

部长通道

稳中求进实现全年目标任务

国家发展改革委主任何立峰

有力有序有效推进“双碳”工作

“我们完全有信心、有决心、有基础、有条件、有能力，继续保持我国经济运行在合理区间，实现全年目标任务。”在3月5日举行的全国两会首场“部长通道”上，国家发展改革委主任何立峰回答记者提问时说。

2021年，我国国内生产总值（GDP）达到114.4万亿元。“一年GDP增加了13万亿元，这在中华民族历史上是第一次。”何立峰说，按美元计增加了3万亿美元，相当于二十国集团中排名第六或第七位国家的经济总量水平，这在世界经济发展历史上也是第一次。

“这说明，中国经济发展的后劲很强，中国经济的韧性很强，市场主体的活力和抗风险能力很强。这也是实现今年GDP增长5.5%左右预期目标的信心所在、基础所在。”他说。

何立峰说，力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，是党中央、国务院审时度势、从国情出发作出的重大战略决策。

何立峰说，实现碳达峰碳中和，是我们自己必须要做的一件大事。通过推进“双碳”工作，可以创造非常多的发展机遇和商业机会；可以有效促进生态环境改善，提高广大城乡居民生活质量和生活幸福；可以为子孙后代谋幸福；可以为落实巴黎气候变化协定作出中国贡献，体现负责任大国担当。

何立峰说，推进“双碳”工作必须坚持全国一盘棋。要统筹考虑，正确处理当前和长远、长期目标和短期目标、全局和局部的关系，特别是要处理好发展和安全的关系，坚持先立后破、稳妥推进，绵绵用力、久久为功。

“我们不搞‘碳冲锋’，也不搞运动式‘减碳’，有力有序有效推进‘双碳’工作。”何立峰说。

2022年稳投资将从哪些重点领域发力？“十四五”规划确定的102项重大工程，是个‘大套娃’，目前已分解出2600多个项目，正在稳妥有序地推进实施。”何立峰说，精准把握投资重点，加快推进基础设施补短板、“双碳”、新兴产业、老旧设备更新等重点领域建设；重点推进以县城为重要载体的新型城镇化；加强养老、托育、教育、医疗卫生等公共服务领域投资等。

财政部部长刘昆

退税减税规模将达史上最高

财政政策、赤字率、减税降费……在“部长通道”上，面对记者关心的财政热点问题，财政部部长刘昆第一时间给予回应。

今年的政府工作报告提出，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。

“这是党中央统筹国内外形势作出的重要决策部署，是一个有机整体，总要求是稳字当头、稳中求进，着力点是加大对冲、提升效能，落脚点是托住宏观经济大盘。政策安排兼顾了力度与节奏、当前与长远、发展与安全。”刘昆说。

“我们将精准研究每一项财政政策，精心安排每一笔财政资金，早出台政策，早下拨资金，早落地见效。同时，坚持尽力而为、量力而行，既保持必要力度，支持经济恢复发展；又预留政策空间，应对今后可能出现的风险挑战。”刘昆说。

根据政府工作报告，今年赤字率拟按2.8%左右安排、比去年有所下调。这是否意味着财政支出强度减弱？

“赤字率适当下调，是保持财政可持续的重要举措。通过统筹财政资源，今年全国一般公共预算财政支出强度不仅不会下降，而且比去年会有较大的提高。”刘昆说。

他为大家算了一笔“加减账”：今年赤字率拟按2.8%左右安排，比去年预算下降0.4个百分点，资金规模减少2000亿元；但是，通过跨年度调节，仅中央财政调入一般公共预算的资金就达1.267万亿元，这个资金量相当于提高赤字率1个百分点。

减税降费是助企纾困直接有效的办法。政府工作报告提出，实施新的组合式税费支持政策。

在刘昆看来，今年退税减税的规模将达历史上最高，约2.5万亿元；政策发力更加精准，制造业等6个行业的退税减税规模将达1万亿元，中小微企业和个体工商户受益受惠规模也将超1万亿元。

他介绍，增值税留抵退税是今年减税降费的主要措施，通过提前退还尚未抵扣的税款，直接为市场主体提供现金流约1.5万亿元。与此同时，中央财政大幅增加对地方的转移支付，帮助地方缓解减收压力，保障减税降费政策落地生效。

