

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第五次会议关于常务委员会工作报告的决议

(2022年3月10日政协第十三届全国委员会第五次会议通过)

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第五次会议，批准汪洋主席代表政协第十三届全国委员会常务委员会所作的工作报告。

(新华社北京3月10日电)

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会提案委员会关于政协十三届五次会议提案审查情况的报告

(2022年3月10日政协第十三届全国委员会第五次会议通过)

全国政协十三届五次会议期间，政协委员、政协各参加单位以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕党和国家工作大局，坚持稳中求进工作总基调，推动高质量发展，积极通过提案建言资政、凝聚共识，以履职尽责的实际行动迎接中共二十大胜利召开。

截至3月5日20时，共收到提案5979件。依据《中国人民政治协商会议全国委员会提案工作条例》及提案审查工作细则，经审查，立案4979件，

并案35件，转为意见和建议965件。

立案的提案中，委员提出4503件，占90.4%；各民主党派、人民团体和界别、委员小组等提出476件，占9.6%。其中，经济建设方面1911件，占38.4%；政治建设方面499件，占10.0%；文化建设方面389件，占7.8%；社会建设方面1543件，占31.0%；生态文明建设方面613件，占12.3%；其他方面24件，占0.5%。

本次会议提案有以下特点：一是提案紧扣“国之大者”、民之关切，选题

更加聚焦，建议更加具体，质量持续提升。二是委员敬终如始、高度负责，共有1944位委员提交提案，占委员总数的90.1%。三是提案工作信息化水平明显提升，提案智能管理系统正式启用，通过网上提交的提案占99.97%。

大会闭幕后，提案将送交承办单位办理。本次大会提案截止日期以后收到的提案，审查立案后作为闭会期间的提案及时交承办单位办理。

以上报告，请予审议。(新华社北京3月10日电)

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第五次会议政治决议

(2022年3月10日政协第十三届全国委员会第五次会议通过)

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第五次会议，于2022年3月4日至10日在北京举行。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席会议，与委员共商国是。会议审议批准汪洋主席代表政协第十三届全国委员会常务委员会所作工作报告，审议批准刘新成副主席所作提案工作情况报告，通过关于全国政协十三届五次会议提案审查情况的报告。委员们列席第十三届全国人民代表大会第五次会议，听取并讨论李克强总理所作政府工作报告，听取并讨论最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告等，表示赞同并提出意见建议。

会议认为，2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民，沉着应对百年变局和世纪疫情，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开中共十九届六中全会并制定第三个历史决议，如期打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会、胜利实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程，实现“十四五”良好开局。人民政协坚持党对政协工作的全面领导，坚持团结和民主两大主题，以中共党史学习教育为重点，围绕经济社会发展重大问题深入协商建言，为党和国家事业发展作出新的贡献。

会议认为，中国共产党成立一百年来，矢志为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，奋斗历程艰苦卓绝，伟大成就彪炳史册，历史经验弥足珍贵。参加人民政协的各党派团体和各族各界人士从中国共产党百年光辉历程中，从中国共产党领导的统一战线事业发展中，特别是从中共十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革中，深刻领会“两个确立”的决定性意义，深刻认识中国共产党领导和中国特色社会主义制度的强大政治优势，深刻把握人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

会议认为，习近平总书记在农业界、社会福利和社会保障界委员联组会上的重要讲话，对实施乡村振兴战略、提高农业综合生产能力、确保重要农产品特别是粮食供给、推动社会保障事业高质量发展、织密社会保障安全网等作出重要指示，提出明确要求，具有很强的思想性、指导性、针对性，必须深入学习领会，切实把讲话精神贯彻到政协工作中。

会议强调，今年中国共产党将召开第二十次全国代表大会，这是党和国家政治生活中的一件大事。人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把迎接中共二十大、学习宣传贯彻二十大精神作为重大政治任务，发挥专门协商机构和统一战线组织优势作用，践行全过程人民民主理念，切实担当加强中华儿女

大团结的历史责任，传播正能量、提振精气神，认真做好思想政治引领、广泛凝聚共识和建言资政、民主监督等工作，助推“十四五”规划深入实施。要发挥新型政党制度优势，加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士联系。要铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向。要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”。要坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径。要加强对外友好交往，推动构建人类命运共同体。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，持续贯彻落实中央政协工作会议精神，认真总结人民政协实践创新、理论创新、制度创新成果，深化规律性认识，推进专门协商机构建设，更好发挥人民政协制度在国家治理体系中的作用。广大政协委员要始终保持昂扬的精神状态，高质量完成好本届政协各项工作，在勤勉履职中展现政协委员的责任担当。

