優化「粵港澳大灣區跨境理財通」等，相信能有助內地港商獲得更多資源開拓內銷市場，繼而帶動香港的科研、貿易、金融、法律及保險等服務行業，找到現時市場服務上的缺口和商機，讓工業、商業互惠共贏。而預算案提出成立50億元的「大灣區投資基金」，筆者建議政府可考慮將協助在大灣區經營的香港中小企廠商打開內銷市場大門，納為其中一個策略方向，引導資金流向，助內地港商拓展版圖。

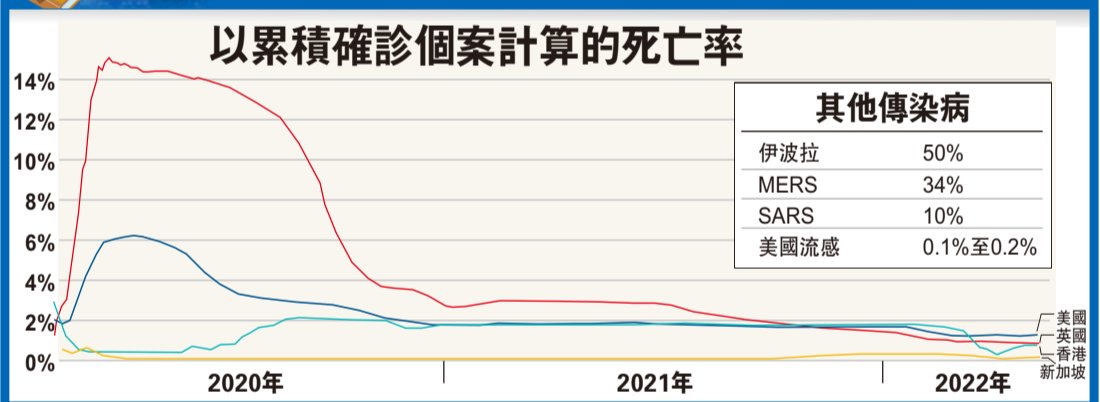
## 北創科提前布局 把握雙循環機遇

自從行政長官宣布「北部都會區」策略後，許多業界朋友向我表示期待計劃能早日落實，助香港先進工業打破土地困局，本地創科將更有可為。加上雙循環的國家策略，「北創科」會是香港經濟發展的重要引擎，將創科研轉化成具有長遠社會經濟價值的先進工業及新興產業。預算案將預留1000億元成立專款，加快區內基建項目進度，顯現政府對此策略的重視和行動力。雖然土地交通基建需時，但業界可及早部署投入技術研發及試產，準備日後進駐北部都會區。近年大埔、元朗及將軍澳創科園中的先進生產設施相繼落成，相信可以為香港適合發展的先進工業作出示範，讓更多廠商有信心投資發展。

預算案更提出增加「未來基金」對「香港增長組合」的分配，成立50億元「策略性創科基金」，用於投資對香港具有戰略價值的科技企業及項目。筆者認為此基金策略意義重大，除了創科企業，政府亦應考慮投資對科研、生產拉動力大的先進製造企業，提供配套措施及出台政策，創造更多示範及應用場景，讓工商業界、投資者、社會大眾看見香港發展工業的新可能性。

是次預算案在創科資助、知識產權制度、出口信用保險、各專業的人才培育等方面均有著墨，又提出成立「數字化經濟發展委員會」以蒐集經濟體系內的數據以助了解各行業相互的關聯及經濟活動，為日後發展及制訂更長遠的產業政策鋪設了有利的條件。我們期望疫情儘快受控，各項經濟產業措施得以具體落實，加快香港創科及工業發展、融入雙循環大局的進程。

## 商報圖說 死亡率標準：病發佔染病比率



政府每天公布的死亡率數字，最新升到0.7%——這個英文稱為「Case Fatality Rate (CFR)」的死亡率計算，分子是累積病發人數，分母是累積確診個案。如上圖示，美、英兩國相關死亡率在初期分別高達6%和15%，但隨着世人對病毒認識增多，尤其疫苗面世並普及後，死亡率開始跌至1%至2%之間。踏入2022年，香港第五波疫情的死亡率亦較之前為低，畢竟Omicron的毒性較之前病毒株弱。不過，以實際死亡人數看，今輪疫情肯定比過去幾波更劣得多。可見，一種病毒的死亡率低，雖代表微觀個人的病死風險較小，但不等於宏觀公眾安全無恙。Our World in Data的資料顯示，新冠病毒的死亡率低於SARS的10%、MERS的34%，以至伊波拉的50%，卻導致全球逾600萬人病發，充分凸顯死亡率絕非釐定公共衛生政策的唯一指標，其中傳播力亦為重要因素——何況，

美國季節性流感死亡率介乎0.1%至0.2%，新冠肺炎的死亡率仍數倍高於此。Our World in Data亦補充指，CFR其實並不準確，因無法得悉「Infection Fatality Rate (IFR)」，即以真正的確診數字，來取代官方的個案數字作為分母。事實上，美、英死亡率起初之所以高得驚人，原因也可能包括當時檢測尚未到位，以致分母數據被嚴重低估了。另外，不同地方的醫療水平、人口結構、疫苗接種率等等，都令死亡率存在差異。近日香港新冠死亡率出現攀升趨勢，由3月初的0.3%升至0.7%，是否意味病毒毒性變強了，及香港疫情惡化了？背後原因，只因死亡高峰往往滯後確診高峰。以香港今輪疫情為例，確診數字以3月上旬最高，死亡數字則到3月中旬見頂回落，所以大家毋須大驚小怪。