“让减税降费的‘真金白银’尽早落到企业、惠及个人，更好实现‘放水养鱼’‘水多鱼多’的良性循环。”刘昆说。

农业农村部部长唐仁健

有能力保证饭碗越端越稳

粮稳天下安。去年受严重秋汛影响，冬小麦播面积比较大。当前夏粮生产形势如何？耕地保护如何落实“长牙齿”的硬举措？“部长通道”上，农业农村部部长唐仁健回应社会关切热点。

粮食产量保持在1.3万亿斤以上，是政府工作报告提出的今年发展主要预期目标之一。

“这是给我们下的‘军令状’，是必须确保完成的硬任务。”唐仁健说，今年的粮食生产确实面临很大困难，去年五省受罕见秋汛影响，冬小麦播面积占了冬小麦总面积的三分之一。尽管面临苗情复杂情况，但农业农村部门依然有信心、有决心打赢夏粮夺丰收这场硬仗。

唐仁健表示，党中央、国务院高度重视，政策支持力度大。国家提高稻谷、小麦最低收购价，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产区全覆盖。政府工作报告中还讲到，给种粮农民再次发放农资补贴，加大对主产区支持力度。

他介绍说，目前冬小麦面积基本保持与去年相当，土地底墒、表墒好，一二类苗比前期增加。

“我们不仅要抓好夏粮，也要抓好全年粮食生产。”唐仁健说，农业农村部向各省市下达了粮食生产目标任务，还将协调推动各部门保障农资供应，做好防灾减灾工作。

“目前我们粮食供给的总量充裕。今年人均粮食占有量达到483公斤，比去年的474公斤增加了9公斤。在总量的保障下，我们有能力保证14亿中国人每天到点开饭，而且饭碗能够越端越稳，也吃得越来越好。”唐仁健说。

耕地是粮食生产的命根子。唐仁健表示，落实党中央、国务院实行最严格耕地保护制度的一系列规定和有关法律法规，要采取“长牙齿”的硬措施，继续加大公开曝光、挂牌督办、追责问责的力度，进一步增强体制机制和执法的刚性约束。

唐仁健说，下一步要通过完善法律法规，同时也合情合理地把握耕地种植用途的管控问题，在落实永久基本农田和高标准农田逐步回归到种植粮食时，各地不能搞“一刀切”“翻烧饼”，要合理合情、实事求是，制定逐步回归的时间表，把握好进程。

（据新华社北京3月5日电 记者安苒、谢希瑶、周圆、申颖、许可、范思翔、于文静）

（上接第六版）

4. 贯彻落实党中央关于深化党和国家机构改革的精神，明确地方政府根据工作需要和优化协同高效以及精干的原则，设立必要的工作部门；县级以上地方各级人民政府工作部门的设立、增加、减少或者合并，按照规定程序报请批准，并报本级人大常委会备案。（修正草案第四十二条）

5. 根据党中央关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的职责，明确规定街道办事处职务（修正草案第四十五条）；明确乡镇人民政府和街道办事处可以根据实际情况建立居民列席有关会议的制度（修正草案第四十七条）。

（四）适应监察体制改革需要增加相关内容

根据修改后的宪法和监察法的有关规定，适应地方“一府一委两院”政权机关架构的需要，增加规定：一是，明确县级以上地方各级人大常委会监督本级监察委员会的工作（修正草案第二十四条第四款）。二是，明确地方各级监察委员会组成人员的提名和选举任免、辞职等程序；明确地方各级监察委员会主任列席本级人民代表大会会议；明确对监察委员会主任的罢免制度和地方各级监察委员会的质询制度（修正草案第二十一条第三款、第十五条、第十六条、第二十四条第八款至第十款、第四十八条）。三是，明确县级以上地方各级人大常委会组成人员不得担任监察机关的职务（修正草案第二十二第一款）。

