

2022全國兩會



陽光下的公園城市

成都

一座超大城市的綠色發展路徑

綠色是一個城市的底色，綠色低碳也是未來城市的發展方向。當前，中國已全面確立了2030年前「碳達峰」、2060年前「碳中和」的目標。作為國家批准的低碳試點城市、公園城市首提地，踐行新發展理念的公園城市示範區，成都早已開始着手布局。

近年來，四川成都以建設踐行新發展理念的公園城市示範區為統領，以碳達峰碳中和目標為牽引，在布局低碳產業、開展降碳行動等方面先行先試，創新探索，取得突出成效：榮獲首批「全球綠色低碳領域先鋒城市藍天獎」，城市增綠入選世界大都市協會綠色基礎設施「最佳解決方案」，公園城市建設入選全球28個應對氣候變化基於自然解決方案案例，「十三五」控制溫室氣體排放目標責任考評居全省首位，人均碳排放位列北上廣深全國十大城市最低……

公園城市和「雙碳」目標相互助力，相互賦能，未來，成都將以美好、精緻、時尚的公園城市形態，展現給世界一張中國「綠色低碳名片」。



四大結構優化調整 全面推動綠色低碳升級

在城市發展的評價體系中，綠色低碳，正在成為越來越重要的評價指標。在常住人口逾千萬、建設踐行新發展理念的公園城市示範區的背景下，成都如何全面提升城市能級和綜合競爭力，是關乎未來發展的「成都之問」。

在中共成都市委十三屆十次全會上，這一問題獲得解答——成都出台《以實現碳達峰碳中和目標為引領優化空間產業交通能源結構促進城市綠色低碳發展的決定》。



「公園城市號」主題列車

這份文件首次提出了一個清晰路徑——以空間、產業、交通、能源四大結構全方位優化調整為重點突破口，並且寫入了今年的《政府工作報告》，明確要出台四大結構調整行動方案及配套政策措施，加快促進經濟社會發展全面綠色轉型，塑造城市競爭新優勢。

於成都而言，作為公園城市的首提地，率先開啓綠色低碳的轉型進程，背後既是对城市發展規律的深刻認知，也是基於自身的發展現狀。

成都的碳足跡，主要來源於工業、交通和建築領域的能源消耗過程，其中工業領域的碳排放佔比大概為35%、交通領域大概40%、建築領域大概22%。也就是說，能源、工業、建築、交通四大領域是成都實現「雙碳」目標的關鍵環節，只要這四個領域的節能減排降碳工作做好了，那麼就能如期實現「雙碳」目標。

那麼，四大結構該如何調整？《綠色低碳發展決定》中明確，成都將從構建和諧共生生態格局、構建科學發展功能格局、強化產城融合建設導向、推行綠色低碳建設模式和實現城市精明增長戰略五大任務著手。

這四大調整中，不僅解決了人口聚集與城市功能不匹配、公共服務不均衡的問題；也圍繞市民出行和貨物運輸兩大重點，全力突破「減碳」瓶頸；同時瞄準近年大熱的綠色低



國內首個電能零碳汽車製造基地

碳產業，為成都在未來世界性產業轉型中爭奪了話語權；而且進一步強化成都的清潔能源優勢，為實現2030碳達峰「托底」。



交子公園

產業鏈向高端升級 打造綠色低碳循環經濟體系

綠色低碳的發展導向，關乎城市空間，更關乎產業轉型。2021年12月，對於成都來說，是探路超大城市綠色低碳轉型的一個重要時間刻度。

12月23日，「天府永興實驗室」正式揭牌。作為天府實驗室的有機構成，天府永興實驗室將聚焦零碳能源、資源碳中和、地熱及碳匯三大研究方向，布局零碳能源系統、高分子低溫循環、地熱資源開發等8個前沿研究中心，賦能清潔能源、環保裝備、綠色建材三大產業賽道，其主要職責是解決碳中和領域「卡脖子」問題。

12月27日，《綠色低碳發展決定》提出，在產業方面，成都要建強綠色低碳優勢產業集群，增強企業綠色競爭力，加快打造綠色低碳循環經濟體系。

實際上，成都打造綠色低碳的循環經濟的實踐早就在全面推進。數據顯示，「十三五」時期，成都五大現代製造業營業收入同比增長9.9%，新技術產業營業收入突破萬億元，電子信息產業成為首個萬億級產業集群。氫能產業鏈初步形成，推進「散亂污」工業企業動態清零，累計淘汰落後產能超過300