会议号召，人民政协各级组织、各参加单位和广大政协委员，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，奋发进取，勇毅前行，以实际行动迎接中共二十大胜利召开，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！(新华社北京3月10日电)

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第五次会议关于政协十三届四次会议以来提案工作情况报告的决议

(2022年3月10日政协第十三届全国委员会第五次会议通过)

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第五次会议，批准刘新成副主席代表政协第十三届全国委员会常务委员会所作的政协十三届四次会议以来提案工作情况的报告。

(新华社北京3月10日电)

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告政协十三届四次会议以来的提案工作情况，请予审议。

全国政协常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻中共十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实中央政协工作会议精神，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，扎实开展党史学习教育，积极推动学习成果转化为履职成效。政协委员、政协各参加单位紧扣实现第一个百年奋斗目标、“十四五”开局起步和人民群众普遍关心的热点难点问题，提出提案6117件，立案5039件，99.8%已办复。健全提案交办机制，各承办单位高度重视政协提案办理，加强组织领导，深化提案办理协商，办理质量进一步提高。提案所提意见建议在完善和实施“十四五”规划、出台政策文件、推动相关工作中得到有效采纳，为服务党和国家决策、统筹疫情防控和经济社会发展、促进各项事业进步贡献力量。

经济建设方面的提案，以做好“六稳”、“六保”工作，加快构建新发展格局，实现高质量发展为着力点。关于持续推进减税降费、保持小微企业信贷投放稳步增长、强化系统性反垄断工作等建议，为推动出台相关政策文件发挥了积极作用。增加基础研究投入、支持短板弱项攻关突破、促进“专精特新”企业高质量发展等建议，有助于实现科技自立自强、推动产业链供应链优化升级。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、加强耕地质量和生物育种研究、构建农业农村现代化评价体系等建议，在完善返乡动态监测帮扶机制，制定《“十四五”推进农业农村现代化规划》，促进农业农村高质量发展方面发挥了助推作用。加快西部陆海新通道建设、促进中欧班列提质增效等建议，为畅通双循环体系、高水平共建“一带一路”凝聚了共识。支持川渝自贸试验区发展、推动海南自贸港建设、推进横琴粤澳深度合作区建设等建议，在《推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新的若干措施》中得到体现，有力促进重要项目落地见效。提升能源安全保障能力和粮食物资储备效能、加强智能产品数据监管、夯实检验检测装备国产化基础等建议，为保障产业安全提供了重要参考。

政治建设方面的提案，突出了建设社会主义民主政治、坚持统一战线、推进全面依法治国。关于在党史学习教育中传承红色基因、强化革命传统教育等建议，为以史为鉴、开创未来凝心聚力、建立铸牢中华民族共同体意识专家智库、加强新时代宗教团体建设等建议，为促进民族团结、宗教和谐发挥了积极作用。加快行政立法领域的法典编纂、完善公益诉讼检察制度等建议，推动了《法治中国建设规划(2020—2025年)》的实施。完善基层民主协商制度、加强社区工作者队伍建设等建议，在《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》中得到体现。完善香港选举制度、加强粤港澳大湾区法律和司法规则衔接、发挥海峡两岸交流基地作用等建议，为坚持“一国两制”和推进祖国统一贡献了智慧。

文化建设方面的提案，突出了坚定文化自信、传承弘扬优秀传统文化、繁荣发展社会主义文艺等重点。关于制定传统文化传播国家标准、深化中华文明探源研究、推进长城国家文化公园建设等建议，为提升国家文化软实力发挥了作用。从严从实整治文娱领域突出问题、加强文艺界行风建设等建议，为营造充盈正气的文艺生态提供了参考。发挥公共图书馆和文化馆资源优势、加强乡村文化阵地建设等建议，助推完善公共文化服务体系。支持新疆、吉林共同创建中国冰雪经济高质量发展试验区的建议，在《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》中得到体现。激发博物馆文创产业活力、搭建数字文化产业合作服务平台、推动文化和旅游融合发展等建议，助力于发展新型文化业态和文化消费模式。

社会建设方面的提案，突出了稳定和扩大就业、办好人民满意的教育、提高保障和改善民生水平的主题。关于做好高校毕业生就业工作、关注新生代农民工群体、促进新就业青年成长发展等建议，助力完善重点群体就业支持体系。整治校外培训机构、推动在线教育健康发展等建议，在“双减”政策中得到体现。完善生育支持政策体系、加快婴幼儿托育服务机构建设、支持民办养老服务机构健康发展等建议，为积极应对人口老龄化、促进人口长期均衡发展提供了参考。加强基层疫情防控体系建设、加大中医药资源发掘和保护等建议，推动了健康中国行动的落实。运用信息化手段加强救助工作的建议，为建设“低收入人口动态监测信息平台”提供了重要参考。完善住房制度，更好满足城市居民合理住房需求等建议，为保障性住房和住房租赁市场的健康发展发挥了作用。