（五）明确区域发展合作机制

贯彻国家区域协调发展战略，总结地方实践经验和做法，增加规定：一是，省、设区的市两级人大及其常委会根据区域协调发展的需要，可以开展跨区域立法（修正草案第十条第二款、第二十三条第二款）。二是，县级以上地方各级人民政府可以共同建立跨行政区域的区域协同发展工作机制，加强区域合作；上级人民政府应当对下级人民政府的区域合作工作进行指导、协调和监督（修正草案第四十三条）。

（六）充实铸牢中华民族共同体意识内容并完善相关规定

根据宪法有关规定和中央民族工作会议精神，在地方人大和地方政府职责中分别增加“铸牢中华民族共同体意识”、“促进各民族广泛交往交流交融”等内容，并将“保障少数民族的权利”修改为“保障少数民族的合法权利和利益”；同时，将少数民族聚居的乡镇人大行使职权时“应当采取适合民族特点的具体措施”，修改为“可以依照法律规定的权限采取适合民族特点的具体措施”；将地方各级人民政府职权中的“尊重少数民族的风俗习惯”，修改为“保障少数民族保持或者改革自己的风俗习惯的自由”。（修正草案第十一条第四款、第十二条第三款和第四款、第三十八条第二款、第四十一条第二款）

此外，还作了一些文字表述性、法律衔接性修改和完善，将第二章、第三章、第四章的内容分节规定，并对部分条文顺序作了调整。

《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方政府组织法（修正草案）》和以上说明，请审议。（新华社北京3月5日电）



3月5日，第十三届全国人民代表大会第五次会议举行首场“代表通道”采访活动。图为记者在分会场通过网络视频方式采访。新华社记者殷刚摄

（上接第七版）

全面巩固拓展脱贫攻坚成果。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金按照只增不减的原则安排1650亿元，增加84.76亿元，并向巩固拓展脱贫攻坚成果任务重、推进乡村振兴底子薄的地区倾斜。

有序推进乡村建设。扶持壮大村级集体经济。支持加强农村基础设施建设，持续整治人居环境，因地制宜推进农村改厕、生活污水和垃圾治理。推动乡村产业融合发展，提升国家现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇等项目建设水平。

5. 持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。加大污染治理力度。紧盯重点流域和关键环节，支持深入打好污染防治攻坚战。

加强生态系统保护和修复。加快建立分类补偿与综合补偿、纵向补偿与横向补偿协调推进的生态保护补偿制度。

稳步有序推进碳达峰碳中和。研究出台财政支持碳达峰碳中和工作的意见。支持绿色低碳产业发展和技术研发，推动工业、交通运输等领域和钢铁、建材等行业节能减排。

6. 突出保基本兜底线，切实保障和改善民生。支持建设高质量教育体系。优化教育支出结构。增加义务教育经费投入，进一步改善农村学校办学条件，促进义务教育优质均衡发展和城乡教育一体化。

推进卫生健康体系建设。继续支持做好常态化疫情防控、疫苗接种、药物研发等工作，延续医务人员和防疫工作者个人所得税有关优惠政策。将基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年84元，优化服务项目，提高服务质量。将城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年610元。逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障。支持高水平医院开展临床研究，加强医疗卫生机构能力建设和卫生健康人才培养，实施公立医院改革与高质量发展示范项目。稳步推进长

期护理保险制度试点。加快建设优质高效的中医药服务体系，支持实施中医药振兴发展重大工程。

健全社会保障体系。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金最低标准，确保按时足额发放。

完善住房保障体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，坚持租购并举，全面落实房地产长效机制。

推动文化体育事业繁荣发展。支持推进城乡公共文化服务体系一体建设，扩大优质文化产品供给。支持中华优秀传统文化传承发展，加强文物保护利用和非物质文化遗产保护传承。

7. 强化资金和政策保障，支持国防、外交、政法等领域工作。

（四）2022年一般公共预算收入预计和支出安排。

1. 中央一般公共预算。

中央一般公共预算收入94880亿元，比2021年执行数增长3.8%。加上从中央预算稳定调节基金调入2765亿元，从中央政策性基金预算、中央国有资本经营预算调入9900亿元，收入总量为107545亿元。中央一般公共预算支出134045亿元，增长14.3%。收支总量相抵，中央财政赤字26500亿元，比2021年减少1000亿元。