戶，大力發展廢棄物低值化處理產業，基本實現生活垃圾零填埋，生態環境產業產值突破1000億元。

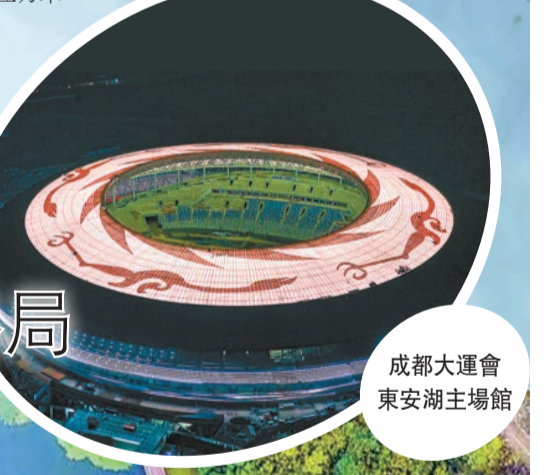
2021年9月，金堂入選國家屋頂分布式光伏開發試點。隨着通威、通合等重大項目的相繼投產，金堂聚力產業轉型升級，全面推進建圈強鏈，在光伏新賽道不斷取得新突破。作為成都光伏產業的主要承載區，在這裏，以光伏為代表的千億級綠色產業集群正在加快培育。

今年2月，成都市更是出臺《關於支持淮州新城綠色低碳高質量發展的意見》，明確將金堂縣淮州新城打造成全國綠色低碳高質量發展示範區。

除了光伏，在動力電池、新能汽車、氫能等新賽道新領域，成都也作出部署：以「龍頭企業+產業基金+領軍人才+中介機構」模式，開展「鏈主」精準引育，引強綠色低碳產業鏈主，發揮鏈主作用提升產業優勢。目前，成都已獲批工信部成德高端能源裝備集群、國家新能汽車示範城市，氫能產業競爭力達到全國第四，光伏、鋰電池千億級產業集群初具雛形。

在先進製造業引領產業升級的同時，成都的現代服務業同樣在不斷蛻變。隨着《成渝共建西部金融中心規劃》正式印發，現代服務業也開啓了綠色低碳發展之路。金融業是現代產業的高級形態，金融要素資源合理流動和高效集聚，以低碳的形式，為城市發展創造高附加值。

先立後破，求之於勢。按照規劃，到2025年，成都將力爭全市綠色低碳產業規模達到3000億元以上，工業佔GDP比重保持在25%以上，規上工業單位增加值能耗較2020年下降10%以上，萬元GDP用水量降低至24立方米。



成都大運會東安湖主場館

公園城市建設 人與自然和諧發展新格局

虎年春節剛過，成都公園城市建設便收到了大禮包。國務院正式批覆同意成都建設踐行新發展理念的公園城市示範區。

回首四年前，習近平總書記在天府新區考察時，首次提出了建設公園城市的理念，特別指出「要突出公園城市特點，把生態價值考慮進去」。

經過四年的發展，如今，「雪山下的公園城市」已成為成都燙金的名片，「像成都人一樣生活」已逐漸成爲一種潮流的選擇，在建設踐行新發展理念公園城市示範區的進程中，成都把綠色生態「打包」成一個個生態產品，送到每個成都人的身邊。

「雪山下的公園城市」名片背後，是生態環境的持續改善。數據顯示，2021年全年錦江流域水質爲優，48個監測斷面中I-II類（優良）水質斷面48個，佔比100%。取得299個空氣質量優良天，爲近10年來最好水平，遙望雪山的天數也達到70天左右。

對於成都而言，公園不僅是生態環境的顏值擔當，更是市民生活的厚實基礎。休閒運動、文化娛樂、生態科普、生活美學……公園的複合功能塑造着市民的生活方式。

今年元旦，隨着環城生態公園裏的

100公里一級綠道的全線貫通，標誌着成都公園城市建設成型成勢，亦是成都建設踐行新發展理念的公園城市示範區的階段性成果。目前，成都累計建成天府綠道近5000公里，一級綠道實現全面貫通，像一條綠色發展的軸線，貫穿城市肌理。

如今，或漫步或騎行，選擇距離最近的天府綠道，就能穿梭於各個公園景區，成都人「神仙日子」因此多了一道時尚註解。

生態價值轉化是公園城市發展的核心機制。在推進公園城市生態價值轉化上，成都不斷創新——國內首創提出「雙路徑」「碳惠天府」機制，通過搭建公眾、小微企業踐行綠色低碳行爲的參與平台，調動全社會踐行綠色低碳發展理念的積極性。

在成都，市民一次綠色出行、一場低碳活動，都變爲可計量的積分，可在「碳惠天府」線上平台兌換相應的獎勵。「綠道+」「公園+」「林盤+」策略，也塑造了成都市民綠色低碳的生活方式，實現生態價值向經濟價值、社會價值、美學價值疊加延展。

當前，成都正在建設零碳公園體系，以此助推成都建立全域碳匯生態體系，提升綠色低碳城市文明，塑造公園城市示範區品牌性，走出一條綠色低碳高質量發展新路徑。

「成都正着力建設公園城市，這爲實現『雙碳』，佔得了先機。」中國工程院院士、清華大學環境學院教授賀斌認爲，成都作爲公園城市首提地，其優勢不僅是生態環境的改變，在建綠道、修復濕地的過程中，更能通過綠色植被吸收二氧化碳，爲城市加強降碳功能。

駐足於公園之中，眼前景象蔚爲壯觀。綠，從城市一路蔓延；城，向幸福奔騰而去。從公園城市建設「首提地」到「示範區」，或許這就是成都應有的城市氣質。



望江樓公園



興隆湖綠道