生态文明建设方面的提案，重在持续改进环境质

关于政协十三届四次会议以来提案工作情况的报告

在政协第十三届全国委员会第五次会议上

(二〇二二年三月四日)

刘新成

量、加强重点流域生态保护、推动绿色低碳发展。关于构建长江综合水监测体系、完善黄河流域生态补偿机制、开展青藏高原气候变化研究、加强秦岭地区生态保护和高质量发展等建议，推动实施重大生态保护和治理工程、完善气候和环境监测能力、提升生态系统质量和稳定性。大气减排降碳协同增效、重要湖泊水环境保护、土壤污染源头防控等建议，为加大生态环保领域投入力度，深入打好污染防治攻坚战提供支持。加强低碳冶金技术攻关、推动各领域节能改造、全面提高煤炭资源利用效率、健全可再生能源电力消纳保障机制等建议，为正确认识和把握碳达峰碳中和、科学制定《“十四五”现代能源体系规划》等发挥了积极作用。

一年来，常委会深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，把握新时代新使命，坚持质量导向，提案工作特色更加鲜明、作用更加突出、成效更加明显。

(一) 提高政治站位，服务党和国家中心工作。自觉把党的领导落实到提案工作全过程。将党史学习教育作为贯穿全年的重要政治任务，学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神 and 中共十九届六中全会精神，进一步深刻认识到“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣“十四五”开局，积极通过提案履职尽责。召开全国地方政协提案工作经验交流座谈会，编写《新时代提案工作丛书》，系统总结中共十八大以来政协提案工作经验，深入研讨提案工作的重要理论和实践问题，探索做好新时代提案工作的思路举措。

(二) 加大督办力度，发挥示范引领作用。坚持主席会议成员领衔督办机制。创新督办形式，将提案督办与党外委员专题视察有机结合，将闭会期间提案遴选列入重点提案进行督办。推进协商式监督，围绕社会适老化改造、加强军属医养保障等题目，发挥提案监督作用，关注民生领域相关问题解决。持续关注农产品质量安全追溯体系建设、空域精细化管理等重点提案，步步深入开展跟踪督办，层层递进推动建议落实。

(三) 坚持全过程协商，提升凝聚共识成效。立足提案工作特色优势，在发挥人民政协“重要阵地”、“重要平台”、“重要渠道”作用上下功夫。扩大协商参与面，围绕推进多式联运高质量发展等主题，提案者、提案承办单位、专家学者、基层代表等各方广泛参与，增进和传播了共识。挖掘协商深度，围绕持续优化营商环境、国家智联网络空间发展战略构想等主题，将提案办理协商与双周协商座谈会、专家协商会、专项民主活动等有机融合。

(四) 加强制度建设，增强提案工作合力。制定实施《提案办理协商工作规则》，健全完善以提案工作条例为统领、专项制度为重点的提案工作制度体系。以信息化建设为抓手，加快全国政协提案智能管理系统建设，为委员通过提案履职提供更加便捷高效的服务。坚持走访联系，推进党派提案工作。加强上下联动、拓展横向交流，推动地方政协召开区域性提案工作座谈会，彰显人民政协制度整体优势和效能。

在取得成绩的同时，也应该看到，提案工作还存在质量意识仍需强化、提案办理协商有待聚焦深入、运用提案开展民主监督的方式有待拓展等问题，需要认真研究改进。

三

2022年，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力提高提案质量和提案办理质量，更好发挥提案工作在建言资政、凝聚共识中的重要作用，为全面建设社会主义现代化国家贡献政协智慧和力量。

一是发挥好提案建言的优势特长。坚持精字当头、稳中求进，引导委员围绕保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，提出有见地、有分量的提案，做到建言建在需要时，监督督在关键处。

二是发挥好提案办理的协商特色。着眼于推进全过程人民民主，更好将人民政协制度优势转化为治理效能。完善提案办理协商机制，引导提办双方深入协商，实现以协商增共识、谋对策、促团结。进一步加强重点提案督办，加强办理跟踪，拓展通过提案开展民主监督的方式方法，不断提升提案办理质量和监督实效。

三是发挥好提案评优的激励作用。认真总结本届政协提案工作的创新成果，精心组织优秀提案和先进承办单位的评选表彰，宣传先进典型，讲好提案故事，广泛凝聚团结奋斗的正能量。

各位委员，人民政协事业发展前景广阔，人民政协提案工作大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，锐意进取，扎实工作，进一步做好新时代的提案工作，以实际行动迎接中共二十大胜利召开！(新华社北京3月10日电)