（1）中央本级支出35570亿元，增长3.9%。

落实过紧日子要求，扣除中央国防武警支出、国债发行付息支出、储备支出后，中央部门支出下降2.1%。在连续多年严控中央部门支出基础上，继续压减非刚性非重点项目支出，同时，全力保障部门履职需要，教育、科技不纳入压减范围。

（2）对地方转移支付89975亿元，增长8.4%。

（3）中央预备费500亿元，与2021年预算持平。

2. 地方一般公共预算。

地方一般公共预算本级收入115260亿元，增长3.7%。加上中央对地方转移支付收入97975亿元、地方财政调入资金及使用结转结余10620亿元，收入总量为223855亿元。地方一般公共预算支出231055亿元，增长

8.9%。地方财政赤字7200亿元，通过发行地方政府一般债券弥补，比2021年减少1000亿元。

3. 全国一般公共预算。

汇总中央和地方预算，全国一般公共预算收入210140亿元，增长3.8%。加上调入资金及使用结转结余23285亿元，收入总量为233425亿元。全国一般公共预算支出267125亿元，增长8.4%。赤字33700亿元，比2021年减少2000亿元。

（五）2022年政府性基金预算收入预计和支出安排。

中央政府性基金预算收入4216.67亿元，增长5.3%。加上上年结转收入354.67亿元、特定国有金融机构和专营机构上缴利润16500亿元，收入总量为21071.34亿元。中央政府性基金预算支出8071.34亿元，其中，本级支出7183.43亿元，对地方转移支付887.91亿元。调入中央一般公共预算9000亿元。

地方政府性基金预算本级收入94420亿元，增长0.4%。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入887.91亿元、地方政府专项债务收入36500亿元，收入总量为131807.91亿元。地方政府性基金预算支出131807.91亿元，增长19.3%。

汇总中央和地方预算，全国政府性基金预算收入98636.67亿元，增长0.6%。加上上年结转收入354.67亿元、特定国有金融机构和专营机构上缴利润16500亿元、地方政府专项债务收入36500亿元，收入总量为151991.34亿元。全国政府性基金预算支出138991.34亿元，增长22.3%。调入一般公共预算9000亿元。

（六）2022年国有资本经营预算收入预计和支出安排。

中央国有资本经营预算收入2268.08亿元，增长13.5%。加上上年结转收入355.37亿元，收入总量为2623.45亿元。中央国有资本经营预算支出1723.45亿元，增长61.8%。

地方国有资本经营预算本级收入2860亿元，下降10.1%。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入

32.83亿元、上年结转收入308.86亿元，收入总量为3201.69亿元。地方国有资本经营预算支出1829.57亿元，增长7.6%。

汇总中央和地方预算，全国国有资本经营预算收入5128.08亿元，下降1%。加上上年结转收入664.23亿元，收入总量为5792.31亿元。全国国有资本经营预算支出3520.19亿元，增长34.1%。

（七）2022年社会保险基金预算收入预计和支出安排。

2022年起，实施企业职工基本养老保险全国统筹制度，通过建立基本养老保险要素全国统一管理机制、地方财政补充养老保险基金投入长效机制、工作考核机制等，实施全国统筹调剂，增强基本养老保险制度的可持续性。与2021年中央调剂制度相比，调剂规模有所增加，上期解省份扩大到21个，负担更加均衡合理，各地基金当期缺口全部得到解决。

汇总中央和地方预算，全国社会保险基金预算收入100273.59亿元，增长5.8%，其中，保险费收入71280.02亿元，财政补贴收入24105.66亿元。全国社会保险基金预算支出92412.78亿元，增长5.2%。本年收支结余7860.81亿元，年末滚存结余109255.9亿元。

2022年，中央财政国债余额限额267008.35亿元；地方政府一般债务余额限额158289.22亿元、专项债务余额限额218185.08亿元。

三、扎实做好2022年财政改革发展工作

- （一）严格贯彻预算法及其实施条例。
- （二）确保减税降费及时落实到位。
- （三）推进财政法治建设。
- （四）防范化解地方政府隐性债务风险。
- （五）强化财会监督。
- （六）深化财税体制改革。
- （七）主动接受和积极配合预算审查监督。