# 國函調規促進深圳建設全球海洋中心城市

文煥

2022年2月22日，國務院函(2022)15號同意深圳市調規，暫時調整實施《海關事務擔保條例》對入境深圳市內的遊艇自由實行免擔保政策；暫時調整實施《船舶登記條例》同意中國境內的外資企業允許在深圳依法設立企業對其所有的船舶在深圳進行國際船舶登記不限股比。下面是解讀分析新規對國家層面和地方層面的戰略意義和產業價值。

一、國際航運是中國深化改革的重點領域，其國際船舶登記是改革的核心關鍵環節。去年國務院發布《深圳建設中國特色社會主義先行示範區實施方案》要求深圳積極探索國際船舶登記制度改革創新，目標任務就是要深圳先行試點吸引更多中資方便旗船回國登記和吸引外籍船舶前來登記，壯大懸掛五星紅旗船隊規模，增強對全球船舶資源控制力的制度競爭，實現中國深度參與海洋全球化，增加全球海洋話語權，參與海權規則的制定，更好地維護國家安全和海洋權益。

由於歷史的原因，承擔中國國際航運的船舶，佔總噸位八成的船隻長期註冊登記在境外(國家或地區)，懸掛外國旗航行，嚴重損害國家權益。為了扭轉這一局面，中國於2008年開始在上海和天津試點，效果甚微。國船船籍外移是「硬傷」，成為海

洋強國發展路上「攔路虎」。國家把要解決而其它地方解決不好的重任交給深圳，戰略意圖很明顯，藉助深圳毗鄰國際航運中心香港的獨特區位和雄厚海洋實力優勢，利用先行示範區的綜合授權，探索改革創新措施，試點國際船舶登記。

二、深圳遊艇先行一步為國際船舶登記提供經驗，有利於把控改革風險和降低改革成本。深圳是中國遊艇產業發祥地，遊艇保有量900艘，體量和規模位居全國前列，形成包括研發、保稅、交易、運營的全產業鏈。深圳市人大代表2020年建議和政協委員提出的全國政協提案，提出「深圳遊艇登記改革為國際船舶登記制度改革創新先行先試的建議」，引起各有關部門的重視，深圳市委全面深化改革委員會去年印發《深圳市深化國際船舶登記制度改革實施方案》。鹽田區政府率先完成了國際船舶登記制度改革創新政策方案研究課題，前海合作區與大鵬灣區共同提出高標準建設「深圳國際遊艇旅遊自由港」，大鵬南澳和前海灣分別規劃水域建設遊艇旅遊專用口岸，為試點工作提供硬件準備。

遊艇(小船)和船舶(大船)其入境的查驗和監管屬於同品類屬性，這正是遊艇登記創新可為船舶登記改革提供先行經驗原因。國家2017年推行粵港澳遊艇自由，由於通關成本高，出入境繁瑣，

登記規定不利於投融資，局限在自貿區制定碼頭停靠，自由行不方便，效果甚微。

本次調規將使深圳遊艇作為船舶登記改革的切入點，先行探索創新，調整實施《海關事務擔保條例》和《進出口關稅條例》，明確入境深圳市內遊艇自由實行免擔保，提高通關時效，減低自由行政成本，同時方便深港遊艇航行，拉動遊艇投資和消費，促進遊艇產業快速壯大，發展當地海洋文旅經濟。

三、深圳調規適用範圍是深圳市，國際船舶登記是「中國深圳」並不局限於「中國前海」。

早在2016年，國家有關部門明文同意深圳港作為中資方便旗船回國登記的指定港口，授權深圳海警局業務登記部門，登記的國際船舶冠以「中國深圳」。前海蛇口自貿區建設國際船舶港，登記的國際船舶冠以「中國前海」。

國函15號文明確「深圳市內」，指新規適用範圍是深圳市全域。從目前的情況看，不是深圳每個港口(碼頭)可以滿足國際船舶或香港遊艇停靠的條件，鹽田港當然滿足國際船舶停靠碼頭，深圳灣遊艇會符合遊艇入境停靠條件。近年來深圳已經規劃了26個休閒碼頭，未來幾年陸續興建投入使用。這次調規自深圳特區建立以來首次，是中央確定

向海經濟新發展格局賦予深圳的新使命；是中央定位深圳為全球海洋中心城市以來最具影響力的政策支持；是明確深圳率先探索海洋強國新路徑的戰略意圖。新規給深圳打開海洋經濟的政策空間，孕育濱海城市經濟新形態、新模式，特別大鵬灣區發展遊艇產業優勢更加凸顯，拉動地方投資和消費，培育新動能和經濟增長極指日可待。新規下，境外遊艇進入深圳的門檻降低，國產遊艇全產業鏈將被激活，像歐美一樣遊艇大眾消費品成為居民的日常生活方式，遊艇產業迎來新的發展機遇，深圳濱海城市的海洋經濟出現新景象，湧現出遊艇投資和消費新業態、新模式，一個可持續發展「未來產業」將在深圳呈現。

新規暫時實施三年，行業預期深圳市將抓住政策窗口期出台配套政策，比如深圳香港產業協同合作條例、深圳遊艇產業促進條例、國際遊艇管理辦法等，着力發展海洋經濟，打造深港黃金海岸帶，構建宜居宜業宜遊優質生活圈；同時為率先探索船舶登記改革，提升中國航運的競爭力、創新力、吸引力，提高中國的國際航運地位，促進深圳建設卓越的全球海洋中心標杆城市。

(作者單位：大灣區遊艇聯合會主席、中藍海洋研究中心專家)