(上接第二版)

把有限的资源用到最需要的地方

当前香港疫情防控的重点是“最大限度降低感染，最大限度降低重症，最大限度降低死亡”。林郑月娥表示，政府吸纳了内地专家的意见，当感染程度已经比较广泛时，应该更集中把有限的资源用到一些更需要的地方，确保香港市民特别是长者的生命安全和身体健康。

据介绍，截至9日，香港第五波疫情累计死亡达2656人，死者绝大部分是年迈的长者，年龄中位数超过80岁，大部分都有长期病患。

“老人家无论在家里、安老院里或已经进入医院，我们都要为他们提供更好的治疗，包括药物治疗和日照照顾。”林郑月娥说，未来的重点还是围绕老人进行。

9日上午，林郑月娥公布了特别针对长者的分流和分层治疗多项措施。她指出，死亡的长者病患很多住在安老院舍中，政府已找到一些酒店，对在安老院服务的工作人员进行闭环管理，并在社区或托管中心安排护士查看长者病患身体状况，同时安排指定诊所和专门车队为居家隔离的长者病患服务。

集中调动医疗资源也是重要举措。林郑月娥说，要把一些相关个案集中在一些定点医院，在很短的时间内扩大公营医疗系统里的相关病床。

“现在在我们只有几千个病床是隔离治疗，在很短的时间要把这个数字增加到16000个，而医院管理局所有医院里的总病床才3万多个，相当于把一半病床都收治新冠病人。”她说，现在治疗是首要工作，让轻症尽

量不要变为重症。

除了减少重症、减少死亡，林郑月娥说，希望能看到疫情较为平稳向下的时候，进行全民强制检测。全民检测要是一次不够就做两次，两次不够做三次。但对具体执行的时机，她认为还要做综合考虑，并听取专家意见。

尽力把得来不易的设施用好

9日，第二个由中央援建的社区隔离设施新田方舱医院交付特区政府。此前，中央援建的青衣方舱医院已于1日正式交由香港特区政府营运，并接收首批无症状或轻型新冠肺炎确诊者。

据了解，目前元朗潭屋、洪水桥、港珠澳大桥香港口岸、粉岭等临时性社区隔离治疗设施(方舱医院)的建设，整体进展顺利。位于竹篙湾和启德的2个永久性社区隔离治疗设施项目也正在持续推进中。

林郑月娥特别感谢中央援建的社区隔离设施，大大提升了隔离能力。“香港可能有高达7万个社区隔离的单位或床位。”

她认为，青衣方舱医院目前已利用得较好。对一些质疑入住率不高的声音，她解释说，方舱医院不是空间比较大的医院模式，而是小的个别的单位——1300个单位，每个单位里有3张床。

“现在的分配方法是，如果感染的人来自同一个家庭，就放到一个单位里。我们曾经安排过不同家庭的人进入一个单位，但发生了一些摩擦，所以很难3900个床全都使用。”她说，“到目前为止能用的单位和床位都用得不错，以单一单位计算，今天能用起来的已经超过80%。”

对于方舱医院治疗和生活条件的疑问，林郑月娥解释说，这是一些临时

的隔离设施，现在平均隔离时间大约5天，在这么短的时间里希望香港市民能够配合。“当然在有能力时我们都会不断改进，像吃的饭菜多一些种类等。”

她说，最关键的是让这些设施更好地发挥其应有作用。

“第一个交付使用的青衣方舱医院在一块约6万平方米的土地上，用7天时间建了1300个单位，凭香港自己的能力肯定做不到。”林郑月娥说。

“我们肯定会尽力把这些得来不易的设施用好。”她说。

风浪过后，香港会变得更好更强

过去两年，香港成功抗击了4波疫情，但未能抵挡住奥密克戎毒株的超强传播性。

林郑月娥说，这次抗疫战得到中央全力支持。“因为这次疫情的严峻性，真的是在检测、隔离和治疗的每一个环节都远远超出了我们的应对能力，只能请中央出手帮忙。”

林郑月娥说，中央真的是有求必应，对香港提出的要求照单全收。“本来我们请的专家主要是流行病学调查方面的，但中央看到我们的老人家比较多，死亡个案也不断上升，所以就派了一些治疗重症的专家，我们高度重视内地专家的意见。”她说。

“希望是一个社会前进的动力，希望的基础就是信心。”林郑月娥表示，过去几年香港经历了这么多风浪，都能在中央的支持下安然度过，“而且每次经过了大的风浪，香港都会变得更好更强。这次也不例外。”

她说：“我相信香港的未来肯定会更美好，我也相信经过这次中央大力援港，香港人对国家的向心力肯定会更强。”(新华社电)